

Газовский Н.П.

Газовский Никита  
Резервист

---



Зернов Институт географии РАН

Старомосковский 28 ком. 1

КОНЦЕПЦИЯ  
перехода Российской Федерации  
на модель устойчивого развития



I. ПРЕАМБУЛА

Разделяя основные идеи и принципы документов, принятых в Рио-де-Жанейро на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, и руководствуясь ими, Российская Федерация считает необходимым осуществить переход на модель устойчивого развития, обеспечивающего сбалансированное решение задач социально-экономического развития на перспективу и сохранения благоприятного состояния окружающей среды и природно-ресурсного потенциала в целях удовлетворения жизненных потребностей населения.

Сформулированный в документах Конференции вывод о том, что на пороге XXI века "человечество переживает решающий момент своей истории" больше, чем для всех других великих держав мира, соответствует современной ситуации в России. Резкий отказ от модели развития, действовавшей на протяжении последних десятилетий в России, усугубленный рядом объективных и субъективных обстоятельств, привел страну к глубочайшему кризису практически во всех сферах жизни и деятельности общества. И хотя этот кризис еще не миновал, но уже все более видимыми становятся признаки его завершения.

В условиях незавершившегося кризиса постановка проблемы перехода к модели устойчивого развития может показаться преждевременной. Страна, которая не успела еще ощутимо реализовать для подавляющего большинства населения процесс какого-либо развития вообще, уже ставит в повестку дня проблему устойчивого развития. На первый взгляд это выглядит как чистая декларация. Однако, это далеко не так.

Именно наличие кризисной ситуации, как это ни парадоксально, создавая серьезные трудности, а иногда и бедственные ситуации для населения, экономики и природы, открывает реальные возможности процесса выхода из кризиса сразу вести в русле перехода к модели устойчивого развития. Сопровождающие кризис процессы снижения потребления населения, спад производства и его деструктуризация, деградация инфраструктур, возникновения очагов и зон экологического бедствия при всей своей негативности создают условия наиболее естественного и ненасильственного формирования новых основ социально-

экономического развития, изначально исходящих из принципов устойчивости.

В соответствии с этими принципами под устойчивым понимается такое развитие, которое дает возможность удовлетворять потребности общества в настоящем, не снижая таких же возможностей для будущих поколений.

Проблема устойчивого развития, возникшая в результате осознания уже вполне очевидной ограниченности возможности природного потенциала планеты Земля поддерживать экономический рост в тех масштабах, которые обеспечили бы для постоянно возрастающего населения планеты уровень потребления, достигнутый наиболее развитыми странами, оказывается чрезвычайно созвучной традициям, духу, менталитету России. Идеи Вернадского о неизбежности возникновения ноосферы на планете Земля, идеи Циолковского о Земле как колыбели человечества, идеи других ученых и мыслителей России во многом предвосхитили те идеи, которые обсуждаются сейчас в качестве подходов к решению проблемы устойчивого развития, рассматриваемой как одна из актуальнейших проблем для всего мирового сообщества.

Преимуществом для России идей устойчивого развития, их созвучие традициям и духу наиболее прогрессивно мыслящих россиян с их поисками соборности, русской идеи, долга перед народом и будущим и большое соответствие менталитету России, сформировавшемуся под влиянием уникальности природных богатств России, не только практически обеспечивающих ей полную независимость от природных ресурсов других стран, а скорей наоборот, создают очень благоприятные условия для воплощения этих идей в России.

Более того, эти идеи могут стать консолидирующим началом для поисков согласия в обществе в деле возрождения России, снятия во многом мнимых противоречий между различными его социальными группами, слоями и партиями. Идея перехода России на модель устойчивого развития могла бы в значительной мере заполнить тот вакуум целенаправленных идей, который в настоящее время присущ российской действительности, и стать той осязаемой и понятной всему народу перспективой, на которую направлены происходящие в России преобразования.

Устойчивое развитие как развитие, обеспечивающее равенство интересов настоящего и будущих поколений, должно удовлетворять определенным социальным, экономическим и экологическим требованиям.

Наиболее общие из этих требований, определенные Рио-де-Жанейрской декларацией и Повесткой дня на XXI век и в целом соответствующие представлениям России об устойчивом развитии, заключаются в следующем.

Устойчивое развитие возможно в том случае, если будут решены такие социально-экономические проблемы, как:

– борьба с нищетой; изменение структуры потребления; регулирование динамики населения; охрана и укрепление здоровья человека; содействие устойчивому развитию территорий и населенных пунктов; международное сотрудничество с целью ускорения устойчивого развития в развивающихся странах; учет вопросов окружающей среды при принятии социальных и экономических решений.

В экологическом аспекте устойчивое развитие предполагает широкий круг мер, направленных на сохранение окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, включая: защиту атмосферы; рациональное использование земельных ресурсов; борьбу с уничтожением лесов; борьбу с опустыниванием и засухой; устойчивое развитие горных районов; устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских районов; сохранение биологического разнообразия; экологически безопасное использование биотехнологии; защиту и рациональное использование океанов; охрану и рациональное использование ресурсов пресной воды; повышение безопасности использования токсичных химических веществ; удаление опасных отходов; удаление твердых отходов и сточных вод; удаление радиактивных отходов.

Реализация указанных требований в конечном счете должна обеспечить то самое динамическое равновесие в развитии, которое позволяет считать его устойчивым, то есть в каждый конкретный период времени позволяющий снять известные противоречия между потребностями общества в природных ресурсах (в широком смысле этого слова) и возможностями их удовлетворения.

Индикаторами, характеризующими этапы перехода к модели устойчивого развития и степень приближения к последнему, могут служить

– снижение уровня антропогенной нагрузки на природно-ресурсный потенциал отдельных территорий, стран и планеты в целом как тенденция, в наибольшей степени соответствующая интересам не только настоящего, но и будущих поколений;

– сокращение разрыва между объемами совокупного национального богатства, приходящимися на долю различных социальных групп, территорий, слоев населения, стран и т.п.;

- возрастание совокупного национального богатства при соблюдении оптимальных пропорций между такими его элементами, как природная среда, природные ресурсы, национальное имущество, квалификация работающих, духовные ценности.

Критерий оптимальности для вышеназванных пропорций будет зависеть от выбранной основополагающей экологической идеи (парадигмы).

В случае, если она будет строиться на принципах экологизации хозяйственной деятельности, то устойчивое развитие в конечном счете сведется к увеличению удельного веса национального имущества и, следовательно, трансформируется в модель экономического роста.

Если в качестве парадигмы будет выступать сохранение устойчивости биосферы и локальных экосистем, то рост национального имущества будет сталкиваться с ограничениями, связанными с возможностью уменьшения таких элементов национального богатства, как природная среда и природные ресурсы. В этом случае устойчивое развитие будет предполагать необходимость формирования оптимальных потребностей будущих поколений.

И, наконец, если в качестве парадигмы будет выступать проблема формирования ноосферы, то при сохранении ограничений, названных в предыдущем случае, дополнительно должны действовать требования увеличения удельного веса таких элементов национального богатства, как квалификация работающих и духовные ценности.

Последняя из перечисленных парадигм и является той, которую выбирает Россия при построении модели устойчивого развития. Две же предыдущие концептуально определяют этапы перехода России к модели устойчивого развития. Такая последовательность перехода России на модель устойчивого развития определяется реальной оценкой современной социально-экономической и экологической ситуации в стране и возможностью трансформации концептуальных положений в реальный национальный план действий в этой области. Концепция, излагаемая в данном документе, должна рассматриваться как исходный материал для формирования такого плана, в котором и будут в конкретной конструктивной и адресной форме раскрыты целевые ориентиры устойчивого развития на ближайший период и на перспективу, а также направления и механизмы, обеспечивающие его поэтапную реализацию и позволяющие в конечном счете осуществить переход Российской Федерации на модель устойчивого развития.

## II. РОССИЯ НА ПОРОГЕ XXI ВЕКА

В основу концепции устойчивого развития положена идея динамичного сбалансированного развития трех элементов – экономического роста, экологической устойчивости и социальной стабильности общества.

Масштаб и характер мер, которые необходимо осуществить для достижения целей и параметров устойчивого развития определяется стартовыми условиями, выраженными в показателях и процессах, характеризующих текущее состояние вышеупомянутых элементов устойчивого развития.

Состояние России на пороге XXI века, выраженное в параметрах устойчивого развития характеризуются следующими данными.

### 2.1. Социальные проблемы и здоровье населения

На настоящем этапе развития Российского государства социальные проблемы, подлежащие решению в рамках концепции устойчивого развития, резко обострились.

#### 2.1.1. Изменение структуры потребления

Рост цен на потребительские товары и платные услуги, общее "обеднение" населения России стало причиной резкого увеличения расходов на продовольственные товары по всем группам семей с различным уровнем среднедушевых доходов.

В результате переключения спроса населения на эти товары, доля продовольствия (включая алкогольные напитки) в общем объеме потребления населением материальных благ и услуг составила 56%, на долю непродовольственных товаров приходилось 39%, существенно снизилась доля платных услуг,

ухудшилось качество питания в результате снижения среднедушевого потребления мясных, молочных, рыбных продуктов, плодоовощной и фруктово-ягодной продукции и увеличения потребления углеводосодержащих продуктов (хлеба и хлебопродуктов, картофеля).

В 1993 г. наблюдалось относительное восстановление ранее сложившегося качественного состава и уровня потребления мясных и молочных продуктов, яиц. Однако по сравнению с 1989 г., который считался одним из наиболее благоприятных годов по потреблению продуктов питания населением, с точки зрения их полезности для здоровья, как в качественном, так и в количественном выражении, среднедушевое потребление было ниже на 13-26%.

Вынужденное перераспределение денежных расходов в пользу продуктов питания по всем группам семей ограничивало спрос на непродовольственные товары и услуги.

В общей структуре потребления доля тканей всех видов составила 1%, одежды, белья, головных уборов 8%, обуви - 4%, мебели - 3%, товаров культурно-бытового назначения 8%.

Одним из важнейших последствий происходящих изменений в уровне жизни является "отсечение" значительной, особенно малообеспеченной части населения от товаров, потребности в которых еще не достигли степени удовлетворения и продолжают оставаться настоящими.

В 1994 г. макроструктура розничного товарооборота опять изменилась в сторону увеличения доли продовольственных товаров. В январе-апреле 1994 г. эти товары составляли в розничном товарообороте 55% против 52% в январе-апреле 1993 г., непродовольственные товары 45 против 48%.

## 2.1.2. Доходы населения и масштабы бедности

Трансформация социально-экономической системы России на начальном этапе сопровождалась снижением уровня доходов большинства населения и активным переходом от сравнительно равномерного их распределения к резкому усилению различий в уровне доходов.

К концу 1993 г. доходы ниже прожиточного минимума имело 30% населения страны, двухкратного прожиточного минимума 77%. Доходы ниже прожиточного минимума имели практически все безработные (более 1 млн. человек), работники нерентабельных предприятий, занятые неполный рабочий день (около 4 млн. чел.) и часть молодежи, не нашедшая работу после окончания учебного заведения. Правда, часть из них имеет доходы, не регистрируемые официальной статистикой.

Основными причинами малообеспеченности отдельных групп населения являлись следующие факторы: низкий размер оплаты труда у некоторых категорий работников, занятых в отдельных отраслях народного хозяйства: повышенная доля иждивенцев в семье, особенно в многодетных семьях: наличие в семьях незанятых или частично трудоспособных лиц (в связи с полной или частичной безработицей): низкий уровень пенсий у отдельных групп пенсионеров и неполный охват нуждающихся в пенсионном обеспечении (в первую очередь, беженцев и мигрантов из ближнего зарубежья); низкий уровень стипендий, недостаточность для полного содержания детей выплачиваемых на них компенсационных пособий.

Различие в учитываемых доходах населения отдельных регионов заметно усилились и достигли значительных величин. Если на среднедушевой доход по России 124 тыс.руб. в апреле 1994 г. можно было приобрести 1,71 набора прожиточного минимума, то в Москве 3,46, в Западной Сибири 2,27, а Северо-Западном лишь 1,40, Северном Кавказе 1,30.

В 1994 г. произошло существенное уменьшение дифференциации доходов за счет более быстрого дохода наименее обеспеченной части населения. Распределение доходов стало бимодальным. На долю 10% наиболее обеспеченного населения в апреле 1994 г. приходилось почти 23% денежных доходов, а на долю 10% наименее обеспеченных 3%, т.е. 10% богатых людей имели доходы в 7,5 раза больше, чем бедные.

### 2.1.3. ПРОБЛЕМЫ ЗАНЯТОСТИ

Наиболее активно влияющими на российский рынок труда в настоящее время являются социально-экономические факторы, среди которых общая экономическая динамика (спад производства), структурные изменения, изменения в формах собственности (приватизация), ситуация в кредитно-финансовой, инвестиционной сферах и сфере доходов.

Помимо этого ситуация на рынке труда в России обостряется в связи с тем, что государство сохраняет роль сверхмонопольного работодателя (в 1993 г. 60% рабочей силы занято в госсекторе, еще 20% на предприятиях и в организациях смешанных форм собственности), а также действием факторов, снижающих мобильность рабочей силы, например, неразвитость рынка жилья.

Открытая безработица в России достигла в конце апреля 1994 г. уровня в 6%, а регистрируемая около 1,5% экономически активного населения. Несмотря на низкий уровень регистрируемой безработицы конъюнктура на рынке труда продолжает ухудшаться, нарастают масштабы безработицы. Общее число лиц, имевших в течение года статус безработного, возросло в 1,9 раза. Предпосылкой дальнейшего ухудшения ситуации на рынке труда является наличие так называемой скрытой (потенциальной) безработицы, которая по некоторым оценкам составляет более 10 млн. человек, причем из них 8 млн. сосредоточено в материальном производстве.



В течение года, предшествовавшего I.04.94 средняя продолжительность безработицы увеличилась с 4,2 до 5,0 месяцев. В настоящее время происходит некоторое снижение средней продолжительности безработицы, но не за счет повышения эффективности трудоустройства, а в результате ускорения притока новых безработных.

Особую тревогу вызывает драматический спад численности работающих в науке за два последних года примерно на треть, в информационно-вычислительном обслуживании – почти наполовину, а также, в наукоемких и социально-ориентированных отраслях промышленности.

Существенное влияние на уровень безработицы оказывают демографические факторы и, в частности, миграция населения. Миграционный прирост населения РФ за прошлый год превысил 430,0 тыс. человек и был самым высоким за послевоенные годы.

#### 2.1.4. Жилье

В настоящее время жилищный комплекс переживает период глубокого кризиса. Ввод жилья в 1993 г. сохранился на уровне 1992 г. (рост 0,7%) и составил лишь 41,8 млн. кв. м общей площади против 72,8 млн. кв. м в 1987 г., т.е. находился на уровне 57% от точки наивысшего подъема. Его сокращение было вызвано резким ухудшением финансовых возможностей государственных структур и подавляющего большинства населения и финансировании жилищного строительства. Необходимость обустройства беженцев, военнослужащих, чьи части передислоцируются в пределы России и части северян дополнительно обострила жилищную проблему в России.

#### 2.1.5. Образование

Кризисные явления в экономике существенно затронули систему образования, что проявилось в сокращении контингентов обучающихся по всем видам обучения, кроме школ, в дальнейшем развале и без того недостаточно совершенной материально-технической базы учреждений образования, росте социальной незащищенности преподавателей и студентов.

Происходит развал профессионально-технической системы подготовки квалифицированных рабочих кадров. Структура подготовки квалифицированных рабочих остается традиционной преобладают промышленные профессии, резко уменьшается число учащихся по профес-

сиям связи, жилищно-коммунального хозяйства и бытового обслуживания отраслям, призванным сыграть значительную роль в развитии рыночных отношений.

Причем в вузы за последние 15 лет сократился почти на четверть в расчете на 10 тыс. жителей, что обусловит сокращение образовательного потенциала в будущем. Уменьшение выпуска студентов означает уже сегодня ограничение возможностей развивать и совершенствовать технику и технологию производства.

В отраслях, формирующих интеллектуальный потенциал общества образование и наука с конца восьмидесятых годов (с 1987 г.) произошло абсолютное уменьшение численности специалистов с высшим и средним образованием.

#### 2.1.6. Здравоохранение

Кризисное состояние экономики, ужесточение бюджетных ограничений порождает серьезный риск дальнейшего ухудшения деятельности системы здравоохранения и состояния здоровья населения, снижение ранее достигнутых уровней оказания медицинской помощи и ее доступности. Ситуацию обостряет хаотичный характер фармаобеспечения, явившийся следствием коренного изменения в 1993 г. системы снабжения лечебно-профилактических учреждений и аптек лекарствами, повышение стоимости фармацевтических препаратов и других средств, оборудования, особенно импортированных.

Следствием ухудшения деятельности системы здравоохранения, а также кризисной экологической ситуации является повышение уровня заболеваемости и смертности.

Увеличилось число заболеваний, непосредственно связанных с уровнем жизни населения и санитарным состоянием его жизненных условий. В 1993 г. по сравнению с 1990 г. количество заболевших инфекционными болезнями увеличилось: туберкулезом органов дыхания - в 1,4 раза, брюшным тифом - в 1,5 раза, корью - в 4,1 раза, дифтерией - в 12,3 раза.

Из-за роста смертности в ближайшие годы предполагается сокращение средней продолжительности жизни россиян. В 1996-2000 гг. она может составить \_\_\_\_\_ года у мужчин и 72,6 года у женщин. При этом в республиках Карелия, Тува, Алтай, Приморском, Хабаровском краях, Новгородской, Иркутской, Магаданской и Сахалинской областях ожидаемая продолжительность жизни мужчин не превысит 59 лет, а у женщин 70 лет.

Сложившаяся ситуация в питании детского населения представляет в перспективе серьезную опасность в плане обеспечения здоровья последующего поколения и требуют незамедлительного улучшения, прежде всего, на государственном уровне.

Проблемы охраны здоровья усугубляются трагическим состоянием окружающей среды. 17% территории бывшего Советского Союза, на которых проживает четверть населения, являются зоной экологического кризиса. Почти у одной четверти от общего числа детей, рождающихся в таких районах, отмечаются генетические отклонения от нормы.

За последние 5 лет в России загрязненность продукции нитрозоаминами выросла практически в 3 раза. В Белгородской, Кемеровской, Московской, Ростовской, Свердловской и других областях от 20 до 50 процентов молока непригодно для производства детского питания. В отдельных регионах свыше 10% проб молока, используемого на эти цели, содержит повышенные количества цинка, меди, свинца. Наиболее тяжелая экологическая ситуация сложилась в Уральском, Западно-Сибирском, Восточно-Сибирском и Северном экономических районах. Суммарные выбросы здесь составляют более 65% от выбросов по всей республике.

Сегодня, как и раньше, расходы на военные нужды и выплату долга превышают затраты на здравоохранение и образование, о чем свидетельствует и бюджет России на 1994 г.

Уровень финансирования медицинских учреждений в настоящий момент составляет 50-70% от уровня их финансирования в 1990 г.

### 2.1.7. Положение основных групп населения

Обеспечение целей устойчивого развития может быть достигнуто только на основе участия всех групп населения в принятии решений и стабильного социально-экономического положения этих групп. Наиболее социально незащищенными группами населения в период перехода к рыночной экономике оказываются женщины, дети и малочисленные коренные народы.

В числе безработных доминируют женщины.

Положение еще больше осложняется тем, что преобладающая часть работников образования женщины. Среди безработных женщины составляют 70%. Около 40% из них в возрасте до 30 лет. Более половины (59,9%) с высшим или средним специальным образованием. Прогрессирует феминизация преступности, наркомании, бедности.

Доля молодежи в возрасте 16–29 лет среди безработных несколько выше, чем удельный вес данной социально-демографической группы среди населения трудоспособного возраста /36,1% и 33,0% соответственно/.

Обострилась проблема питания детского населения, а также беременных и кормящих женщин. Число женщин с анемией в среднем по РФ возросло с 1985 по 1992 гг. в 4,5 раза.

По данным специальных обследований неудовлетворительное питание детей раннего возраста привело к росту заболеваний: удельный вес детей, страдающих рахитом, вырос с 40% в 1989 г. до 60% в 1992 г., гипотрофией соответственно с 7% до 30%, паратрофией с 4 до 22%, аллергодерматозами с 17 до 40%. До 10% детей первого года жизни имеют проявления анемии.

Среди детей школьного возраста рост заболеваний органов пищеварения с 1989 г. по 1992 г. составил 24%, язвенной болезни желудка и двенадцатиперстной кишки 38,5%, желчнокаменной болезни – 29%.

Не решен вопрос организации детского питания по месту учебы как важнейшего фактора состояния здоровья детей. Суммы компенсаций, выделяемые на эти цели из федерального бюджета позволяют сформировать рационы питания, покрывающие энергозатраты учащихся всего на 30–40% от потребности, а в районах Крайнего Севера на 15–20%. В отдельных областях (Новосибирской, Читинской, Томской, Мурманской) практически полностью прекращено дотирование питания школьников по месту учебы.

## 2.2. Состояние экономики и ее отраслей в условиях перехода к рыночным отношениям

В 1992 г. объем валового внутреннего продукта РФ составил около 74% к уровню 1990 г., произведенный национальный доход – немногим более 71%, выпуск промышленной продукции – 74%, сельскохозяйственной – 88%, объем капитальных вложений за счет всех источников финансирования – 46%. Несколько замедлилось падение производства в 1993 г.

Кризисные явления в топливно-энергетическом комплексе проявились в меньшей степени, чем в других отраслях экономики. Наибольшее снижение объемов производства (с 568,8 млн.т в 1988 г. до 354,6 млн.т в 1993 г.) происходит в нефтяной промышленности. Особенно эта проблема обострилась в Западной Сибири – главной нефтяной базе России,

В 1992 г. впервые объем добычи газа снизился на 3 млрд.куб.м, а в 1993 г. – на 22,4 млрд.куб.м. При этом даже в Западной Сибири в 1993 г. добыча газа сократилась до 557,4 млрд.куб.м.

По сравнению с предыдущим годом производство электроэнергии в 1991 г. снизилось на 1,3%, в 1992 г. – на 5,6% и в 1993 г. – на 6,3%. В настоящее время остро стоит вопрос снабжения электроэнергией Северо-Западного, Центрального районов, Северного Кавказа, Урала, Читинской области, Бурятии, областей и краев Дальнего Востока.

Значительные сложности в обеспечении предприятий металлургического комплекса сырьем, снижение спроса, отсутствие инвестиций, ухудшение экологии в районах размещения металлургического производства привели к сокращению выпуска всех видов его продукции. Существенный спад за 1991–1993 гг. производства готового проката произошел в Северо-Западном (на 43%), Волго-Вятском (57%), Северо-Кавказском (61%) и Дальневосточном (64%) экономических районах. На Урале, одном из основных металлопроизводящих районах России, падение производства в этот период составило: готового проката – 32%, стали – 34%, труб стальных – 48%.

Продолжается спад производства на предприятиях цветной металлургии. На 42% упал выпуск меди, в основном за счет снижения производства на предприятиях Урала. Снижено на 19% производство цинка, в том числе на 18% в Западно-Сибирском и на 11% в Уральском экономических районах.

Масштабы и темпы сокращения машиностроительного производства различаются по отдельным регионам страны. В более устойчивом положении оказались старопромышленные районы с развитым машиностроением, имеющие высокий уровень диверсификации машиностроительного производства (Центральный, Северо-Западный, Волго-Вятский, Центрально-Черноземный, Уральский). Максимальными темпами падения производства характеризуются районы политической нестабильности (Северо-Кавказский, Поволжский), а также районы с относительно сложными природно-климатическими условиями (Северный, восточные районы РФ).

Значительный спад производства химической и нефтехимической промышленности. При этом наибольшее падение уровня производства произошло в промышленности минеральных удобрений (более всего калийных), производстве серной кислоты, кальцинированной соды, пластмасс и синтетических смол, на предприятиях органического синтеза.

В лесопромышленном комплексе в 1993 г. по сравнению с 1988 г. объем товарной продукции сократился на 32,5%.

В легкой промышленности произошло практически обвальное падение производства. За 1990–1993 гг. в целом по России объем выпуска тканей (в натуральном выражении) сократился на 40,4%.

Объем валовой продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств сократился в 1991 г. на 5%, а в 1992 г. – на 8%, а в 1993 г. – на 6%. Товарная продукция промышленности уменьшилась в 1991 г. на 9,5%, в 1992 г. – на 19%, в 1993 г. – на 10%.

Падение объемов государственных закупок сельскохозяйственной продукции предопределило существенное снижение выпуска продукции в пищевой промышленности. В 1993 г. по сравнению с 1992 г. производство мяса (включая субпродукты I категории) уменьшилось на 9%, цельномолочной продукции – на 16%. Наибольшее падение общего объема товарной продукции пищевой промышленности произошло в Дальневосточном, Восточно-Сибирском, Центральном, Северо-Кавказском экономических районах.

Объемы строительства в России снизились за 1988–1993 гг. в 2,3 раза, за 1993 г. – в 1,2 раза.

Снизилась доля России в товарообмене республик бывшего СССР с 46,7% в 1989 г. до 38–39% в 1992 г. Общий объем вывоза сократился в первую очередь за счет таких традиционных товаров российского экспорта, как лесоматериалы, автомобили легковые и грузовые, тракторы и хлопчатобумажные ткани.

Таким образом, кризисные процессы к 1994 г. в целом усугубили структурные диспропорции экономики, понизили ее экономическую эффективность.

Произошло дальнейшее "утяжеление" структуры промышленности. Если в 1990 г. добывающие отрасли тяжелой промышленности и отрасли по первичной переработке сырья и материалов выпустили 38% всей промышленной продукции, то за 1992 г. их удельный вес вырос до 46%, соответственно сократилась доля легкой и пищевой промышленности – с 26 до 22%, машиностроения и металлообработки – с 31 до 25%. Еще больше ослабла социальная направленность общественного производства.

В режиме чрезвычайных нагрузок функционирует транспортно-дорожная инфраструктура. Транспорт превратился в одно из самых узких мест в функционировании народного хозяйства.

Продолжается падение производства и в 1994 г. Первый квартал 1994 г. характеризовался резким увеличением темпов спада промышленного производства по сравнению с первым кварталом 1993г. как по стране в целом (на 25,9% против 16,2%) так и во всех крупных экономических районах страны и в большинстве субъектов Федерации. Падение промышленного производства в 1994 г. свидетельствует об особенно сильном обострении кризисной ситуации в старопромышленных районах.

В целом изменения в отраслевой и территориальной структуре производства оказались, скорее, негативными. Пока не достигнута главная цель перехода к рыночным отношениям: более тесная привязка структуры производства к структуре спроса, хотя некоторые положительные сдвиги в этом направлении наметились. Это прежде всего касается конверсии ВПК – в его отдельных отраслях в 1992 г. проявились тенденции роста выпуска сложной гражданской продукции и бытовой техники.

Низкая эффективность структурных изменений предопределена тем, что реально не разработана программа структурной перестройки экономики России, направленная на достижение целей устойчивого развития. На государственном уровне <sup>не</sup> были определены параметры устойчивого развития и соответствующие им направления структурной перестройки, не осуществлялся анализ социальных, экономических и экологических последствий структурной перестройки. Экономический механизм не ориентирован на достижение структурных преобразований, обеспечивающий устойчивое развитие. Тормозом активных структурных преобразований является неблагоприятный инвестиционный климат, нестабильное законодательство, неэффективная модель приватизации.

### 2.3. Экологические проблемы

Кризис российской экономики – это во многом кризис структурный. Прѣжняя система постоянно воспроизводила порочный механизм экстенсивного использования относительно дешевых в России сырьевых ресурсов и труда. Представление о степени малоэффективного использования природных ресурсов дают данные о потерях сырьевых ресурсов. Например, в России ежегодно теряется 14% добытого угля, 28% – хромовой, 8% – медной руды, 61% – калийных солей и 28% вырубленной древесины. Из уже разведанных и эксплуатируемых запасов извлекается всего 30% нефти.

Значительный вклад промышленности и сельского хозяйства в загрязнение окружающей среды, наряду с нерациональной производственной структурой, а также сырьевая ориентация экспорта во много обусловили наступление экологического кризиса. О его наступлении свидетельствуют следующие данные. Уровни загрязнения воздуха в 1991 г. в 84 городах с общей численностью населения около 50 млн.чел. неоднократно превышали санитарно-гигиенические нормы в 10 и более раз. Не отвечают установленным нормам более четверти проб воды из водоемов России, используемой для питьевого водоснабжения, свыше 75% отходов производства имеют ту или иную степень токсичности для окружающей среды и здоровья человека. Около половины площади земель подвержены водной и ветровой эрозии, загрязнены азотными соединениями, тяжелыми металлами, болезнетворной микрофлорой.

Велики масштабы и тяжелы последствия радиоактивного загрязнения, возникшего вследствие техногенных катастроф (Чернобыльская АЭС, комбинат "Маяк", Томск - 7), проведения подземных ядерных взрывов, захоронения отработавших ядерных материалов. Загрязнение природной среды привело к увеличению загрязнения продуктов питания в концентрациях, опасных для здоровья.

Трагичны социальные последствия ухудшения экологической обстановки в России, среди которых необходимо отметить высокую детскую смертность и низкую ожидаемую продолжительность жизни людей, рост почти вдвое уровня смертности в результате раковых заболеваний. Создается опасность для здоровья и самого воспроизводства будущих поколений: сегодня хронически болен почти каждый четвертый взрослый и каждый шестой ребенок.

Число территорий страны, на которых регистрируется превышение смертности над рождаемостью увеличилось с 10 до 29 административных единиц в 1991 г.

Идет процесс быстрого расширения особо неблагоприятных экологических зон. Сейчас площадь таких зон составляет 15% территории России с населением более 30 млн.чел. или 20%. С учетом площади деградированных пастбищ площадь этих зон составляет 18%. Дальнейшее экономическое развитие в этих районах (а к ним относятся Кузбасс, Норильск, Ангаро-Усольский район, Братск, Нижний Тагил, северо-запад Кольского полуострова и другие территории) может при отсутствии надлежащих мер по охране природы превратить их в сплошные зоны экологического бедствия.



Все сказанное обуславливает необходимость коренных структурных преобразований в экономике России и предопределяет глубину ее предстоящей "реструктуризации" как наиболее значимой проблемы в социально-экономическом переустройстве России. Структурная перестройка выступает в качестве важнейшей цели перехода к рыночной экономике и достижении устойчивого развития.

## 2.4. Россия в современном мире

Роль России в современном мире определяется наличием колоссальных запасов природных ресурсов.

Важнейшей составляющей национального богатства страны являются запасы минерально-сырьевых ресурсов на территории России сосредоточено 37% природного газа; нефти, мировых разведанных запасов угля, медно-никелевых руд, фосфатов и т.д.

Значительную часть национального богатства России составляют водные ресурсы, в частности мировые запасы пресной воды, сосредоточенные в реках, озерах, ледниках, а также в виде подземных вод на разных глубинах от поверхности земли.

К числу важнейших элементов национального достояния относится земля, являющаяся основным средством производства в сельском хозяйстве, пространством для размещения населенных пунктов и предприятий всех отраслей, развития транспортной сети.

Наиболее ценным элементом земельных ресурсов является пашня, площадь которой в России составляет 139,1 млн.га.

Богата наша страна и лесами. Площадь покрытая лесом, составляет мировых ресурсов.

Характер экологической ситуации в России и в мире определяется воздействием двух противоположных факторов: ростом объемов производства и численности населения, а также природоохранной и природосберегающей деятельностью. В 90-х годах экологическая ситуация в России и Европе находится под влиянием нового отрицательного фактора – кризиса экономики в странах бывшего социалистического содружества. Учитывая, что в экологическом отношении страны Западной и Восточной Европы тесно взаимосвязаны, критическое положение с охраной природы в восточно-европейских странах, в бывшем Советском Союзе оказывало отрицательное влияние на экологическую обстановку на всем Европейском континенте.

Чернобыльская катастрофа вызвала радиоактивное заражение обширной территории Украины, Белоруссии, Центральной России, отдельных территорий ФРГ, Австрии, Скандинавских стран.

Выбросы с предприятий цветной металлургии, расположенных в северных районах европейской части России (города Никель, Печенга, Норильск) поставляют большое количество загрязнений на территорию Финляндии и Норвегии.

Доля России и других республик бывшего СССР в загрязнении воздуха Европы окислами азота составляет около 30%, окислами серы - примерно 50%.

Таким образом, несмотря на природоохранные меры, принимаемые государствами Западной Европы, экологическая ситуация в целом по Европе не только не улучшается, но даже ухудшается. Экологический кризис в России и других странах Восточной Европы является детонатором для наступления общеевропейского кризиса. Аналогичные транспортные воздействия испытывает и Российская Федерация. Например, по оценкам Роскомгидромера объем выподений серы на территорию России в результате трансграничного переноса составляет около 5 млн.т. Причем, основными источниками трансграничного загрязнения являются Украина (около 40-50% поступлений) и Казахстан). Учитывая, что решить проблему загрязнения окружающей среды в рамках национальных границ в принципе невозможно, Российское государство активно включается в международную деятельность по охране окружающей среды. Россия присоединяется к важнейшим международным соглашениям, договорам, конвенциям, принимает участие в решении глобальных экологических проблем.

### III. ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К МОДЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ

Устойчивое развитие – это такая модель развития, в которой целевой функцией является обеспечение социально-экономических и экологических приоритетов настоящего и будущего поколений при сохранении экологической базы ресурсов. При развитии общества в соответствии с моделью устойчивого развития цели достижения устойчивого экономического развития, сохранения экоресурсов, устранения бедности и экономической несправедливости являются во многом совместимыми и взаимодополняющими.

Основные требования к модели устойчивого развития в России включают: оживление экономического развития и придание этому развитию нового качества, обеспечивающего сохранение и укрепление ресурсной базы, удовлетворение основных потребностей в трудоустройстве, пищевых продуктах, воде, энергии и санитарии.

Для реализации этих требований необходимы интеграция экономических и экологических аспектов в процессе принятия решений, переориентация технологий и экономического механизма.

Важнейшим средством перехода к модели устойчивого развития в России является структурная перестройка экономики.

#### 3.1. Социальная защищенность и улучшение здоровья населения

Для достижения устойчивого развития, обеспечивающего членам общества возможность достичь высокого качества жизни при сохранении экологической устойчивости должны устанавливаться целевые ориентиры и общественные ограничения.

Эти целевые ориентиры должны достигаться в процессе законодательной и экономической деятельности общества.

Должны быть выработаны и законодательно закреплены процедуры общественного контроля за выполнением целевых ориентиров и общественных ограничений для достижения устойчивого развития.

Переход к модели устойчивого развития в России может оказаться более легким, чем в других странах по 2 причинам: менталитет россиянина включает ориентацию на общественные ценности и ограничения а перестройка экономики может вписаться в происходящие в стране экономические преобразования.

Целевые ориентиры должны быть выражены в показателях качества жизни, экономической и экологической устойчивости.

Должны быть найдены надежные и эффективные показатели устойчивости, которые с большой степенью достоверности могли бы служить измерителями процесса изменения качества жизни и экологической устойчивости, а не только отдельных их компонентов.

Эти показатели должны иметь качественное выражение и некоторые должны иметь возможность денежной оценки.

Несмотря на свой комплексный (системный) характер эти показатели не должны быть очень сложными и их оценка не должна дорого стоить.

Комплексность (системность) этих показателей обуславливается тем, что они должны отражать взаимозависимость элементов устойчивого развития.

Целевые показатели устойчивого развития, применяемые в России, должны быть сопоставимыми с аналогичными показателями, применяемыми международным сообществом.

Социальная защищенность, качество жизни и здоровье населения в конечном счете могут быть охарактеризованы следующими показателями:

- длительность жизни (ожидаемая при рождении и фактическая). Этот показатель оценивает не только собственно продолжительность жизни человека, имеющую самоценность, но и возможности человека достичь целей и развить свои способности, обусловленные состоянием здоровья и адекватным питанием;

- уровень знаний или образовательных навыков. Этот показатель в настоящее время измеряется грамотностью и продолжительностью обучения, т.к. они помогают людям реализовать свой потенциал и увеличивают их возможности;

- доход, измеряемый величиной ВВП на душу населения. Этот показатель характеризует наличие экономических предпосылок для достижения требуемого качества жизни и экологической устойчивости;

- уровень занятости. Этот показатель характеризует наличие у граждан России предпосылок для реализации собственного потенциала и получения дохода.

Важнейшим элементом социальной защищенности является наличие конституционных демократических прав и свобод и возможности их реализации. Необходима разработка такого показателя (индекса), который характеризовал бы соотношение между потенциально возможными

и конституционно закрепленными правами и свободами и теми из них, которые граждане России реально располагают.

### 3.2. Эффективная экономика, не нарушающая равновесия в биосфере

Экономическое развитие Российского государства в соответствии с концепцией устойчивого развития рассматривается не как самоцель, а как средство достижения социального развития и экологической безопасности Российского общества в целом и каждого гражданина России в частности.

В соответствии с этим принципом формируется система целевых параметров общественных ограничений для экономической сферы в целях устойчивого развития.

При формировании целевых параметров следует исходить из того, что эффективной в соответствии с принципами устойчивого развития может быть признана экономика, обеспечивающая удовлетворение потребностей в области питания, здравоохранения, жилища, образования и других разумных жизненных потребностей при одновременном уменьшении расхода энергии, сырья и производства отходов.

Таким образом, переход к модели устойчивого развития требует экологической ориентации или экологизации экономической деятельности, достигаемой путем повсеместного и постоянного учета экологического фактора при принятии решений.

Целью экологизации хозяйственной деятельности является сокращение масштабов природопользования, поэтому для нее существенным моментом является сохранение природных комплексов и структур, экономия природных ресурсов.

В качестве целевых параметров и общественных ограничений устойчивого развития в экономической сфере деятельности могут устанавливаться рациональные нормы потребления (пищи, воды, лесоматериалов, минеральных ресурсов и т.п.) на душу населения; рациональные уровни потребления энергии на душу населения и на единицу ВВП; производство коммунальных отходов на душу населения и на единицу ВВП; производство промышленных отходов на душу населения и на единицу ВВП; производство ядерных отходов на душу населения, на единицу ВВП и на единицу вырабатываемой энергии.

Экологизация экономики требует осуществления ряда мер, важнейшими среди которых являются: формирование правовых и организационных предпосылок рационального природопользования; создания научно-

технических условий для перевода экономики на природосберегающую основу – как в сфере науки и техники, так и в материальном производстве и в инвестиционной сфере, формирования природосберегающей структуры общественного производства на основе увеличения инвестиций в перерабатывающие отрасли, создания замкнутых производственных циклов, создания новых отраслей, использующих отходы производства и потребления, вторичные ресурсы; экологической ориентации всей внешнеэкономической деятельности; от экологической ориентации политики и структуры закупок до содержания заключаемых с зарубежными странами договоров о сотрудничестве, в том числе договоров о размещении иностранных инвестиций, размещении и профиле совместных предприятий, научно-технических, торговых и финансовых соглашений; экологической ориентации экономического механизма в том числе налоговой и финансово-кредитной систем, совершенствование системы учета в целях обеспечения учета полной (реальной) стоимости природных ресурсов и отражения ее в балансе народного хозяйства, а в дальнейшем в системе национальных счетов; формирования рациональной региональной структуры экономики.

### 3.3. Высокое качество окружающей среды

Достижение экологической устойчивости и сохранение на этой основе экологической и ресурсной базы для современного и будущих поколений людей является краеугольным принципом концепции устойчивого развития России.

Обеспечение экологически безопасного устойчивого развития требует проведения экологизации экономики, а также охраны экологических жизнеподдерживающих (обеспечивающих) систем и биологического разнообразия.

Охрана жизнеобеспечивающих систем требует комбинации деятельности по предотвращению загрязнения, восстановления и поддержания целостности экосистем, развития всевозможных охранных зон.

Для сохранения генетического разнообразия необходимо осуществлять также деятельность по восстановлению и поддержанию видов и генетического фонда.

Наиболее актуальной проблемой для России является осуществление природоохранной деятельности по оздоровлению (восстановлению нарушенных экосистем в экологически неблагоприятных регионах России.

В целях преодоления обострившихся противоречий между развитием производительных сил и сохранением экологического равновесия в регионах с неблагоприятной окружающей средой, а также обеспечения естественного развития экосистем, сохранения и восстановления уникальных природных комплексов и ландшафтов при решении территориальных экономических проблем на основе оптимизации режимов природопользования и защиты окружающей среды на I этапе реализации концепции устойчивого развития предусматриваются следующие основные направления деятельности:

- выведение из кризисной экологической ситуации ряда крупных городов и промышленных центров;
- преодоление последствий радиоактивного загрязнения территорий;
- сохранение природного комплекса бассейна озера Байкал;
- осуществление программы "Возрождение Волги";
- восстановление нарушенных экосистем прибрежной полосы Черного моря;
- защита населения и прибрежных территорий от последствий подъема уровня Каспийского моря;
- сохранение природных комплексов Онежского, Ладожского озер и Невской губы;
- решение экологических проблем районов Крайнего Севера с обеспечением особого режима природопользования;
- сохранение и восстановление экосистемы санаторно-курортного комплекса "Кавказские Минеральные Воды".

В состав целевых параметров устойчивого развития могут быть включены показатели, характеризующие состояние экосистем и охраняемых видов и прогресс, достигнутый обществом в этой сфере деятельности, а также меры по снижению антропогенного воздействия.

Общественный контроль по этой группе параметров должен осуществляться по показателям качества речной воды; площадью земель, находящихся в естественном, измененном, окультуренном, застроенном и деградированном состоянии, а также под лесами; площади и структуре лесов, а также их состоянии; показателям, характеризующим динамику и структуру естественных и видоизмененных экосистем или типов растительности; количества видов, находящихся под угрозой вымирания, истребления; разнообразия культивируемых видов.

Обобщающим целевым показателем устойчивого развития, подлежащим общественному контролю, является и размер средств, направляемых обществом на реализацию природоохранных мер в сопоставлении с размером полученного валового национального продукта.



Общественные ограничения должны быть установлены на уровень антропогенного воздействия на окружающую природную среду по различным видам веществ в целом, а также в расчете на душу населения и единицу ВВП.

#### 3.4. Сохранение и укрепление природно-ресурсного потенциала

Обеспечение экологической устойчивости требует осуществления мер по сохранению и укреплению природно-ресурсного потенциала. В составе этих мер осуществляются меры по устойчивому использованию и восстановлению возобновимых ресурсов и меры по минимизации истощения (сохранению) невозобновимых ресурсов.

Решение этой задачи должно быть достигнуто на основе осуществления мер по природосберегающей рационализации хозяйственной деятельности, направленной на сокращение масштабов и оптимизацию структуры природопользования за счет внедрения природосберегающих технологий и продукции, разработки и внедрения экологичных материалов, искусственного сырья, заменяющего природные ресурсы, снижение аварийности в промышленности и сельском хозяйстве.

Первоочередными задачами, которые необходимо решить России на I этапе перехода к устойчивому развитию являются: разработка и внедрение энергосберегающих технологий и экологически чистых способов получения энергии; повышение плодородия почв, разработка и внедрение ресурсосберегающих и экологически безопасных процессов горно-металлургического производства, химии и химической технологии, реализация программ лесовосстановления и охраны лесов от пожаров.

## IV. ГЕНЕРАЛЬНЫЕ (ОСНОВНЫЕ) НАПРАВЛЕНИЯ ПЕРЕХОДА К МОДЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

### 4.1. Укрепление демократической системы *и обеспечение политической ситуации*

Одной из главных целей устойчивого развития является достижение социальной устойчивости, необходимым условием которой является наличие демократических прав и свобод граждан.

Реальное обеспечение реализации конституционно гарантированных прав и свобод граждан России является важнейшим направлением развития демократической системы и перехода к модели устойчивого развития.

Достижение социальной и экологической устойчивости требует участия широких слоев общества в разработке соответствующей политики и общественного контроля за ее реализацией.

Выполнение этого принципа требует предоставления населению России всей важной информации по вопросам окружающей среды и развития.

Важным направлением укрепления демократической системы в целях устойчивого развития является усиление роли основных групп населения в обеспечении устойчивого развития.

В России первоочередной задачей в реализации этого направления является усиление роли женщин. Образовательный уровень женщин в целом по России выше, чем у мужчин, а роль в принятии решений ограничена поведенческими стереотипами и социально-экономическими преградами.

Молодежь и дети должны иметь возможность высказывать свое мнение при решении своего будущего. Программы развития должны гарантировать молодежи безопасное будущее, поэтому молодежи необходимо предоставлять возможность в принятии решений.

На территории России проживают группы коренного населения. Малочисленные народы должны также иметь возможность принимать участие в решении своей судьбы. В особенности это касается участия в решении проблем размещения экологически опасных производств. Необходимо принимать меры по сохранению культуры и традиций этих народов.

Укрепление демократической системы предполагает участие неправительственных организаций в формировании политики и принятии решений, направленных на достижение устойчивого развития.

Особенно актуальным является участие новых российских предпринимателей в обеспечении устойчивого развития. Они, так же как и их коллеги в других странах, должны включиться в деятельность Совета предпринимателей по устойчивому развитию в соответствии с Декларацией Совета предпринимателей по устойчивому развитию и реализацию самой идеи устойчивого развития.

Для российских предпринимателей очень важно с самого начала использовать все самое ценное и передовое из того, что накоплено опытом ведущих фирм мира в области сохранения окружающей среды. Это особенно важно в связи с тем, что наша страна переживает период перерождения промышленности и сельского хозяйства, налаживания новых производств, новых отношений собственности, формирования государственной кредитной и налоговой политики.

#### 4.2. Развитие экономики

Обеспечение устойчивого развития требует осуществления взаимоувязанных социально и экологически ориентированных изменений структуры производства и потребления в целях создания жизни и деятельности людей, а также сокращения потребления энергии и природных ресурсов и производства отходов.

Осуществляемые в настоящее время в России структурные преобразования в определенной мере учитывают необходимость достижения вышеназванных целей. Целевые ориентиры структурной перестройки и ее основные направления должны быть зафиксированы документально в форме количественных целевых или индикативных показателей структурной перестройки. Должна быть разработана и одобрена обществом программа структурной перестройки экономики России в целях устойчивого развития, определены приоритетные направления структурной перестройки.

Необходим количественный и качественный анализ социально-экономических и экологических последствий структурной перестройки, их глубокая всесторонняя и комплексная оценка, учет влияния этих последствий на достижение целей устойчивого развития.

В этой связи необходимы:

I. Разработка методологии и методов анализа и прогноза социально-экономических и экологических последствий структурной перестройки и оценки их влияния на достижение целей устойчивого развития.

2. Проведение на основе разработанных методов собственно анализа социально-экономических и экологических последствий структурной перестройки и оценки их соответствия целям устойчивого развития.

Этот анализ должен выявить кризисные сферы, а также несоответствие используемых экономических инструментов задачам структурной перестройки в целях устойчивого развития.

Структурная перестройки в целях устойчивого развития призвана обеспечить:

- осуществление отраслевых и региональных структурных сдвигов в распределении ресурсов (материальных, трудовых, энергетических, природных);
- сокращение потребления природных ресурсов и энергии в результате структурных преобразований;
- изменение структуры производственного и непроизводственного потребления и их соответствие "Повестке дня 21 века";
- внедрение экологически чистых технологий, сокращение на этой основе потребления природных ресурсов и энергии и производства отходов;
- учет полной стоимости природных ресурсов;
- повышение уровня э и оптимизация на этой основе экологической безопасности продукции как средство сдвигов в отраслевой структуре;
- 
- получение экологических и социальных последствий структурной перестройки на основе изменения инновационного потенциала конверсируемых предприятий оборонных отраслей промышленности;
- повышение уровня жизни населения;
- изменение структуры личного потребления в целях устойчивого развития;
- совершенствование структуры профессиональной подготовки в целях устойчивого развития;
- улучшение структуры занятости;
- усиление влияния основных групп населения на происходящие структурные изменения;
- сохранение и рациональное использование ресурсов;
- экологизацию хозяйственной деятельности;
- снижение негативных воздействий на окружающую среду в результате изменения структуры продукции и технологий.

Развитие экономики в целях устойчивого развития должно осуществляться за счет укрепления рыночных отношений. Способы и методы приватизации и денационализации, применяемые в России должны обеспечивать улучшение состояния окружающей среды и использования природных ресурсов.

#### 4.3. Восстановление и сохранение качества окружающей среды

Среди первоочередных мер по выполнению "Повестки дня на 21 век" предусмотрены следующие:

##### А. Охрана и рациональное использование ресурсов пресной воды

В целях охраны водных ресурсов в 1996–2005 гг. предполагается осуществить:

– ввод в эксплуатацию новых и реконструкция действующих станций по очистке сточных вод производительностью 22 млн.куб.м в сутки и системы оборотного водоснабжения мощностью 75 млн.куб.м в сутки. К 2005 г. увеличить мощности очистных сооружений не менее чем в 2 раза;

– прекращение в основном поступления неочищенных сточных вод в водоемы к 1996 г., а также уменьшение объема сбросов недостаточно очищенных стоков до 12,7 куб.км или в 2 раза;

– к 2001 г. полностью прекратить сброс загрязненных сточных вод в водоемы;

– сократить удельных расход воды на единицу продукции в промышленности на 30–35%, на производство 1 кВт.ч. электроэнергии в теплоэнергетике на 50%, в орошаемом земледелии на 25%, снизить на этой основе лимит забора свежей воды из водоисточников до 100 куб.километров;

– завершить в основном работы по переводу сельских населенных пунктов на централизованное водоснабжение;

– доведение объема оборотного водоснабжения на I этапе в промышленности до 81%, в теплоэнергетике – до 74%;

– на II этапе – соответственно до 84 и 85 процентов;

– проведение инвентаризации объектов, оказывающих влияние на загрязнение и истощение сточных вод, и разработка мер по каждому, предприятию, обеспечивающему их охрану и рациональное использование, включая внедрение аппаратуры, средств учета и контроля за водопотреблением и водоотведением, в объемах и в сроки, согласованные с местными органами;

- разработать и утвердить комплексные схемы использования и охраны водных ресурсов по основным водным бассейнам страны, и в первую очередь для районов с напряженной водохозяйственной обстановкой;

- упорядочить систему водопользования на основе годовых балансов водных ресурсов, имея в виду обеспечить сохранность и качество вод, а также оптимальное воспроизводство рыбных и других возобновляемых природных богатств. На основе экономии водопотребления и внедрения водосберегающих технологий обеспечить стабилизацию, а затем и сокращение объема забора свежей воды;

- обеспечить разработку и внедрение методов обеззараживания и обессоливания коммунальных и промышленных стоков, утилизации осадков сточных вод;

- при проектировании и строительстве канализационных сетей и сооружений обеспечить комплексное проведение этих работ, не допуская разрыва между вводом в действие станций по очистке сточных вод и прокладкой канализационных коллекторов. При создании систем городской канализации предусматривать, где необходимо, строительство локальных очистных сооружений на предприятиях в целях предварительной очистки стоков, особенно от химических загрязнений и солей тяжелых металлов;

- разработать и осуществить меры по повышению экологической безопасности и эксплуатационной надежности нефте-, газо- и продуктопроводов, оснащению их автоматическими системами контроля, аварийного отключения и перекрытия, созданию специализированных подразделений для ликвидации последствий аварий;

- в бассейнах Черного, Азовского, Каспийского, Балтийского морей, озер Байкал, Ладожского и Онежского поступление загрязнений со сточными водами снизить до предельно допустимого уровня;

## Б. Защита атмосферы

В этих целях намечено:

- резко сократить за 1990-1995 гг. выбросы от промышленных предприятий в 95 городах России с неблагоприятной экологической обстановкой, в том числе в 43 городах с наибольшим уровнем загрязнения атмосферного воздуха - в основном до нормативных требований;

- к 2005 г. обеспечить сокращение выбросов вредных веществ в атмосферу не менее чем в 2 раза и снижение загрязнения атмос-

феры во всех городах и населенных пунктах до допустимого по санитарным нормам, доведение годовых объемов этих выбросов на конец периода до 10,9 млн. тонн;

- осуществить ввод в действие за этот период установок для улавливания и обезвреживания вредных веществ из отходящих газов общей мощностью 556,8 млн.куб.м газа в час;

- осуществить специальную программу по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС с эффективным комплексом организационных, экономических и природоохранных мер;

- обеспечить не позднее 1995 г. завершение переселения жителей из санитарно-защитных зон предприятий, в сроки, согласованные с местными органами;

- взять под особый контроль работу предприятий по снижению выбросов специфических токсичных веществ (соединения хлора, фтора, сероуглерод, сероводород, ртуть, свинец, меркаптаны, белок-папрын, отдельные углеводороды и др.) и осуществление мероприятий, позволяющих, сократить в технологических процессах выбросы хлора и фторсодержащих углеводородов на 30%;

- увеличить к 1995 г. на 43-45 число городов с сетью стационарных станций и постов наблюдения за уровнем загрязнения атмосферного воздуха, ввести в действие до 1995 г. автоматизированные системы контроля за загрязнением воздушного бассейна по городам Ангарску, Березники, Красноярску, Магнитогорску, Норильску, Омску, Стерлитамаку, Салавату, Тольятти и Череповцу. Начать эти работы в городах Братске, Нижнем Новгороде, Липецке, Перми, Екатеринбурге, Уфе, Челябинске, Нижнем Тагиле, Новокузнецке и Новосибирске;

- развернуть работы по номированию, регулированию и контролю выбросов от автомобильного транспорта. Разработать и внедрить начиная с 1991 г. государственные стандарты на нормы выбросов для выпускаемых, а также новых моделей автомобилей на уровне норм, действующих в наиболее развитых странах;

- ускорить перевод автотранспорта на менее токсичное дизельное топливо, сжатый и сжиженный газ, внедрение специальных нейтрализаторов для отработавших газов двигателей автомобилей создание диагностических постов и пунктов технического состояния автомобилей, обеспечить увеличение выпуска и применения неэтилированных бензинов к 1996 г. до 80%.

- повысить удельный вес электротранспорта - троллейбусов, скоростных трамваев и метро до 40-50% в общем объеме городских пассажирских грузоперевозок. Упорядочить движение транспорта в городах за счет внедрения автоматизированных систем управления, строительства объездных дорог, эстакад и подземных развязок;

- обеспечить перевод тепловых электростанций и ТЭЦ на бессернистое и малосернистое топливо, внедрение систем очистки отходящих газов промышленных предприятий сорбционными и ионообменными методами, оснащение заводов по переработке нефти оборудованием, исключающим потери легких фракций нефтепродуктов;

- результате осуществления неотложных экологических мер вредные выбросы в атмосферный воздух от стационарных источников должны быть до 2005 г. сокращены в целом по России на 8 млн. тонн или на 21 процент.

#### В. Рациональное использование земельных ресурсов

В целях реализации Повестки - 21 предусматривается значительно активизировать работу по сохранению и повышению плодородия земель. К 1995 г. предусматривается увеличить внесение органических удобрений по сравнению с 1988 г. примерно на 25%, для чего довести внесение органических удобрений до 800-850 млн. тонн в год и обеспечить на этой основе бездефицитный баланс гумуса в почве. В этих целях необходимо улучшить хранение и использование навоза, увеличить производство и повысить качество органических удобрений за счет широкого использования различного рода компостов (торфяных, торфо-навозных, навозно-земляных), сапропеля, осадков сточных вод, отходов сельскохозяйственного и промышленного производства. Обеспечить комплексное проведение работ по мелиорации и окультуриванию низкоплодородных сельхозугодий. Усилить контроль за строгим соблюдением природоохранных требований в процессе строительства и эксплуатации мелиоративных систем, а также использования мелиорированных площадей, завершить строительство складов для хранения минеральных удобрений и ядохимикатов, обеспечить их применение в строгом соответствии с экологическими требованиями;

- обеспечить своевременное и качественное проведение всего комплекса организационно-хозяйственных, агротехнических, лесомелиоративных и гидротехнических мероприятий по борьбе с водной и ветровой эрозией почв на площади 67,4 млн. га (I этап) и IIЗ

*не должно пересматриваться  
за рубежом, за исключением*



млн.га (2 этап) в сроки и в объемах, предусмотренных генеральными схемами, разработанными в областях, краях, автономных республиках и республиках в составе Российской Федерации, и на этой основе прекратить дальнейшее разрушение сельскохозяйственных угодий эрозийными процессами;

- опережающими темпами вести рекультивацию земель, нарушенных горными работами, и осуществить ее за 1991-1995 гг. на площади 550 тыс.га за счет чего сократить площади отработанных и нерекультивированных земель не менее, чем на 30 процентов;

- довести защиту сельскохозяйственных культур от вредителей и болезней биологическим методом в защищенном грунте до 80-90% и в полевых условиях - до 40-50%.

#### Г. Удаление опасных и твердых отходов

Для выполнения этой задачи Повестки - 21 предусматривается:

- прекратить неконтролируемый вывоз отработавших приборов, изделий, токсичных отходов и материалов на полигоны твердых бытовых отходов и на свалки;

- ускорить внедрение технологий, обеспечивающих комплексное использование минеральных ресурсов, снижение ресурсоемкости национального дохода и повышение уровня извлечения основных видов полезных ископаемых при их добыче и переработке;

- увеличение объемов использования отходов добычи, переработки и обогащения полезных ископаемых;

- осуществить строительство наиболее крупных объектов межотраслевого назначения по комплексному использованию минерального сырья на месторождениях полезных ископаемых, а также строительство и реконструкцию до 1995 г. предприятий и производств по выпуску не менее 5,7 млрд.шт строительного кирпича в год с использованием углесодержащих отходов обогатительных фабрик;

#### Д. Борьба с уничтожением лесов

- ускорить техническое перевооружение отраслей лесопромышленного комплекса, широкое производство и внедрение системы машин и механизмов, отвечающих экологическим требованиям, обеспечить заготовку древесины и другой лесной продукции в строгом соответствии с научно обоснованными нормами по принципу непрерывного пользования лесом за счет организации безотходных производств и восстановления изъятых ресурсов;

- осуществить комплекс неотложных мер по коренному улучшению противопожарной защиты лесов, осуществить мероприятия по восстановлению лесов на площади не менее 9,6 млн.гектаров;

- осуществить лесовосстановление в 1996-2005 гг. на площади 28,9 млн.гектаров. Увеличить лесистость территории до 46% и поднять удельный вес покрытой лесом площади до 67%. Довести площадь зеленых зон городов в целом по России до 15,4 млн.га и обеспечить их увеличение на 2,1 млн.га. Осуществить переход на преимущественно биологические методы защиты леса от вредителей и болезней, доведя удельный вес этих методов до 75% от всего объема лесозащитных работ.

- разработать и осуществить программу создания системы особо охраняемых территорий, включая курортные зоны и зоны рекреации. Предусмотреть доведение к 1995 г. площади заповедников и природных национальных парков до 2%, а к 2000 - до 3% от общей площади земель республики, а также развитие санитарно-оздоровительных зеленых зон и лесопарковых защитных поясов.

#### Е. Удаление высокотоксичных и радиоактивных отходов

В настоящее время в соответствии с задачами Повестки-21 в стране осуществляется поиск наиболее безопасных способов хранения, переработки, транспортировки и удаления высокотоксичных радиоактивных отходов.

Решение указанной проблемы затрагивает интересы всего мирового сообщества, поэтому предполагает широкое международное сотрудничество на всех этапах работ.

Среди наиболее перспективных путей удаления радиоактивных отходов, изучаемых и реализуемых в России, рассматриваются следующие:

- трансмутация особо опасных нуклидов посредством "дожигания" их в специальных реакторах или ускорителях элементарных частиц;

- изоляция отходов в геологических средах. Этот способ может быть использован для радионуклидов с периодом полураспада в сотни или тысячи лет;

- космическая изоляция радиоактивных отходов с периодом полураспада от сотен тысяч до десятков миллионов лет (радиоактивные отходы атомной энергетики).

Развитие ракетно-космической техники, достижения в материаловедении и приборостроении, конструктивные решения и способы

упаковки радиоактивных отходов, имеющиеся в России, создают предпосылки для разработки нового способа захоронения особо опасных долгоживущих радиоактивных отходов – их космическую изоляцию.

В январе 1993 г. в г. Калининграде Московской области состоялась II международная конференция "Космическая изоляция радиоактивных отходов – очистка биосферы", которая показала, что использование космических средств для решения проблемы удаления части радиоактивных отходов может стать приемлемой альтернативой другим возможным способам решения проблемы захоронения высокотоксичных и долгоживущих радиоактивных отходов.

Экономическая эффективность этого вида изоляции РАО определяется уровнем международной кооперации в решении этой проблемы. В докладах конференции отмечалось, что суммарные расходы мирового сообщества при отказе от международного сотрудничества, в частности кооперации, возрастут более, чем в 5 раз.

Учитывая высокую экологическую эффективность данного способа захоронения радиоактивных отходов, участники конференции обратились к Правительствам разных стран, МАГАТЭ и МАФ и ко всем заинтересованным государствам принять участие в финансировании разработки и в разработке системного проекта космической изоляции особо опасных, долгоживущих радиоактивных отходов атомной энергетики.

Данное предложение российских ученых находится в полном соответствии с программой действий Повестки-21 о том, что страны должны сотрудничать с международными организациями, чтобы обеспечить безопасное хранение, переработку, приведение в соответствие с установленными нормами, транспортировку и удаление таких отходов, а также оказывать содействие надлежащей разработке безопасных и экологически обоснованных методов удаления радиоактивных отходов.

#### 4.4. Региональное развитие

Обеспечение устойчивого развития российского государства требует осуществления комплекса мер, направленных на устойчивое развитие регионов страны.

Первоочередной мерой является разработка в регионах плана действий по переходу к устойчивому развитию в рамках компетенции

регионов с учетом имеющихся у них ресурсов.

В состав таких планов, исходя из имеющихся предложений регионов, целесообразно включать следующие мероприятия:

- определение предельно-допустимых экологических нагрузок на природные системы региона;
- разработку кадастров и классификации отходов производства и потребления;
- разработку порядка и принципов бесплатного обмена информацией о состоянии окружающей среды и социальном развитии;
- разработка механизма совершенствования территориального управления;
- укрепление материально-технической базы социальной защиты населения: здравоохранения, народного образования;
- газификация сельских населенных пунктов.

Требуют решения на государственном уровне такие проблемы, связанные с обеспечением устойчивого развития как:

- проблемы молодой семьи, женщин и материнства, детей;
- совершенствование взаимоотношений регионов и федерации по вопросам компетенции регионов, размеров отчислений и взаимоотношений бюджетов различных уровней, в т.ч. дифференциация отчислений от регулируемых федеральных налогов с учетом уровня экономического и социального развития регионов и состояния окружающей среды;
- формирование источников финансирования для содержания жилья, передаваемого на балансы городов ведомствами;
- согласование демографической политики с происходящими изменениями региональной производственной структуры.

#### 4.5. Формирование механизмов устойчивого развития.

Для реализации целей устойчивого развития необходимо осуществить трансформацию экономических и административных инструментов, законодательства России, смыслом которой является ориентация этих механизмов на достижение целей устойчивого развития.

Социально и экологически ориентированное изменение структуры производства в целях устойчивого развития должно регулироваться путем проведения целенаправленной государственной структурной политики.

Создание предпосылок для безусловной реализации государственной структурной политики и ее приоритетов предприятиями и организациями, предпринимательскими структурами и органами государственного управления требует с разработки механизма ее реализации. Создание такого механизма предполагает принятие ряда организационных административно-правовых и других решений. Этот механизм должен обеспечивать согласование приоритетов и их количественных параметров, обоснование системы мер государственной поддержки на основе их экспертного анализа, с учетом возможностей бюджетной и кредитной систем в сопоставлении с получаемым эффектом от их предоставления.

Меры государственной поддержки реализации экологических приоритетов могут включать:

- ассигнования и инвестиции из федерального бюджета. В настоящее время этот инструмент уже используется для решения экологических проблем;
- дотации (субсидии, субвенции) из бюджета;
- льготные кредиты и, в первую очередь, инвестиционные кредиты;
- льготы фиксального характера по налогам, пошлинам и тарифам, продажу доли валютной выручки государства. Действующее законодательство устанавливает лишь льготы по налогу на прибыль предприятий, направляемому на осуществление природоохранных мероприятий.

Помимо названных необходимы также и меры протекционистского характера.

Функции мер поддержки могли бы выполнять и такие способы государственного воздействия на экономику как государственный заказ на производство специализированного медицинского природоохранного оборудования и контрольно-измерительных приборов, с кон-

трактным финансированием поставок продукции и выполнения работ и услуг для этих целей; наполнение иностранных кредитных линий экологическими и социальными мероприятиями; принятие решений об экологически обусловленных перепрофилировании, реконструкции и закрытии производств, привлечение специализированных банковских и инвестиционно-финансовых структур для финансирования мероприятий по рационализации природопользования и специализированной природоохранной деятельности, а также социальной поддержке населения; содействие в привлечении иностранных капиталов для финансирования затрат на охрану окружающей среды, мероприятий по созданию новых рабочих мест и др.; принятие решения об учете экологического фактора при приватизации предприятий и другие.

В должной мере должен учитываться экологический фактор и при привлечении иностранных инвестиций в Россию, особенно в целях освоения ее природных ресурсов. Требуется создание таких экономических стимулов (например, в распределении и налогообложении прибыли, определении возможностей ее эффективного использования на территории России, а также вывоза за ее пределы), которые стимулировали бы направление иностранных инвестиций на решение экологических и социальных проблем регионов.

В дополнение к ним необходимо разработать и меры административного-правового регулирования деятельности предприятий с учетом иностранных инвестиций, содержащие требования, обязательные для учета в договорах о создании концессионных предприятий и предприятий с участием иностранного капитала.

Необходимо создать такие экономические условия для иностранных инвесторов, чтобы им было выгодно вкладывать средства в создание предприятий и промышленных комплексов, в которых потребление энергии и материалов было бы оптимизировано, а производство отходов сведено до минимума. При этом выбросы одного производства могли бы использоваться как сырьевые материалы в других процессах.

На создание именно таких предприятий целесообразно направлять иностранные кредиты.

Экономические отношения России и мирового сообщества должны строиться на справедливой основе, что предполагает пересмотр условий кредитования и других видов помощи со стороны Европейского сообщества и европейских финансовых институтов, направляемых на цели структурной перестройки России.

Кредитование различных мероприятий по охране окружающей

среды в России может осуществляться и в рамках программы восстановления Европы и программы кредитования для реконструкции. Целесообразно выделить на эти цели ссуды Европейского инвестиционного банка.

В рамках внутреннего хозяйственного механизма, обеспечивающего решение задач устойчивого развития необходимо широко использовать инвестиционные кредиты, которые будут выдаваться на разработку и приобретение новых прогрессивных энерго- и ресурсосберегающих технологий и на осуществление мероприятий по охране окружающей среды.

Наряду с социальной и экологической ориентацией общего механизма реализации приоритетов структурной политики в целях устойчивого развития необходимо выполнить комплекс других специфических мер аналогичного действия. В частности, для этого следует осуществить:

Совершенствование природоохранного законодательства, системы экологических ограничений и регламентаций режимов природопользования с целью их адаптации к рыночным условиям;

последовательный переход на международные стандарты качества окружающей среды, производственных технологий и производимой продукции, для чего необходимо провести их экологическую сертификацию;

экономическое стимулирование ресурсо- и энергосбережения, минимизации производственных выбросов в окружающую среду;

проведение экологической экспертизы и оценки воздействия на окружающую среду всех проектов хозяйственной деятельности;

установление четкого порядка приостановки и закрытия по экологическим причинам производственных объектов;

совершенствование системы платного природопользования, включая введение платежей за право пользования природными ресурсами;

разработку и введение в добывающей промышленности механизма рентных платежей;

разработку механизма предоставления налоговых и иных льгот предприятиям при внедрении ими безотходных, малоотходных и ресурсосберегающих технологий и других мер по охране окружающей среды;

развитие и улучшение деятельности федерального, региональных и местных экологических фондов;

разработку и введение механизма экологического страхования.

В качестве первоочередной меры должно быть осуществлено повышение эффективности государственного контроля за соблюдением

существующих регламентов природопользования, с применением экономических и административных санкций для предотвращения аварий и катастроф, пресечения экологических правонарушений и другие меры.

#### 4.6. Научное обеспечение, экологическое образование и просвещение

Рациональное управление развитием в целях устойчивого развития должно осуществляться на основе научных знаний. Необходимо поддерживать те научные направления, которые могут привести к более ясному пониманию функционирования окружающей среды, более точным оценкам возможностей природно-ресурсного потенциала России по обеспечению растущих потребностей граждан страны.

Задачей российской науки в обеспечении устойчивого развития является разработка показателей качества жизни, охватывающих здравоохранение, образование, социальное обеспечение, состояние окружающей среды и экономики; экономических стимулов, которые будут способствовать более рациональному использованию природных ресурсов; методов оценки экологической чистоты новых технологий и продукции; взаимосвязей между состоянием экосистем и здоровьем человека; региональных направлений устойчивого развития.

Необходимо развивать просвещение и повышать информированность населения для усвоения им экологических и этических норм, ценностей и отношений, профессиональных навыков и образа жизни, которые требуются для обеспечения устойчивого развития.

Особое внимание необходимо уделить подготовке предпринимателей и будущих руководителей.

Для обеспечения устойчивого развития должны быть подготовлены такие программы для выпускников школ и университетов, которые помогут им получить стабильные средства к существованию.

Необходимо обеспечить просвещение по вопросам развития и сохранения окружающей среды, возможного сокращения потребления для людей всех возрастов и слоев общества.

Актуальной проблемой для нашей страны является просвещение фермеров об основных методах ведения сельского хозяйства и технологиях, позволяющих повысить урожайность и сохранить качество сельскохозяйственных угодий.

Необходимо сформировать национальные консультативные группы



по вопросам защиты окружающей среды.

#### 4.7. Роль России в решении глобальных экологических проблем.

Роль России в решении глобальных экологических проблем предопределяется в первую очередь вкладом России в мировое загрязнение окружающей среды, являющееся следствием диспропорций между загрязняющей, природоохранной и природосберегающей деятельностью.

В целях развития международного сотрудничества по сохранению, защите и восстановлению экосистемы Земли, предусматриваются следующие основные направления деятельности:

- сохранение биоразнообразия;
- охрана озонового слоя;
- предотвращение антропогенного изменения климата;
- охрана лесов и лесовосстановление;
- развитие и совершенствование системы особо охраняемых природных территорий;
- обеспечение безопасного уничтожения химического и ядерного оружия;
- решение межгосударственных экологических проблем (трансграничное загрязнение, проблемы Балтийского, Каспийского, Черного и Аральского морей, Арктического региона);
- восстановление экосистемы и видового состава гидробионтов Азовского моря;
- решение проблем Мирового океана.

*Всего - 200 млн. России в разработку  
территории  
- осуществляемые и защита  
интересов*

## У. ЭТАПЫ ПЕРЕХОДА РОССИИ К МОДЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Переход к модели устойчивого развития – процесс весьма длительный. Большая продолжительность этого процесса, характерная не только для России, но и для всех других стран, заложена в самой сути понятия "устойчивое развитие", реализовать которое можно только при условии предвидения интересов будущих поколений и ориентации современного развития на соблюдение этих интересов. Фактически можно говорить о том, что процесс перехода к модели устойчивого развития является перманентным, так как по мере развития общества будет видоизменяться представление об его устойчивости и тех моделях, которые обеспечивают в соответствующий период времени возможность устойчивого развития.

Для России в настоящее время реализация Концепции перехода к модели устойчивого развития может быть осуществлена в три этапа. Временные интервалы этих этапов можно определить следующим образом.

На первом этапе – с 1995 по 2000 год следует решить первоочередные задачи по переходу к модели устойчивого развития, что должно обеспечить стабилизацию состояния окружающей среды одновременно с решением задачи выхода страны из социально-экономического кризиса.

На втором этапе – с 2001 по 2015 год необходимо реализовать основные элементы устойчивого развития за счет экологизации процесс социально-экономического развития России и обеспечить на этой основе повсеместный выход на нормативный уровень состояния окружающей среды.

На третьем этапе – с 2016 и примерно до середины XXI века должна решаться проблема гармонизации развития общества, экономики и биосферы на планете Земля. Данный этап следует рассматривать как весьма условный период, дающий весьма общие возможные характеристики развития России в будущем при условии, что процесс устойчивого развития для России будет реализован в рамках той модели, формирование которой осуществлялось в соответствии с мероприятиями, предусмотренными для двух предыдущих этапов. Однако, вышеупомянутая перманентность процесса перехода к модели устойчивого развития предопределяет весьма условный характер представления об этом этапе.

*Указание  
сделать  
будущее  
структуру*

### 5.1. Решение первоочередных задач по переходу к модели устойчивого развития.

Первый этап перехода России на модель устойчивого развития теснейшим образом взаимоувязан с общей проблемой выхода России из кризиса. По сути дела в социально-экономической сфере любая эффективная антикризисная программа, программа стабилизации социально-экономического развития региона, отрасли, программа приостановки спада производства и т.п. может считаться элементом перехода к модели устойчивого развития. В экологическом аспекте действия, связанные с переходом к модели устойчивого развития, должны быть ориентированы на реализацию утвержденных Указом Президента "Основных положений государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития".

Конкретные мероприятия, обеспечивающие реализацию указанных Положений, должны быть сведены в Национальный план действий по охране окружающей среды и развитию на период до 2000 года. В настоящем плане должны быть отражены и конкретизированы те цели, задачи и мероприятия, которые в общих чертах были освещены в данном документе.

При этом наиболее существенный вес в этих мероприятиях должны получить такие направления, как структурная перестройка, экологизация производства, конверсия. Также следует предусмотреть мероприятия, связанные с выработкой подходов к экологизации просвещения, образования и науки, а также с формированием и обработкой механизмов управления устойчивым развитием.

Учитывая перманентный характер процесса перехода к модели устойчивого развития, целесообразно на первом же этапе, возможно, и до его начала, решить вопрос о создании постоянно действующего органа по устойчивому развитию, аналогичного созданной при Президенте США Комиссии по устойчивому развитию. Этот орган мог бы работать в постоянном взаимодействии со всеми парламентскими, правительственными и президентскими структурами, занимающимися различными аспектами проблемы безопасности России, так как последняя является необходимым условием устойчивого развития.

## 5.2. Реализация основных элементов устойчивого развития

Состав и содержание мероприятий и действий данного этапа перехода к модели устойчивого развития в значительной мере будет определяться результатами, полученными на первом этапе. Поэтому разработка в настоящее время сколько-нибудь подробных планов действий для данного этапа нецелесообразна. Вместе с тем, если на концептуальном уровне в качестве экологической парадигмы второго этапа будет выступать сохранение устойчивости биосферы и локальных экосистем, то можно установить конечный экологический результат этого этапа как требование выхода на нормативное состояние окружающей природной среды на всей территории России. И более того, уже сейчас попытаться определить предварительный состав тех локальных экосистем, обеспечение устойчивости которых должно быть в полном объеме обеспечено по завершении второго этапа.

Учитывая, что ориентация на современный уровень потребления наиболее развитых стран в определенном смысле противоречит экологической парадигме второго этапа, необходимо уже сейчас приступить к исследованию возможностей оптимизации потребления будущих поколений за счет определенной переориентации потребностей на духовную сферу при безусловном обеспечении разумных материальных потребностей. Это потребует выработки чрезвычайно сложных, тонких и глубоких программ в области воспитания, образования и культуры.

Что же касается общего направления действий на втором этапе, то здесь таковым должна явиться всемерная экологизация производственной, хозяйственной и любой иной деятельности общества. Состав конкретных решений в этой области будет определяться тем состоянием социально-экономической и экологической сфер, которое будет достигнуто в результате реализации мероприятий первого этапа.

## 5.3. Развитие России в будущем

Общее представление о развитии России в будущем в значительной мере будет определяться не только ее собственными действиями в области устойчивого развития, которые будут предприняты в ближайшие 16-20 лет, но и общим продвижением решения данной проблемы в масштабах планеты. Достаточно полная гармонизация развития экономики, общества и природы возможна только на путях, реализующих идеи, аналогичные идеям Вернадского о ноосфере.

Проблема устойчивого развития в конечном счете неизбежно приведет человечество к необходимости формирования ноосферы или чего-то аналогичного ей в планетарном масштабе. И хотя зависимость России в решении этой проблемы от действий других стран не столь значительна, как у стран, располагающих гораздо меньшим природно-ресурсным потенциалом, тем не менее добиться полной гармонизации развития экономики общества и природы только в России или в какой-либо другой отдельно взятой стране невозможно. Такая взаимозависимость стран в решении проблемы устойчивого развития делает достаточно условной этапизацию перехода России к модели устойчивого развития даже за пределами 10-15 лет. Тем более условно выглядели бы мероприятия, которые предполагалось бы осуществлять за горизонтом первой четверти XXI века.