

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПРОГРАММА "ТОПЛИВО И ЭНЕРГИЯ"

**ИННОВАЦИОННАЯ ИНВЕСТИЦИОННАЯ
"ПРОГРАММА ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ РОССИИ"
(стратегия и первоочередные меры)**

(Постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 1992 г. N 318, 1 июня 1992 г. N 371, поручение Правительства Российской Федерации от 21 мая 1992 г. N 5695пр)

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Одобрены решением Президиума
Совета Министров - Правительства
Российской Федерации 18 июня 1993 г.
(протокол N 20)

Министерство топлива и энергетики
Российской Федерации

Министерство науки и технической
политики Российской Федерации

Министерство экономики Российской
Федерации

Российская академия наук

Инженерная академия Российской
Федерации

Согласовано: Государственный Комитет Российской Федерации
по управлению государственным имуществом

Государственный Комитет Российской Федерации
по антимонопольной политике и поддержке новых
экономических структур

С П Р А В К А

о согласовании заинтересованными Министерствами и ведомствами доработанных в соответствии с решением Президиума Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 18 июня 1993 г. (протокол N 20) основных положений Программы энергосбережения России (стратегия и первоочередные меры)

Министерства и ведомства Российской Федерации	Кем согласовано	Замечания и предложения
Министерство топлива и энергетики Российской Федерации	Заместитель Министра, Бушуев В. В.	Без замечаний
Министерство науки и технической политики Российской Федерации	Заместитель Министра, Кузьмицкий А. А.	---
Министерство экономики Российской Федерации	Заместитель Министра, Евсюков В. С.	---
Российская Академия наук	Академик-секретарь Отделения физико-технических проблем энергетики, Руденко Ю. Н.	Предложения учтены в прилагаемой редакции основных положений Программы
Инженерная Академия Российской Федерации	Академик-секретарь секции "Энергетика", Семенов Ю. К.	Без замечаний
Государственный Комитет Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур	Первый заместитель Председателя Комитета, Хачатуров Ю. Н.	Предлагается исключить раздел 4, 5 основных положений Программы
Госкомимущество Российской Федерации	Первый заместитель Председателя Комитета, Иваненко А. И.	Основные положения Программы проработаны с аппаратом Комитета. Заключение по состоянию на 9 июля с. г. не получено.

Заместитель Министра
топлива и энергетики
Российской Федерации



В. Бушуев

В доработке основных положений "Программы энергосбережения России" (стратегия и первоочередные меры) принимали участие:

1. Минэкономики России (Усачев, Чулюков, Хрилев)
2. Миннауки России (Доброхотов, Вольфберг)
3. Минтопэнерго России (Лютенко, Васильев, Помогаев, Варнавский)
4. Российская Академия наук (Макаров, Чупятов)
5. Инженерная академия Российской Федерации (Семенов, Марьин)
6. Госкоммущество России (Белоусов, Пузин)
7. ГКАП России (Валов, Чакветадзе)
8. Минприроды России (Сафронов)
9. Госстандарт России (Попов, Акинфиев)
10. Роскоммаш (Моисеева)
11. Госстрой России (Смага)
12. Комитет Российской Федерации по муниципальному хозяйству (Вавилов)
13. Рабочий центр по экономической реформе при Правительстве Российской Федерации (Хазин)
14. От Группы экспертов Президента Российской Федерации (Данилов-Данильян)



1. Паспорт "Программы энергосбережения России" (в ценах 1 апреля 1993 г.)
1. Срок реализации программы в целом - 1993-2000 годы, в том числе первого этапа - 1993-1995 годы. Срок реализации первоочередных проектов 1993-1995-1997 годы.
2. Прирост экономии в 1995 году по отношению к базе - 1990 год - 35-40 млн.тут.
Прирост экономии в 2000 году по отношению к базе - 1990 год - 200-220 млн.тут.
3. Инновационная часть программы (стоимость ее разработки) - 20 млн.рублей, срок разработки - 1993 г.
Источник финансирования: бюджетные средства - 6 млн. рублей; внебюджетный фонд НИОКР Минтопэнерго Российской Федерации - 14 млн.рублей.
4. Инвестиционная часть программы:
1993-2000 годы - общий объем финансирования - 1300 млрд. рублей, в том числе:
первый этап (1993-1995 годы) - 365-370 млрд.рублей;
из них капитальных вложений - 290,0 млрд.рублей.
5. Источники финансирования первого этапа (1993-1995 годы):
бюджетные средства
(федеральный и местные бюджеты) - 120,0 млрд.рублей;
Российский внебюджетный межотраслевой фонд энергосбережения и другие фонды - 79,0 млрд.рублей;
другие внебюджетные источники - 168,0 млрд.рублей;
в том числе кредиты банков - 53 млрд.рублей.

Заказчики - Министерство топлива и энергетики Российской Федерации (Правление Российского внебюджетного межотраслевого фонда энергосбережения)

Министерство науки и технической политики Российской Федерации

Министерство экономики Российской Федерации

Разработчики - Российская академия наук
Инженерная академия России

Исполнители - Министерства и ведомства Российской Федерации, краевые, областные, республиканские (в составе Российской Федерации) органы управления, предприятия, организации, ассоциации, концерны, акционерные общества

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ "ПРОГРАММЫ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ РОССИИ"

1. Обоснование программы.

Одной из главных причин напряженного состояния в топливно-энергетическом комплексе страны продолжает оставаться низкая энергетическая эффективность российской экономики. Расход первичных энергетических ресурсов в расчете на единицу валового внутреннего продукта в Российской Федерации примерно в 1,3 раза больше, чем в США и вдвое выше по сравнению с передовыми западноевропейскими странами и Японией, активно проводящими государственную энергосберегающую политику, осуществляющими финансовую поддержку энергосбережения и законодательное регулирование в сфере энергетики и энергопотребления.

Продолжающийся спад производства в экономике России практически не отразился на объемах энергопотребления.

При снижении валового внутреннего продукта за 1992 год на 20% потребление первичных энергоресурсов снизилось всего на 4%. Поскольку производство энергоресурсов в России уменьшилось за два года на 12%, то недооценка энергосбережения уменьшила до критического уровня надежность энергоснабжения народного хозяйства и вызвала сокращение на 25% экспорта энергоресурсов в страны СНГ и другие государства. Энергоемкость производства основной промышленной продукции за этот период увеличилась на 30-34%. Без принятия экстренных мер можно ожидать, что в 1993-1994 годах рост энергоемкости валового внутреннего продукта продолжится, что будет иметь серьезные негативные последствия для всей экономики. Энергосбережение должно занять место, равное по своему значению роли технического перевооружения и развития топливных отраслей и электроэнергетики.

Неэффективное использование топлива и энергии в российской экономике связано с несовершенством действующих правовых, финансово-экономических и ценовых механизмов, не стимулирующих производителей и потребителей энергоресурсов снижать затраты на энергоносители из-за возможности компенсировать рост издержек повышением цен на продукцию, работы и услуги. Ограниченное производство и использование энергосберегающей техники, приборов учета и расхода энергоресурсов, специальных материалов вызвано недостаточным спросом, отсутствием информационной базы и инфраструктуры рынка

этой техники, недостатком средств у предприятий, крайней сложностью получения кредитов на приемлемых условиях. Энергозатратность производств определяется большой долей устаревших производственных фондов и изношенным оборудованием, недостатком квалифицированных кадров в области энергосбережения. Не проводится обучение и пропаганда эффективных методов экономии энергии в быту среди населения.

Настоящая программа разработана в соответствии с указанными решениями Правительства Российской Федерации и является развитием основных положений Концепции энергетической политики России в новых экономических условиях и составной частью федеральной программы "Топливо и Энергия", определяющей основные направления структурной перестройки топливно-энергетического комплекса России.

Целью данной программы является разработка стратегии и первоочередных мер по реализации политики энергосбережения в период до 2000 года. Первый этап программы рассчитан на 3-5 лет. Программа должна содействовать превращению энергосбережения в решающий фактор улучшения социальных условий жизни населения, решению экономических задач и удовлетворению роста спрос на энергетические ресурсы по мере ожидаемого восстановления российской экономики.

При осуществлении программы энергосбережения удастся снизить нагрузку на топливодобывающие отрасли и облегчить решение социальных проблем среди работающих в добывающих отраслях в удаленных от обжитых мест регионах со сложными климатическими условиями. За счет энергосбережения в промышленности в ближайший период удастся высвободить резервы тепловой и электрической энергии и направить их для повышения надежности энергообеспечения в коммунально-бытовом секторе и сельскохозяйственных районах, существенно улучшив условия жизни населения. Широкое освоение наукоемких энергосберегающих технологий и производство соответствующей промышленной продукции потребует выполнения социального заказа промышленности, транспорта и строительства на более квалифицированный труд, перепрофилирования целого ряда традиционных, использующих ручной труд профессий.

Программа стратегии и первоочередных мер в области энергосбережения направлена на перевод экономики России с энергорасточительного на энергосберегающий путь развития на основе:

законодательного и другого нормативного обеспечения энергопотребления и энергосбережения, эффективного действующего в условиях перехода экономики страны к рыночным отношениям;

введения в действие системы экономических механизмов, стимулирующих энергосбережение;

приведения стандартов, норм и правил в соответствие с требованиями обеспечения снижения энергоемкости материального производства, сферы услуг и быта;

проведения политики ценообразования, отражающей действительное соотношение затрат на производство и доставку топлива и энергии к потребителям с ценами на другие виды продукции, товаров, услуг и уровня жизни населения страны;

осуществления государственной финансовой и другой поддержки энергосбережения с созданием в этих целях внебюджетного межотраслевого фонда энергосбережения на федеральном и региональном уровнях для финансирования соответствующих проектов и программ, оправдавшей себя в индустриально-развитых странах с установившимися рыночными отношениями;

организации на всех уровнях эффективного управления рациональным использованием топлива энергии;

информационного обеспечения и пропаганды передового отечественного и зарубежного опыта, обучение персонала и всего населения методам и средствам экономии энергии.

2. Потенциал энергосбережения.

Общая потребность России в первичных энергетических ресурсах составит в 1993 году около 1,2 млрд. тонн условного топлива. К 2010 году можно было бы ожидать общей потребности 1,7-1,8 млрд. тонн условного топлива. Из этого объема 450-500 млн. т.т.т. составляет потенциал энергосбережения, или то количество первичных энергоресурсов, на которое можно уменьшить потребность в них за счет осуществления целенаправленной и всеобъемлющей государственной энергосберегающей политики.

Потенциал экономии энергетических ресурсов
(к 2010 году)

	Природ- ный газ, млрд. куб. м	Нефте- продук- ты, млн. тонн	Уголь, кокс млн. тонн	Элект- роэнер- гия, млрд. кВт.ч	Тепло- энергия млн. Гкал	Всего, млн. т.т.т.
Топливо-энергетиче- ский комплекс	45-60	15-17	33-39	40	160-180	150-180
Комбытсектор	10	0,6-0,8	21-23	90-105	120-145	85-95
Сельское хозяйство	1,4-1,5	35-41	1,5-1,7	8-10	4	54-64

	Природ- ный газ, млрд. куб.м	Нефте- продук- ты, млн. тонн	Уголь, кокс млн. тонн	Элект- роэнер- гия, млрд. кВт.ч	Тепло- энергия млн. Гкал	Всего, млн. тут
Транспорт		29-34				42-50
Промышленность	34-42	6-7	12			
общепромышленные мероприятия	10-13	0,5		140-175	75-100	71-89
металлургия	12-15	2	10-11	20-24	5-6	34-39
машиностроение	3-4	0,5		55-60		14-17
строительные материалы	10-11,5	1,7-2	2-2,5	8,5-10	40-45	20-23
химия и нефте- химия	5-6			4-5	12-15	9-10
лесобумажная промышленность	0,3-0,7	1-2			35-40	8-10
Всего	90-100	85-100	70-80	350-420	450-540	480-570

Одобреной Правительством Российской Федерации Концепцией энергетической политики России в новых экономических условиях поставлена задача обеспечить в 2000 году экономию первичных энерго-ресурсов (по отношению к 1990 году) в размере 200-250 млн.тут и в 2010 году - 500-600 млн.тут. При этом немногим менее половины всей намеченной экономии энерго-ресурсов должно быть обеспечено за счет совершенствования структуры экономики и остальная, большая часть - в результате технологических усовершенствований и осуществления комплекса организационных мероприятий.

Достижение указанных объемов экономии энерго-ресурсов будет означать, что к 2010 году энергоемкость валового внутреннего продукта России будет снижена по сравнению с 1990 годом на 22-24%.

Опыт западных стран, переживших энергетический кризис 1973-1974 годов, в части реализации государственных энергосберегающих программ, ужесточения государственных стандартов на энергетические характеристики промышленной продукции, технологические про-

цессы, теплотехнические характеристики зданий и сооружений, свидетельствует о реальности достижения в России указанных выше объемов экономии энергетических ресурсов (приложение N 1).

На первом этапе, в период 1993-1995 годов, потребность в энергоресурсах за счет реализации технического потенциала энергосбережения должна быть сокращена не менее, чем на 5%. Величина экономии в 1995 году (по отношению к 1990 году) должна составить 35-40 млн.тут, а за период - 55-60 млн.тут. Сокращение спроса на энергоресурсы в этот период за счет структурных изменений должно осуществляться в направлении роста доли малоэнергоемкой продукции и, в первую очередь, товаров народного потребления, обеспечивая решение первоочередных социально-экономических задач.

3. Этапность реализации программы.

Политика энергосбережения в России должна реализовываться в три временных этапа.

В первый из них, длительностью 12-18 месяцев, приходящихся в соответствии с Концепцией энергетической политики России на период осуществления комплекса антикризисных мер как в целом в экономике, так и в энергетическом хозяйстве, главными направлениями деятельности на государственном уровне в области энергосбережения должны быть:

совершенствование системы цен на первичные энергоресурсы и выработанные на их основе энергоносители, с приведением внутренних цен на топливо и энергию в соответствие с народнохозяйственными затратами на их производство и доставку потребителям и устранением перекосов с ценами на основную промышленную продукцию. Это увеличит эффект от предлагаемых законодательных, административных, научно-технических и иных энергосберегающих мер, о чем свидетельствует весь предыдущий опыт в стране и за рубежом;

разработка и принятие законодательных актов, направленных на регулирование отношений в России в сфере производства, рационального использования и экономного расходования топлива и энергии;

создание структуры федеральных и региональных органов управления энергопотреблением и энергосбережением на основе децентрализации и антимонопольного законодательства (стандартизация, надзор, информация, помощь энергопотребителям в совершенствовании своего энергетического хозяйства и т.д.), повышение роли регионов в энергосбережении;

финансовая поддержка энергосбережения со стороны государства за счет формирования федерального и региональных внебюджетных фон-

дов энергосбережения для инициирования наиболее важных и эффективных энергосберегающих мероприятий;

дальнейшее совершенствование системы тарифов на электрическую и тепловую энергию и способов взимания платы за энергосбережение;

подготовка руководящих и инженерных кадров в сфере энергосбережения.

В период второго этапа, продолжающегося до 1996-1997 годов и связанного с преодолением энергетического кризиса и формированием развитого энергетического рынка в России, должны начать функционировать в полную меру законодательные акты в области энергопотребления и энергосбережения, а также организационные и экономические механизмы в этих сферах. В частности, необходимо обеспечить должное экономическое стимулирование осуществления энергосберегающих мероприятий, организацию этого процесса на федеральном и региональном уровнях, контроль за соблюдением стандартов и норм в сфере энергетической эффективности технологии, продукции промышленности и сельского хозяйства, в сфере услуг. Особое внимание для достижения целей энергосбережения в этот период будет иметь организация массового производства и оснащения всех категорий энергопотребителей относительно дешевыми и качественными техническими средствами учета, регулирования и контроля (в первую очередь автоматизированными средствами) расхода топлива и энергии. Организация должного учета, регулирования и контроля в области энергопотребления является непременным условием для достижения в короткие сроки в больших объемах экономии топлива, электрической и тепловой энергии, что позволит решить социальные задачи, связанные с энергообеспечением населения при отмене дотаций коммунально-бытовому сектору.

Большое практическое содействие в переводе экономики России на энергосберегающий путь развития на втором этапе, особенно для оснащения энергопотребителей техническими средствами учета, регулирования и контроля расхода топлива и энергии, должны оказать конверсируемые оборонные предприятия. В условиях перехода к рыночной экономике определенное значение для повышения эффективности, экологичности и надежности снабжения потребителей электрической и тепловой энергии может иметь, в частности, массовое применение малых и средних теплоэлектроцентралей, основанных на использовании газотурбинных двигателей и других энергетических установок, выпускаемых оборонными предприятиями для подводных, надводных кораблей и самолетов.

Конвертируемые оборонные предприятия должны взять на себя организацию серийного выпуска созданных наукой России мобильных диагностических лабораторий многоцелевого назначения. Оснащение такими диагностическими лабораториями энергонадзорных организаций и консалтинговых фирм в условиях появления в стране большого числа малых и средних промышленных предприятий вне государственного сектора экономики будет иметь первостепенное значение для выявления возможностей энергосбережения в промышленности, строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве.

В последующий период политика энергосбережения должна получить свое дальнейшее развитие, причем ее основу должно составлять как меры по совершенствованию структуры экономики в направлении повышения в общем объеме валового внутреннего продукта доли наукоемких и малоэнергоемких производств, так и по созданию и внедрению принципиально новых малоэнергоемких технологий, высокоэффективных в энергетическом отношении видов оборудования, технических средств и материалов.

4. Механизмы энергосбережения.

Последовательную реализацию этапов данной программы имеется в виду осуществлять на основе проведения активной государственной энергосберегающей политики за счет одновременной реализации всего комплекса взаимосвязанных задач. Одним из основных блоков программы являются механизмы стимулирования энергосбережения.

4.1. Основные положения ценовой политики в области топливно-энергетических ресурсов и их влияние на величину и эффективность энергосбережения.

Широкая взаимозаменяемость основных видов топлива - газа, мазута и угля - обуславливает очень тесную взаимоувязку цен на них даже в условиях ограниченной рыночной экономики. Многие электростанции, котельные, цементные заводы и другие потребители топлива в разных районах страны могут без существенных затрат переходить с угля на мазут или газ, с газа на мазут и т.д. Благодаря этому они способны чутко реагировать на изменение цен разных видов топлива, отказываясь от других видов топлива в пользу более дешевых.

Поэтому при формировании государственной ценовой политики прежде всего необходимо учитывать и прогнозировать реакцию потребителей на соотношение цен разных видов топлива. Это означает, что в пересчете на одинаковую теплотворную способность цена нефти должна быть на 15-20% выше цены на газ, которая в свою очередь должна при-

мерно на 10% превышать цену коксующегося угля и на 15-20% - цену энергетического угля.

В условиях свободного рынка эти соотношения цен выдерживались бы почти с математической точностью. Чтобы избежать появления избытков или дефицитов топлива и тем самым расцвета теневого рынка, регулируемые государством энергетические цены также должны соблюдать указанные соотношения.

Проводя политику либерализации цен и других рыночных преобразований, государство не должно отказываться от контроля цен в секторах энергетического рынка, являющихся так называемыми "естественными" монополиями. Во всем мире к ним относят газовую промышленность, электроэнергетику и централизованное теплоснабжение. Для них характерна неразрывность процессов производства и потребления энергии (нескладируемость продукции) и сетевой характер основных связей, что отдаляет потребителя в монопольное подчинение производителю. В условиях России признаки "естественной" монополии имеет также и нефтяная промышленность с ее мощной системой нефте- и продуктопроводов.

Для "естественных" монополий цены назначаются и впредь, очевидно, будут назначаться государством - федеральными органами для РАО "Газпром" и "ЕЭС России" и региональными администрациями - для районных электроэнергетических систем и теплоснабжения. Однако для успешного хода рыночных реформ назначаемые государством цены должны отвечать следующим условиям:

обеспечивать самокупаемость и самофинансирование производства и распределения каждого вида энергоресурсов, то есть дотации из бюджета должны рассматриваться как временная и антирыночная мера;

должны выдерживаться приведенные выше соотношения цены на разные виды топлива, учитывающие предпочтения потребителей;

в России, как крупном экспортере энергоресурсов, цены на топливо не могут быть выше цен мирового рынка (за вычетом из них транспортных расходов).

Действующие в России цены на топливо и, главное, проводимая с сентября 1992 г. политика их спонтанной корректировки и частичной либерализации нарушают первое и второе условия рыночного ценообразования. Эти цены с одной стороны, не окупают затраты на добычу и транспорт почти всех видов топлива и тем самым способствуют спаду их производства. С другой стороны, действующие цены делают невыгодным энергосбережение, поскольку они по-прежнему сильно отстают от давно либерализованных цен на материалы и оборудование, которые расходуются на производство энергии и энергосберегающие мероприятия.

Названные выше условия рыночного ценообразования определяют сравнительно узкие диапазоны государственно регулируемых цен на топливо. В таблице приведены значения этих диапазонов для Центрального района России (для других районов они отличаются на величину транспортных затрат). Для перевода рублей в доллары использованы усредненные соотношения российских биржевых и мировых цен на экспортируемые Россией товары в мае-июне 1993 г. (черные и цветные металлы, древесину, химическую продукцию и т.д.).

Диапазоны значений цен на топливо в Центральном районе России, отвечающие условиям рыночной экономики.

	Соотношение действующих российский и мировых цен, %	Рекомендуемые диапазоны цен	
		в долларах	в тыс. рублях
Нефть, тонн	50	70-110	35-55
Бензин, тонн	85	105-170	50-85
Мазут, тонн	70	50-85	20-35
Газ, тыс. куб. м	13	45-75	18-30
Уголь коксующийся, тонн	25	35-60	14-25
Уголь энергетический, тут	30	30-55	12-20

Нижние значения приведенных данных представляют собой цены самофинансирования нефтяной и газовой промышленности и самоокупаемости большинства угольных предприятий. Верхние значения соответствуют ценам мирового рынка, скорректированным на величину транспортных затрат.

Для проведения эффективной ценовой политики в области энергетики достаточно в пределах названных диапазонов установить (а затем индексировать по ходу инфляции) фиксированную цену на газ и "отпустить" цены на остальные виды топлива. Последние под действием рыночных сил будут автоматически устанавливаться в пределах указанных для них интервалов.

Зависимость экономии энергии и эффективности энергосбережения от цен на топливо представлены в таблице, отражающей влияние уровня цен на топливо на величину и эффективность энергосбережения.

При действующих (на 1 июля 1993 г.) ценах на первичное топливо в среднем 14 тыс. рублей за тонну условного топлива окупаемость ка-

Оценка влияния уровня цен на топливо на величину
и эффективность энергосбережения

Год	Цены тыс.руб/тут	Объем энергопотребления		Общая экономия ТЭР, к 1992 г. млн. тут		Инвестиции в энергосбережение (45-50 тыс.руб./ту.т.)			Стоимость сэконом- ленной энергии, млрд.руб.		Окупаемость капитальных вложений, лет	
		млн. ту.т.	трлн.руб.	Годовая	За период	Всего	в т.ч. централи- зованные %	Удельные кап.вложе- ния, тыс.руб./ту.т.	Годовая	За период		
	14.4		16.7	5-6	6-8	0.2	0.2	100	30-35	70-90	90-120	2.8-3.5
1995	18	1160	20.9	10-12	16-18	0.35-0.4	0.25	60-70	30-35	180-220	290-330	2.0-2.4
	30.3		35.2	35-40	55-65	1.1-1.3	0.3	30-40	30-35	1000-1200	1650-1200	1.2-1.4
2000	14.4		17.3	30-35	100-120	1.2	1.0*	80	30-35	430-500	1450-1700	3.0-3.7
	18	1200	21.6	60-70	210-250	2.6	1.6*	60	35-40	1100-1300	3800-4500	2.2-2.6
	30.3		36.4	200-220	730-800	10	2.5*	25	45-50	6000-6700	22000-24000	1.5-1.7

* С учетом удвоения средств фонда за счет возврата заемных средств



питательных вложений в энергосбережение составляет в среднем 3-3,5 года, что в 2 раза ниже соответствующего показателя для промышленного производства.

Однако, из-за необходимости замены действующего изношенного парка технологического и энергетического оборудования предприятий эффективность энергосбережения, при имеющихся соотношении цен на топливо и затрат в энергосбережении, может оказаться недостаточным для побуждения предприятий вкладывать собственные средства в экономию энергии.

Поэтому в ближайшие 2-3 года необходимо прямое финансирование государствам энергосберегающих мероприятий с привлечением средств федерального и местных бюджетов, а также внебюджетных фондов. По выполненным оценкам оно должно составлять до 3-4 процентов от стоимости потребляемого топлива.

При достижении цен на первичное топливо значений, обеспечивающих самоокупаемость предприятий угольной промышленности (с соответствующим соотношением стоимости сэкономленных энергоресурсов с затратами на энергосбережение), экономия энергии будет стимулироваться более активно.

Окупаемость затрат на реализацию энергосберегающих проектов и программ сократится при этом до 2-2,5 лет, что позволит снизить финансовую поддержку энергосбережения за счет федерального и местных бюджетов до 50%. Эти меры целесообразно осуществить в ближайшее время.

При мировых ценах на топливо эффективность капитальных вложений в энергосбережение повысится вдвое по отношению к эффективности при действующих ценах, обеспечивая сроки окупаемости затрат в экономию энергии в среднем за 1,5-2 года. Приближение цен на топливо к этому уровню позволит покрывать потребность в инвестициях в основном за счет средств предприятий. Как показывает мировой опыт, и в этом случае продолжается использование финансовой поддержки и стимулирования энергосбережения со стороны государства.

4.2. Стандартизация в сфере энергопотребления и энергосбережения. Сертификация производимой продукции.

Действующая в стране система стандартизации энергопотребления и энергосбережения не отвечает рыночной экономике. В настоящее время действует более 1000 государственных стандартов, в состав которых включены показатели энергопотребления, а также более 400 ГОСТ на энергопотребляющее оборудование.

Вместе с тем, эти показатели не охватывают круг наиболее энергоемкой продукции и не могут функционировать в качестве технической базы нормативов потребления энергоресурсов. Необходимо определение принципиально новых положений в области стандартизации энергетических характеристик технологических процессов, основной промышленной продукции, зданий и сооружений, бытовой техники, обеспечивающих высокую их энергетическую эффективность, а также отвечающих условиям перехода к рыночным отношениям в экономике.

На основе опыта западных стран стандарты, а также строительные нормы и правила, должны быть двухуровневыми: обязательные для исполнения и добровольными или рекомендательными.

Обязательными целесообразно иметь стандарты, относящиеся к регулированию эффективности энергопотребления зданий, а также содержащие показатели минимальных уровней энергопотребления наиболее энергоемким энергопотребляющим оборудованием и оборудованием массового производства.

За последние годы показатели энергопотребления введены в 314 ГОСТ. Общее количество нормативных документов, подлежащих разработке в 1993-1995 годах, оценивается в 120-150, а потребность в финансировании их разработки - в 50 млн.рублей.

В первую очередь стандартизация будет охватывать энергоемкое оборудование, технологические процессы, транспортные средства, бытовые приборы, торговое оборудование, светильники, кондиционеры, здания и сооружения. Ряд производимых бытовых, наиболее массово производимых приборов, должен иметь обязательное маркирование с данными о годовом потреблении ими энергии.

Объектами стандартизации энергетических характеристик должны стать также теплоизоляционные и ряд других строительных материалов.

Важным направлением энергосберегающей политики является сертификация вновь выпускаемой продукции на соответствие ее нормативным энергетическим характеристикам. На первом этапе в качестве объектов сертификации может быть определена продукция массового производства, теплоизоляционные материалы, энергоизмерительные приборы, запорно-регулирующая арматура, электродвигатели, авто- и мототранспортные средства. Затраты на создание сертификационных центров на первом этапе оцениваются в 100 млн.рублей. Необходимые нормативные документы по созданию, аккредитации и функционированию сертификационных центров должны быть подготовлены в 1993 году.

4.3. Развитие производства приборов учета и контроля расхода энергоресурсов, энергоэкономичного и энергосберегающего оборудования.

Расход энергоресурсов может быть снижен в 1,4-1,7 раза за счет организации учета и повышения энергетической эффективности нового парка машин и оборудования. Для достижения необходимого масштаба развития работ в области энергосбережения необходимо в 3-5 летний срок увеличить объемы производства энергосберегающего оборудования и приборов контроля и учета расхода энергоресурсов не менее, чем в 10 раз и достичь величины ежегодного их выпуска в 30-40 млрд.рублей. Обеспечение потребности энергоемких отраслей отдельными типами энергосберегающей техники находится в пределах 4-55%.

Морально и физически изношенное энергетическое оборудование превышает в промышленности 60%. Парк машин и оборудования, соответствующий мировому уровню, составляет 20-30%, стандартизацией энергопотребления охвачено не более 4% выпускаемой и эксплуатирующей энергосберегающей техники.

Объем производства приборов учета и систем регулирования не превышает 30% их потребности, а по средствам учета тепловой энергии 3-6%, автоматизированные системы практически не создаются.

Производство энергоэкономичного и энергосберегающего оборудования является основой энергосберегающей политики. Предприятиям должно быть выгодно производить оборудование с улучшенными энергетическими показателями. В ряде стран ежегодно составляется перечень оборудования, на производство которого налог на прибыль снижается до 40%. Для условия Российской Федерации целесообразно стимулировать льготным налогообложением утверждаемую Правительством России группу промышленной продукции, включая приборы учета энергоэффективности и энергосберегающее оборудование, показатели энергоэффективности которого превосходят показатели стандартов и приближаются к мировому уровню.

Освобождение от налога на прибыль при производстве указанного оборудования не будет убыточным для бюджета, поскольку при условии равной энергообеспеченности сократится величина дефицита из бюджета топливно-энергетическому комплексу.



Предусматривается льгота для потребителей энергоресурсов (юридических и физических лиц), оснащающих свои производства, здания и сооружения приборами учета и контроля расхода энергоресурсов. Российский внебюджетный межотраслевой фонд энергосбережения компенсирует на первом этапе этим потребителям полностью или частично их затраты на покупку, монтаж и наладку указанной приборной техники, либо представляет льготный кредит.

4.4. Предоставление предприятиям и организациям - потребителям топлива и энергии прав собственности на сэкономленные энергоресурсы.

Для стимулирования энергосбережения необходима компенсация несоответствия между соотношением стоимости сэкономленного топлива и затрат на энергосбережение, рассчитанных в соответствии с мировой структурой цен и внутренними ценами. Предлагается на период 3-4 года установить для предприятий, финансирующих затраты на энергосбережение за счет собственных либо заемных средств, компенсационные выплаты, определяемые в размере 50% от разности в стоимости сэкономленной энергии, исчисляемой в мировых и внутренних ценах с учетом текущего рублевого курса конвертируемой валюты. Согласно расчетам за сэкономленное топливо, проданное на внешнем рынке, будет выручено в 2,5 раза больше, чем израсходовано на компенсационные выплаты. Это требует приборного учета, формирования расчетной базы и надежного контроля за правильностью расчетов. Проведение расчетов за снижение объемов энергопотребления может осуществляться через создаваемые региональные и федеральный фонды энергосбережения, для которых на первом этапе такая деятельность может быть одним из основных направлений работы.

Программой предусматривается разработка и введение в действие с января 1994 г. порядка и предоставления предприятиям и организациям - потребителям топлива и энергии прав собственности на сэкономленные энергоресурсы, их реализацию по свободным ценам, а также получение экспортных квот на 50 проектов сэкономленных ресурсов. Средства, остающиеся в распоряжении государства, могут направляться на частичное погашение оплаты коммунальных услуг в бюджете наименее социально защищенных семей в условиях роста тарифов на энергоносители.

При финансовой поддержке энергосбережения со стороны государства (федеральные и региональные программы, внебюджетные фонды) основная масса работ должна оплачиваться самими потребителями энергии, поэтому предприятия, сберегающие энергию, должны получать необходимые для этого средства на льготной основе, а предприятия,

расточительно использующие энергию, компенсируют частично затраты первых.

4.5. Стимулирование энергосбережения с использованием механизма приватизации.

Использование механизма приватизации состоит в введении сертификатов энергосбережения, дающих право на бесплатное получение физическими лицами или предприятиями прав собственности (энергетических акций) энергопроизводящих акционерных обществ в той доле мощности или годовой производительности, которая соответствует экономии, реализованной отдельным лицом или предприятием.

Основные фонды топливно-энергетических отраслей России составляют в ценах 1991 года около 120 рублей на каждую производимую в год тонну условного топлива. В текущих ценах стоимость фондов возросла в 150-200 раз. За экономию каждой тонны условного топлива можно получать дополнительно в среднем одну 20-тысячную акцию на более надежных и прибыльных российских компаний - газовых, нефтяных, электроэнергетических. Экономия каждой тонны условного топлива будет давать право собственности на энергетические предприятия с правом продажи акций или получения на них годовых дивидендов.

Энергетические акции позволят производственным предприятиям повысить надежность энергоснабжения, поскольку эти предприятия смогут в качестве акционеров энергокомпаний получать достаточную информацию об их деятельности и оказывать влияние на проводимую политику. Введение сертификатов энергосбережения позволит осуществлять более справедливую приватизацию экономически наиболее эффективной и в то же время самой фондооснащенной сферы народного хозяйства России - ее топливно-энергетических отраслей.

При реализации такого права предприятия - потребители и их коллективы получат дополнительную возможность доступа к акционированию наиболее конкурентных на мировом рынке предприятий топливно-энергетического комплекса России.

4.6. Стимулирование инвестиций в энергосбережение потребителями энергетических ресурсов.

Кредит является основной формой оказания финансовой помощи проведению энергосберегающих мероприятий, покрывающей лишь часть затрат на осуществление энергосберегающих проектов, достаточную для того, чтобы потребители энергии остальные затраты покрывали из своих средств. Это позволит привлечь инвестиции в энергосбережение, в

3-5 раз превышающие финансирование из фондов энергосбережения, выполняющих в основном иницирующие и поддерживающие функции. Срок предоставления кредита определяется нормативным инвестиционным периодом, а плата за кредит зависит от его срочности и ожидаемого эффекта и должна быть в 2-3 раза ниже текущей учетной ставки Центрального Банка.

Фонды энергосбережения, кроме кредитов, могут представлять и дотации для частичной компенсации затрат на осуществление энергетически эффективных проектов, но эффективность вложения средств для конкретного потребителя проблематична. Это дотации на доленое финансирование НИОКР, на освоение производства новых видов энергосберегающей и энергоэффективной техники, на производство опытных партий эффективного оборудования, освоение местных видов топлива, утилизацию бытовых и вторичных энергоресурсов, повышение энергетической эффективности зданий, сооружений и инженерных систем, оснащение производств системами учета и контроля расхода энергоресурсов, проведение энергетических экспертиз.

4.7. Стимулирование энергосбережения в жилом фонде.

Затраты на энергоснабжение бытовых потребителей и сельского хозяйства перекладываются в настоящее время в значительной мере на промышленные предприятия и бюджет. Они вызывают неоправданный рост цен промышленной продукции, зачастую намного превышающий экономию средств у населения от действия льготных тарифов.

Для социальной поддержки населения и сельского хозяйства взамен льготных тарифов целесообразно использовать прямые дотации из местных бюджетов или внебюджетных фондов. При этом дотируется не величина израсходованной энергии, а используемый потребителем стандартный набор энергетического оборудования, преимущественно - бытового назначения.

Дотации перечисляются сельхозпредприятиям, выдаются на руки жильцам, а оплата вносится ими по единым для всех потребителей тарифам. До массовой установки в коммунально-бытовом секторе теплоизмерительных приборов предусматривается устанавливать абонентский тариф, при котором потребитель оплачивает услуги по обеспечению стандартного теплового режима помещений и горячего водоснабжения, исходя из базового расхода тепла за последние 3-5 лет. Для стимулирования экономии тепла при абонентской системе его оплаты необходимо ввести шкалу скидок с величины тарифа за осуществление стандартных мер экономии тепла.

4.8 Стимулирование производителей энергосберегающего оборудования.

Для стимулирования расширения производства энергосберегающего оборудования следует решениями директивных органов предоставить предприятиям - производителям следующие льготы:

предприятиям, улучшившим показатели энергопотребления производимой продукции, уменьшить сроком на 2-3 года налоги на прибыль в размере до 50% от годовой стоимости топлива, сэкономленного при использовании этой продукции. Основанием для этого может быть корректировка показателей энергоиспользования в паспорте или сертификате на данный вид продукции;

новые энергосберегающие виды продукции освобождаются от налогов на прибыль в течении двух лет от начала их серийного производства. Из фондов энергосбережения может быть предусмотрена в течение 1-2 лет выплата премии в размере 40-70% от стоимости сэкономленной энергии в результате использования нового оборудования.

Перечень оборудования, на которое распространяются указанные льготы, утверждается Правительством Российской Федерации.

4.9. Внебюджетные фонды энергосбережения.

Социальная напряженность не позволяет в ближайшее время при переходе к рынку существенно изменить соотношение цен на энергоресурсы и продукцию перерабатывающих отраслей. Предприятия - потребители энергоресурсов самостоятельно, без финансовой поддержки со стороны государства, не выдержат финансирования затрат на энергосбережение, особенно на первом этапе.

Необходимые средства для государственной финансовой поддержки первоочередных энергосберегающих мероприятий определяются в период 1993-1995 годов в 365-370 млрд.рублей (в ценах на 1 апреля 1993 года) с экономией 35-40 млн.тут в 1995 году (по отношению к 1990 году), а также задела по ряду проектов, которые будут реализованы в последующие два-три года с экономией 70-80 млн.тут. Это составит от стоимости потребляемого в народном хозяйстве топлива 0,8-1%, а с учетом затрат на экономическое стимулирование годовая потребность в средствах на энергосбережение составляет 4-4,8% от стоимости потребляемого топлива.

Эти средства предусматривается формировать в федеральном и региональных внебюджетных фондах энергосбережения. Отчисления в

фонды целесообразно устанавливать на определенный срок с последующей переоценкой их величин. После создания системы стандартов энергопотребления (1995 год) можно изменить механизм формирования средств фондов, взяв за основу их формирования перечисление средств предприятий из их прибыли, изымаемое в качестве экономических санкций за нерациональное и расточительное использование топливно-энергетических ресурсов.

Российский внебюджетный межотраслевой фонд энергосбережения на федеральном и региональном уровнях создан постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 1993 г. N 371.

Минфин России внес в Правительство разработанные совместно с Минэкономики и Минтопэнерго России предложения, устанавливающие порядок перечисления предприятиями и организациями промышленности, строительства и транспорта отчислений в размере 0,5 процента стоимости израсходованных ими энергоресурсов на счета региональных и федерального фонда энергосбережения в пропорции соответственно 70 и 30 процентов. Проект предусматривает в соответствии с постановлением Правительства от 5 августа 1992 г. N 552 отнесение перечисленных в фонд сумм на себестоимость произведенной предприятиями продукции, работ, услуг. При этом увеличение себестоимости наиболее энергоемкой продукции за счет отчислений в фонды энергосбережения не превысит в среднем 0,02-0,1 процента, что не скажется на росте цен этой продукции.

Принятие указанного решения позволит мобилизовать на нужды энергосбережения за счет фонда финансовые средства в объеме до 25 млрд. рублей в год (в ценах на 1 апреля 1993 года). При этом 16-18 млрд. рублей будут направлены в региональные фонды энергосбережения.

4.10. Закон Российской Федерации об энергосбережении.

Минтопэнерго России с участием заинтересованных министерств и ведомств и субъектов Федерации разработан проект закона об энергосбережении.

Целью данного законопроекта является установление правовых норм проведения государственной политики в области энергосбережения. Проектом предусматриваются стимулирующие энергосбережение изложенные в данной программе финансово-экономические механизмы, антикризисные меры государственного регулирования энергопотребления, разграничение полномочий федеральных органов управления и субъектов Федерации, образование инвестиционных внебюджетных фондов поддержки энергосбережения.

В проекте закона определены положения о стандартизации энергопотребления, основные принципы ценовой политики, определяющие эффективность энергосбережения, создание соответствующих органов управления на федеральном и региональном уровнях, включая органы единого государственного вневедомственного надзора и государственной энергетической экспертизы. Предусматривается организация учета потребления энергоресурсов и его эффективности, а также устанавливается порядок государственной статистической отчетности. Определен статус инновационных и инвестиционных федеральных и региональных программ в области энергосбережения.

5. Применение антикризисных мер воздействия к устранению расточительного расхода энергии.

Наряду с экономическими механизмами энергосбережения Программой предусматривается использование мер территориального и отраслевого регулирования энергопотребления.

Имеется в виду перенести основную работу в этом направлении на места, предоставив дополнительные полномочия по регулированию режимов энергопотребления органам исполнительной власти на местах, региональным энергетическим комиссиям, местным органам Госэнергонадзора, установив их двойную подчиненность: центру и местным органам исполнительной власти.

Для определения реальных резервов экономии на уровне конкретных предприятий и проектов строительства программой предусматривается создание хозрасчетных структур государственной энергетической экспертизы, действующей совместно с местными органами Госэнергонадзора под руководством региональных энергетических комиссий.

Предусматривается также обеспечение в 1994-1995 годах развития производства современных средств приборного учета, контроля и регулирования расхода энергетических ресурсов, оснащение ими промышленных и других предприятий, общественных и жилых зданий, введение в действие соответствующих норм, правил и рыночных механизмов. Предлагается запретить с 1995 года ввод в действие объектов строительства, не оснащенных приборами учета.

Госстандарту России и Госстрою России предлагается обеспечить с участием заинтересованных организаций в 1993-1995 годах разработку новых и пересмотр действующих государственных стандартов, норм и правил, связанных с энергосбережением, включая порядок приборного обеспечения предприятий средствами учета расхода энергоресурсов.

Минэкономики России, Минтопэнерго России и Минфину России необходимо разработать, а Правительству Российской Федерации ввести в действие в 1993 году порядок, предусматривающий в ближайшие 2-3 года доработку базы стандартов энергопотребления, увеличенную оплату потребителями промышленности, строительства и транспорта части расходуемых энергоресурсов, превышающей фактический уровень энергопотребления в 1992 году на производство равной по объему продукции (работ, услуг), а также порядок применения размера экономических санкций за допущение потерь энергоресурсов вследствие бесхозяйственности.

6. Первоочередные проекты в области энергосбережения.

В составе программы разработаны около 260 первоочередных проектов (приложение N 2). Приоритетными являются 78 проектов, объединенных в программу первоочередных мер по созданию и обеспечению потребности народного хозяйства Российской Федерации в приборах и системах учета, контроля и регулирования расхода энергетических ресурсов и воды. Срок реализации приборной программы 1993-1995 гг. Стоимость программы определена в 6,8 млрд. рублей, в том числе 2,7 млрд. рублей на НИОКР (в ценах на 1 апреля 1993 г.).

В том числе:

в области учета, контроля и регулирования расхода тепловой энергии, природного газа, электрической энергии, потребления воды, а также в области создания автоматизированных систем управления энергопотребления.

Реализация программы должна обеспечить производство 1-1,2 млн. в год приборов и оборудования, связанных с теплотреблением и достижением за счет этого экономии до 25% расходуемой тепловой энергии. Предусматривается увеличение производства газовых счетчиков до 0,2 млн. шт. в год для промышленного использования и до 1 млн. штук для быта. Производство электрических счетчиков должно обеспечить потребность в них уже в 1996 году.



В составе программы первоочередных мер разработаны 156 энергосберегающих проектов, обеспечивающих в 1993-1995-1997 годах экономию 55-60 млн.тут в год (по отношению к 1990 г.) в областях газовой, нефтяной, нефтеперерабатывающей, химической и нефтехимической промышленности, черной и цветной металлургии, замещения дефицитных моторных топлив, на транспорте, в агропромышленном комплексе, строительстве и машиностроении. Общие затраты на их реализацию оцениваются (в ценах на 1 апреля 1993 г.) в 320 млрд.рублей. Данные об этих проектах прилагаются.

Окупаемость средств с учетом сроков инвестиционного цикла не превышает 2-4 лет. Экономическая эффективность от реализации проектов за счет стоимости сэкономленного топлива составит 1,5-1,7 трл.рублей в год.

По поручению Правительства (постановление от 1 июня 1992 г. N 371) в составе программы первоочередных мер разработаны проекты, связанные с энергосбережением в области добычи, производства, транспортировки и использования нефти, газа и нефтепродуктов.

Программа сокращения расхода нефти и газа при проведении техперевооружения нефтеперерабатывающих заводов может быть реализована в 1993-2000 годах с топливной эффективностью до 6 млн.тут и затратами в 20 млрд.рублей.

Программа реконструкции систем подготовки, транспортировки и хранения нефти и нефтепродуктов, обеспечивающая сокращение потерь углеводородов, позволит достичь экономии 2,5 млн.тут с затратами 20 млрд.рублей.

Программа повышения топливной эффективности компрессорных станций магистральных газопроводов может обеспечить топливную эффективность в 16 млн.тут в период 1993-1996 гг.

Сроки окупаемости этих проектов не превышают 1-2,5 лет по завершению инвестиционного цикла.

Прямые потери нефти при добыче, транспортировке и хранении составляют 12,5 млн.тонн. Возможно сокращение этих потерь на 45-50% с экономией 5,6-6 млн.тонн в год, затратами в 6,-6,5 млрд.рублей и экономической эффективностью - 4,7 млрд.рублей.



Потенциал от сокращения потерь при транспортировке и хранении моторных топлив - 11-12 млн. тонн в условном исчислении. Затраты на вовлечение этих резервов оцениваются в 6-7 млрд. рублей, а экономическая эффективность - 16-18 млрд. рублей.

Суммарный расход электрической энергии для электропривода в нефтедобыче оценивается в 45 млрд. кВт.ч или 57 млн. тонн нефтяного эквивалента. Создание и широкомасштабное использование автономных мини-ТЭЦ, работающих на попутном нефтяном газе, позволит отказаться от нерационального использования электрической энергии и топлива для электро-, теплоснабжения промыслов.

Работы по замещению моторных топлив сжатым и сжиженным газом обеспечили в 1992 году замещение около 1 млн. тонн моторных топлив. Возможности прироста объемов замещения оцениваются в 8 млн. т. Для обеспечения этой задачи необходимо расширить сеть АГНКС, довести парк газобаллонных автомобилей до 1 млн. ед, развернуть производство газовых баллонов до 1 млн. шт в год. Затраты на реализацию этого проекта составят 2 млрд. рублей, а осуществление его позволит снизить загрязнение окружающей среды на 0,5 млн. тонн вредных выбросов в год. Необходимо льготное кредитование первоочередных мероприятий проекта в размере 1,5 млрд. руб.

7. Экономическая и экологическая эффективность.

Стратегией энергосбережения ставится задача обеспечить к концу первого этапа (1995 года) достижение ежегодного прироста экономии энергоресурсов в размере 35-40 млн. тонн условного топлива, а к 2000 году - 200-220 млн. т. по отношению к уровню 1990 года. Потребность в инвестициях на период до 2000 года оценивается в 1300 млрд. рублей. Эти средства могут быть сформированы в основном за счет средств заинтересованных в энергосбережении предприятий - 168 млрд. рублей, Российского внебюджетного фонда энергосбережения - 79 млрд. рублей, при поддержке со стороны федерального и местных бюджетов.

Отказ от энергосберегающего пути развития российской экономики или задержка с его осуществлением приведет к необходимости дополнительно произвести в период до 2000 года 580-680 млн. тонн условного топлива с затратами в 3,8 раза большими, чем потребность

в финансировании энергосбережения. Удорожание составит при этом 2,3 трлн. рублей, в то время как только стоимость сэкономленного за эти годы топлива оценивается в 5,2-5,8 трлн. рублей. За счет энергосбережения могут быть получены и основные экологические эффекты. Приrost экономии энергоресурсов в ближайшие годы вызовет сокращение вредных выбросов в атмосферу на 1,5 млн. тонн в год, снизит возможный объем водопотребления на 1 млн. куб. м в год, предотвратит ущерб от загрязнения окружающей среды, оцениваемый в среднем в 40 млрд. рублей в год.

8. Структура управления Программой

Данная программа является составной частью разрабатываемой федеральной программы "Топливо и энергия", направленная на структурную перестройку топливно-энергетического комплекса России. При ее формировании учтены действующие и разрабатываемые, в том числе конверсионные, программы.

Финансирование программы предусматривается осуществить в основном за счет средств заинтересованных предприятий при поддержке федерального и местных бюджетов, средств Российского внебюджетного фонда энергосбережения и кредитных средств.

Организация выполнения программы возлагается на Правление Российского внебюджетного фонда энергосбережения и структуры управления региональных фондов энергосбережения, образуемых органами исполнительной власти субъектов Федерации.

Финансовые средства фондов энергосбережения будут использоваться для стимулирования широкого круга осуществляющих энергосберегающие программы и проекты предприятий на коммерческой основе, привлекая на каждый рубль, вложенный из фонда, 3-4 рубля из собственных или заемных средств. Контроль за реализацией программы и эффективностью использования финансовых средств осуществляет Наблюдательный совет, образуемый Минтопэнерго Российской Федерации и региональные энергетические комиссии, действующие при органах исполнительной власти субъектов Федерации. Средства, выделяемые для реализации данной программы из разных указанных выше источников аккумулируются в Российском внебюджетном межотраслевом фонде энергосбережения, на который возлагается вся полнота ответственности за ее реализацию.



Распределение средств по "Программе энергосбережения России"

Цели и содержание программы (подпрограммы), состояние готовности. Государственный заказчик	финансовые затраты (в ценах 1993 года) млрд.рублей					Ожидаемые конечные результаты реализации программы (подпрограммы) в стоимостном и натуральном выражении	
	источники финансирования и направления расходов	на период реализации	в том числе				
			1993 год	1994 год	1995 год		
<p>Цели подпрограммы: формирование нормативной и финансово-экономических механизмов, обеспечивающих реализацию энергосберегающей политики. Создание научно-технической и производственной базы по вопросу энергосберегающих технологий и оборудования, приборов учета и контроля энергии и энергоносителей, а также оборудования, использующего новые и возобновляемые источники энергии.</p> <p>Состояние готовности: Подпрограмма разрабатывается</p> <p>Государственный заказчик: Минтопэнерго Российской Федерации</p>	Источники финансирования					В подпрограмме будут даны основные направления проведения государственной энергосберегающей политики России в новых экономических условиях, определены общий потенциал энергосбережения и основные направления экономии энергии в отраслях народного хозяйства России в период до 2000 года, а также социально-экономическая эффективность энергосберегающей программы. Экономия энергоресурсов в 1993-1995 годах в результате реализации подпрограммы составит в целом: в 1993 году - 3 млн.рублей; в 1995 году - 35 млн.рублей	
	всего	367,99	80,62	129,57	132,6		
	в том числе:						
	республиканский бюджет	54,75	1,59	13,98	13,98		
	инвестиционный кредит						
	меры поддержки:						
	налоговые льготы	-	-	-	-		
	дотации по углю	-	-	-	-		
	Местные бюджеты	65,55	9	28,59	27,96		
	Внебюджетные источники						
	из них:						
	средства предприятий	115,35	26,95	42,48	46,92		
	кредиты банков	52,95	18	18	16,95		
	средства фондов	78,9	25,95	26,37	26,58		
	прочие						
Капитальные вложения	288,0	63,0	100,8	124,2			
в том числе:							
республиканский бюджет	46,8	-	10,8	10,8			
инвестиционный кредит	-	-	-	-			
налоговые льготы	-	-	-	-			
дотации по углю	-	-	-	-			
местные бюджеты	57,6	9	27	21,6			
внебюджетные источники	183,6	54	63	81,0			
из них:							
средства предприятий	75,6	18	23,4	34,2			
кредиты банков	45	18	18	9			
средства фондов	63	18	21,6	23,6			
Кроме того:							
собственные валютные источники							
иностранные инвестиции (млн.ам. долларов)	24	6	8	10			
иностранный кредит (млн.ам. долларов)	60	18	20	22			



Цели и содержание программы (под- программы), состояние готовности. Государственный заказчик	финансовые затраты (в ценах 1993 года) млрд. рублей				Ожидаемые конечные результаты реализации программы (под- программы) в стоимостном и натуральном выражении	
	источники финансиرو- вания и направления расходов	на период реализа- ции	в том числе			
			1993 год	1994 год		1995 год
Текущие расходы	79,99	17,62	28,77	33,6		
из них:						
ВНОКР	13,94	4,1	4,92	4,92		
в том числе:						
республиканский бюджет	7,95	1,59	3,18	3,18		
внебюджетные источники	5,99	2,51	1,74	1,74		
Прочие нужды	66,05	13,52	23,85	28,68		
в том числе:						
республиканский бюджет	7,95	1,59	3,18	3,18		
внебюджетные источники	58,1	13,52	22,26	22,32		
местный бюджет	7,95	-	1,59	6,36		



Эффективность реализации первоочередных энергосберегающих проектов,
представленных в составе "Программы энергосбережения России"

в ценах на 01.04.93

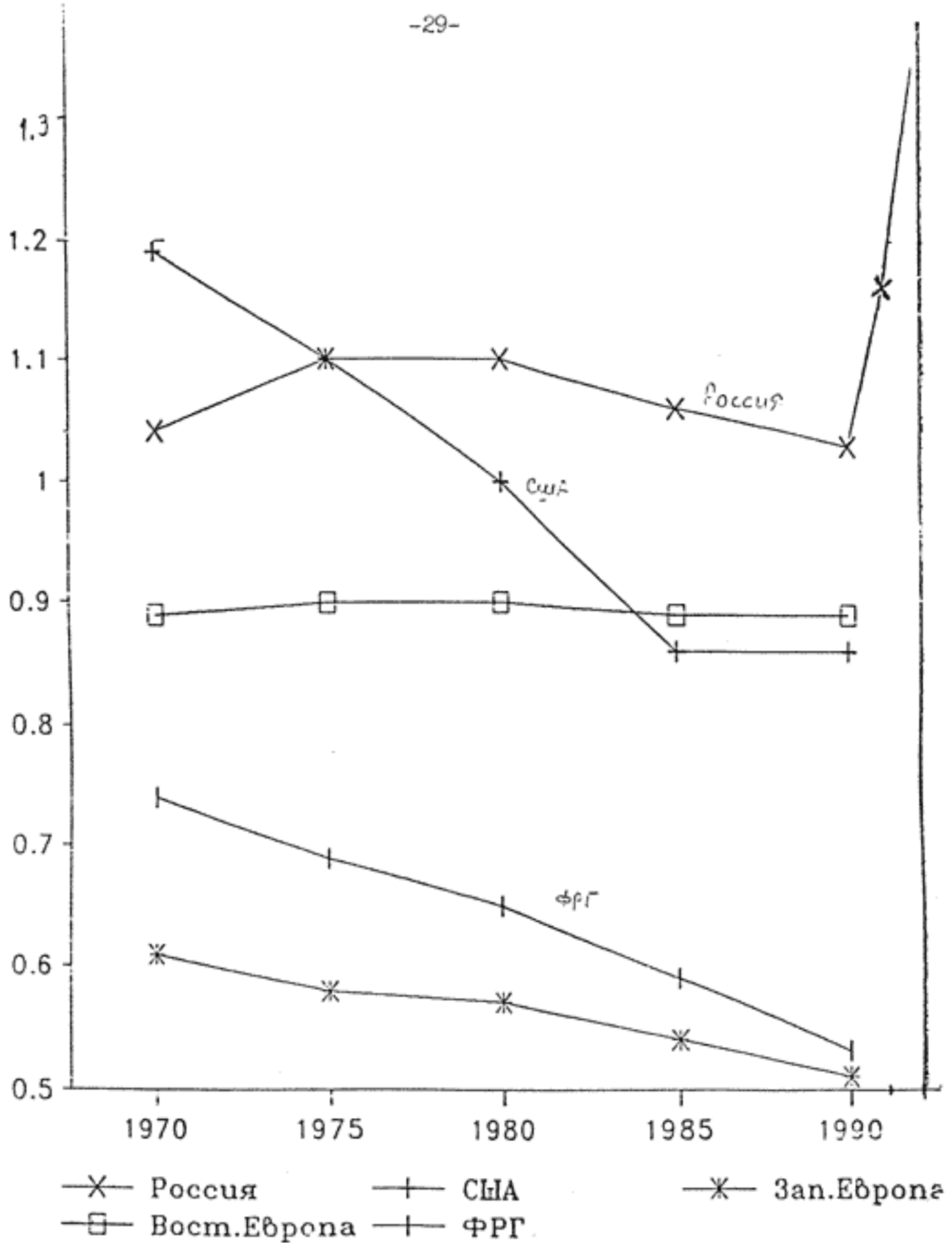
Отрасли народного хозяйства и межотраслевые программы	Количе- ство проектов	Объем затрат на НИОКР и под- готовку промыш- ленного произ- водства, млрд. рублей	Сроки реали- зации про- граммы	Экономия энергоре- сурсов, млн. т.т.	Экономическая эффективность (стоимость сэ- кономленного топлива), млрд. рублей	Срок окупаемо- сти кап- вложений, лет
Производство приборов учета, контроля и регулирования режима энергоресурсов	78	<u>6,8</u>	1993-1995	5	<u>75</u>	2-3
Газовая промышленность	50	140	1993-1997	11	180	3-4
Нефтяная промышленность	17	<u>20,0</u>	-	12-16	<u>480-640</u>	-
Угольная промышленность	3	32,4	-	3-5,5	90-100	3-4
Электроэнергетика	11	14,7	1993-1995	2,5-5,0	60-75	3-4
Нефтеперерабатывающая промышленность	6	20,0	-	2-2,5	50-60	-
Химия и нефтехимия	5	<u>2,4</u>	-	2,5	<u>30</u>	-
Черная металлургия	10	<u>5,4</u>	-	4,5	<u>70</u>	-
Цветная металлургия	5	<u>3,0</u>	-	2-2,5	<u>30-40</u>	-
Транспорт	11	<u>4,3</u>	-	4	200	-
Альтернативные моторные топлива	11	<u>2,1</u>	1993-1995	2,5-3	<u>70-90</u>	2-3
АПК	29	<u>3,3</u>	-	20-25	<u>100-120</u>	3-4
Строительство	10	12,8	1993-1995	5	75	2-3
Машиностроительный комплекс	15	115	1993-1997	9	130	3-4



Экологическая эффективность энергосбережения

Показатели	1995 год к уровню 1990 года		2000 год к уровню 1995 года
	всего	в том числе первоочеред- ные проекты	
<u>Прирост экономии энергоресурсов, млн.тут</u>	35-40	25-30	165-180
Предотвращенные выбросы в атмосферу, млн.тонн в год	1,4-1,5	1,0-1,2	5,2-5,7
из них:			
уловленных и обезвреженных, млн.тонн в год	1,1	0,8-0,9	4,2-4,6
утилизированных, млн.тонн в год	0,1-0,2	0,1	0,6
выброшено в атмосферу без очистки, млн.тонн в год	0,3	0,2-0,3	1,0-1,1
<u>Использование водных ресурсов:</u>			
Сокращение потребности в водо- потреблении, млн.куб.м в год	500-600	350-400	1800-2000
Сокращение потребности в водо- отведении, млн.куб.м в год	400-450	300-350	1500-1600
Величина предотвращенного ущерба, млрд. рублей	8,4-9,6	6,0-7,2	39,6-43,2





Сравнительная энергоемкость ВВП
кВт ч / долл.

Прогноз энергопотребления при различных вариантах энергосбережения

