

Проект

РЕШЕНИЕ

Байкальской правительственной комиссии

18 октября 1995 г.

г. Иркутск

Комиссия рассмотрела положение дел с решением проблемы Байкальского целлюлозно-бумажного комбината (БЦБК) и констатирует следующее:

1. Принятые ранее постановления государственных органов СССР и Российской Федерации, в том числе постановление Правительства РФ от №. о перепрофилировании БЦБК с прекращением варки целлюлозы в 1995 г. в целях обеспечения надежной охраны озера Байкал, не выполнены. Министерство экономики, Министерство охраны природы и Государственный комитет по промышленной политике РФ не обеспечили предусмотренное Постановлением проведение международного конкурса проектов размещения в г. Байкальске экологически безопасных и экономически жизнеспособных производств взамен производства целлюлозы и сопряженного с таким размещением решения тех социальных проблем г. Байкальска, которые были бы следствием закрытия основного производства БЦБК. Решение проблемы БЦБК не обеспечено финансированием из государственного бюджета.
2. АО "Байкальский ЦБК" самостоятельно разработало инвестиционную программу перепрофилирования, которая была согласована с администрацией Иркутской области (постановление Главы администрации от 29.12.93 №.385). В соответствии с указанной программой на БЦБК предполагалось развернуть механическую переработку древесины, а также выпуск высококачественной бумаги из привозной целлюлозы. Однако, эта программа рассматривалась лишь как первый этап перепрофилирования, так как ее осуществление не позволяло прекратить варку целлюлозы в Байкальске, поскольку не решалась в полном объеме проблема обеспечения занятости высвобождаемых работников БЦБК и не обеспечивался уровень доходности, сопоставимый с доходностью существующего производства высококачественной белой сульфатной целлюлозы.
3. Программа второго этапа перепрофилирования, обеспечивающего прекращение варки целлюлозы, решение социальных вопросов и высокий

уровень доходности, пока не разработана. Имеются предложения о развертывании в Байкальске пищевых производств на основе глубинной байкальской воды (бутылированная вода, соки, напитки, макаронные изделия). Это направление заслуживает серьезного рассмотрения, так как анализы глубинной воды Южного Байкала вне зоны воздействия БЦБК, выполненные независимыми российскими и иностранными экспертами, подтвердили ее исключительно высокую чистоту. Однако, становление указанного направления потребует значительных капиталовложений и времени. При отсутствии поддержки из федерального бюджета, то есть, при том условии, что единственным источником средств для реализации и первого, и второго этапов будет производство белой целлюлозы на БЦБК, перепрофилирование займет 10-15 лет.

4. Выполнение первого этапа рассчитано на 8-10 лет, стоимость работ оценивается равной 50,8 млн. американских долларов. Источник финансирования - прибыль, остающаяся в распоряжении БЦБК от продажи целлюлозы. Выполненная в 1995 г. ЮНИДО экспертиза установила, что БЦБК нуждается в неотложной модернизации - если она не будет проведена, комбинат не может остаться высокорентабельным; более того, резко возрастет риск аварийных выбросов вредных веществ в окружающую среду вследствие выхода из строя элементов оборудования. По мнению экспертов ЮНИДО, модернизация БЦБК путем внедрения новых технологий, в частности, бесхлорной отбели, могла бы существенно снизить воздействие БЦБК на окружающую природную среду. Стоимость модернизации, не включающей создание замкнутого цикла водоснабжения, составляет, согласно расчетам, 140 млн. американских долларов.

Однако, и российские, и иностранные эксперты признают, что модернизация БЦБК не позволяет полностью прекратить локальное загрязнение вод Байкала, загрязнение воздуха дурнопахнущими производными серы, негативное воздействие на ландшафт южного побережья озера, хотя и расходятся в оценке масштабов и значимости этих воздействий. И российские, и иностранные эксперты считают необходимым разработать межрегиональную программу устойчивого развития, без которой невозможно, либо крайне рискованно принятие стратегических решений.

5. В техническом отношении одним из серьезных препятствий в решении проблемы БЦБК является то обстоятельство, что бытовые стоки г. Байкальска очищаются совместно с производственными стоками БЦБК: это делает невозможным внедрение полностью замкнутого цикла водопотребления, а в случае остановки производства целлюлозы привело бы к необходимости сброса неочищенных бытовых стоков в Байкал.

Комиссия решила:

1. Просить Правительство Российской Федерации, Федеральный экологический фонд выделить финансирование в размере 300 млн. рублей на 1995-96 гг. для разработки под руководством Байкальской комиссии межрегиональной программы устойчивого развития экономики Байкальского региона с акцентом на окончательное решение проблемы БЦБК при следующих условиях:
 - обеспечение надежной охраны Байкала как уникального запаса чистой питьевой воды и природного объекта мировой значимости;
 - рост благосостояния жителей Байкальского региона;
 - социальную защиту жителей Байкальска и Слюдянского района, создание необходимого числа рабочих мест после прекращения производства целлюлозы.
2. Просить Правительство Российской Федерации привлечь международные организации к участию в разработке указанной программы устойчивого развития и в ее экспертизе.
3. Просить администрацию Иркутской области, правительство Республики Бурятия, Сибирское отделение Российской Академии наук, заинтересованные организации и предприятия принять участие в разработке указанной программы устойчивого развития.

4. Принять предложение Сибирского отделения Российской Академии наук о включении в состав программы в качестве одного из ее ключевых элементов развертывание производств бутылированной глубинной байкальской питьевой воды на территориях Иркутской области и Республики Бурятия для реализации на внутреннем российском и мировом рынке.
5. Просить администрацию Иркутской области и Правительство Республики Бурятия при решении вопросов размещения создаваемых на их территориях производств бутылированной глубинной питьевой байкальской воды, производств соответствующей тары, объектов других экологически чистых отраслей экономики, в том числе рекреации и туризма, принимать во внимание необходимость диверсификации экономики г. Байкальска и Слюдянского района, создания новых рабочих мест взамен выбывающих вследствие прекращения варки целлюлозы.
6. В ходе разработки указанной программы устойчивого развития рассмотреть предложение Сибирского отделения Российской Академии наук о модернизации Селенгинского целлюлозно-картонного комбината при условии сохранения созданного в 1990 г. полностью замкнутого цикла водопотребления и радикального снижения объемов аэропромвыбросов на основе внедрения передовых технологий, а также полной утилизации твердых отходов.
7. Просить Правительство Российской Федерации отменить решение о прекращении варки целлюлозы на БЦБК в 1995 г. и принять постановление, утверждающее программу первого этапа перепрофилирования БЦБК, включающую элементы его модернизации с целью снижения воздействия на окружающую среду и улучшения экономических показателей в период до развертывания альтернативных экологически чистых производств и создания необходимого числа рабочих мест в г. Байкальске при условии финансирования этой программы исключительно из прибыли, остающейся в распоряжении БЦБК; одобрить предложение БЦБК о внедрении на указанном

первом этапе отбелки без применения хлора и о снижении выброса дурнопахнущих соединений серы; указанным постановлением обязать БЦБК осуществить рекультивацию отвалов шлам-лигнина за счет собственных средств и части платежей за загрязнение окружающей среды; указанным постановлением определить период продолжения варки целлюлозы в Байкальске, исходя из прогноза возможностей привлечения средств российских и иностранных инвесторов, средств из федеральных и региональных платежей за загрязнение окружающей среды и использование природных ресурсов, экологических фондов и других источников в качестве капиталовложений в диверсификацию экономики г. Байкальска и Слюдянского района, в создание замещающих рабочих мест с учетом того, что решение этой проблемы за счет собственных средств БЦБК, полученных от продажи целлюлозы, может потребовать 10-15 лет.

8. Просить Правительство Российской Федерации выделить в 1996 г. финансирование для проведения проектных и строительных работ, обеспечивающих раздельную очистку бытовых и промышленных сточных вод в г. Байкальске.
9. Просить Министерство охраны природы Российской Федерации и администрацию Иркутской области при определении временно согласованных сбросов и выбросов и утверждении планов природоохранных мероприятий, осуществляемых БЦБК за счет отчислений за загрязнение окружающей среды, содействовать использованию указанных средств не только на улучшение экологических показателей основного производства, но и на создание новых, экологически чистых опытных и промышленных производств и отраслей экономики в г. Байкальске.

Проект подготовил М. А. Грачев

14.10.95