



ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ - ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

РЕКОМЕНДАЦИИ

парламентских слушаний в Государственной Думе ФС РФ на тему:
"О разработке национальной стратегии устойчивого развития России"

16 мая 1995 года

Зал заседаний Государственной Думы

Фракция "Коммунистическая партия Российской Федерации" совместно с комитетами Государственной Думы: по законодательству и судебно-правовой реформе; по экологии (и Высшим экологическим советом при указанном комитете); по образованию, культуре и науке; по экономической политике; по промышленности, строительству, транспорту и энергетике; *по природным ресурсам и природопользованию, по безопасности;* по вопросам геополитики с участием представителей научной общественности и средств массовой информации заслушали представленные доклады и выступления участников слушаний.

В результате предварительного рассмотрения поступивших материалов и состоявшегося в ходе парламентских слушаний обсуждения установлено:

1. Мировое сообщество и проведенные в последние годы под эгидой ООН на уровне глав государств и правительств всемирные конференции и встречи:

- по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, июнь 1992 г.);
- по проблемам народонаселения (Каир, сентябрь 1994 г.);
- в интересах социального развития (Копенгаген, март 1995 г.);
- по проблемам климата (Берлин, апрель 1995 г.),

демонстрируя все более серьезную озабоченность кризисным состоянием биосферы и нашей цивилизации, признали необходимым кардинальную смену парадигмы ее развития и концептуально наметили путь выхода из этого состояния, известный под названием перехода к устойчивому развитию.

Среди особенно тревожных тенденций признаны основными:

- происходящие планетарные изменения в природной среде (быстрое сокращение биологического разнообразия, нарастание "парникового эффекта" и грядущие за ним изменения климата, истощение озонового слоя, сокращение площади лесов и деградация почв,

нарастающее загрязнение почв, воды и атмосферы токсичными отходами человеческой деятельности);

- резко растущая социальная дифференциация как между различными странами, так и внутри отдельных стран, что, в сочетании с борьбой за ресурсы, приводит к текущим локальным конфликтам и несет в себе высокую угрозу глобального потрясения;
- быстрый рост численности населения Земли при сокращении ресурсных возможностей планеты;
- расточительный режим расходования невозобновимых природных ресурсов, неучет в деятельности современников интересов будущих поколений людей.

Государства мира, международная общественность пришли к выводу, что социально-экономическая модель, реализованная для достижения своего нынешнего уровня благополучия развитыми странами, не может далее ими использоваться и не может быть рекомендована другим странам, поскольку это неминуемо усугубит нарастающую угрозу.

Новая модель должна строиться с учетом неразрывности задач социального, экономического, культурного развития и охраны природной среды, основываться на изменении шкалы ценностей общества.

Подписанные главами государств и одобренные Генеральной Ассамблеей ООН программные документы призывают все страны разработать в рамках модели устойчивого развития национальные стратегии реализации этого курса.

2. Во исполнение взятых на себя Россией международных обязательств Президент Российской Федерации подписал 4 февраля 1994 года Указ N 236 "О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития", на основании которого Председатель Правительства Российской Федерации распоряжением от 24 февраля 1994 года N217-р поручил ряду министерств и ведомств России "...разработать, руководствуясь документами Конференции ООН по окружающей среде и развитию, и внести до 1 октября 1994 года в Правительство Российской Федерации проект концепции перехода Российской Федерации на модель устойчивого развития, обеспечивающей сбалансированное решение задач социально-экономического развития на перспективу и сохранение благоприятного состояния окружающей среды и природно-ресурсного потенциала в целях удовлетворения жизненных потребностей населения".

Главным в разработке указанного проекта было определено Министерство экономики России.

3. К настоящему времени созданной Мизэкономике рабочей группой разработан проект "Концепции перехода Российской Федерации на модель

устойчивого развития". Но, как показывают итоги обсуждения документа в научных, общественных кругах, а также в ходе настоящих парламентских слушаний, он не может быть принят в качестве основы для дальнейшей разработки, так как не охватывает многих важнейших составляющих, которые определяют движение страны к устойчивому развитию.

4. Участники парламентских слушаний считают необходимым максимально ускорить разработку интегрированной концепции национальной стратегии перехода Российской Федерации на путь устойчивого развития и соответствующего национального плана действий.

Разработанные документы должны основываться на объективно установленных социальных и научных критериях. Они потребуют широкого общественного обсуждения, принятия на их основе базового федерального закона с последующим законодательным закреплением вытекающих из этого закона институциональных изменений в стране.

Участники парламентских слушаний РЕКОМЕНДУЮТ:

1. Государственной Думе подготовить и принять в июне 1995 года постановление "О разработке национальной стратегии устойчивого развития России и обеспечении этой разработки". Поручить представить проект указанного постановления Комитету Государственной Думы по законодательству и судебно-правовой реформе совместно с комитетами по экологии, по образованию, культуре и науке, по безопасности.

Предусмотреть для обеспечения разработки национальной стратегии устойчивого развития создание рабочей группы с квалифицированным руководством и составом участников.

2. Разработку национальной стратегии устойчивого развития России проводить с учетом соответствующих документов ООН, опыта подобной разработки в других странах (КНР, Нидерланды и др.). Рассмотреть в ходе разработки проекты концепций устойчивого развития России, предложенные коллективами ученых, общественными движениями, отдельными специалистами. В процессе работы над документом должны учитываться все факторы: социальные, (в том числе, охраны здоровья нации и сохранения национального генофонда), природные, экономические, (в том числе, обеспечение продовольственной безопасности страны, межгосударственного паритета в части использования ресурсов Мирового океана и др.), духовные (в том числе, нравственные и религиозные), материально-технические, демографические, межрегиональные, национальные, геополитические. Неверная оценка любого из них, как и неправильный учет их взаимодействия, приведут к ошибочным выводам и практическим действиям.

3. Поскольку устойчивое развитие страны предусматривает

комплексное решение социальных, экономических, природоохранных проблем, Государственной Думе рассмотреть возможность практической реализации принципа единства социально-экономико-экологического блока законодательной системы Российской Федерации. Рассмотреть в этой связи совместно с Советом Федерации вопрос о создании Высшего Научного Совета по устойчивому развитию при Парламенте Российской Федерации.

4. Обратиться в Межпарламентскую Ассамблею стран СНГ с предложением о совместном участии в разработке и обсуждении проекта стратегии устойчивого развития России, имея в виду общую заинтересованность указанных стран в социально-экономическом развитии, сохранении национальных духовных ценностей и уникальных природных комплексов.

5. Призвать средства массовой информации занять активную позицию в пропаганде идей устойчивого развития, необходимыми условиями которого являются построение ответственного гражданского общества, включение науки о природе, обществе и человеке в управляющую систему государства, повышение социальной, экономико-экологической, духовной культуры народа, воспитание и образование в духе этих идей молодежи. Создать с этой целью соответствующие циклы радио-и телепередач, ввести постоянные, в том числе дискуссионные, рубрики в периодических изданиях.

Участники парламентских слушаний убеждены, что Россия с ее духовным, научно-техническим, природным потенциалом, как никакая другая страна в мире, имеет все необходимые условия для движения по пути устойчивого развития.

Дело Государственной Думы, Совета Федерации придать этому процессу стройный, научно выверенный, социально обусловленный законодательный характер.

