

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
ОРДЕНА ЛЕНИНА
СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ

630090, Новосибирск-90, проспект
Академика Лаврентьева, 17
Для телеграмм: Новосибирск Наука
Телетайп 1831 тел. 35-05-67

№ 15001-2113.3 от 22.10.93

На № _____ от _____

О подготовленном Всемирным
банком проекте мероприятий
по проблемам озера Байкал

Уважаемый Виктор Иванович!

В октябре 1993 года делегация Всемирного банка посетила города Иркутск, Улан-Удэ и Читу, в частности соответствующие комитеты по охране природы и ряд расположенных в этих городах институтов Сибирского отделения РАН. Делегация Всемирного банка передала нашим представителям подготовленный по просьбе Минприроды РФ "Проект оказания технической помощи по охране и рациональному использованию окружающей среды - охрана и рациональное использование природных ресурсов в районе озера Байкал".

Это в целом серьезный документ, подготовленный квалифицированными специалистами в весьма сжатые сроки. Его недостатки, такие как и в случае известного Вам "Проекта Дэвиса", связаны с тем, что эти специалисты были вынуждены "начинать все с нуля", хотя по рассматриваемой проблеме имеется огромный материал, накопленный учеными России за предшествующие годы, и большое число достаточно хорошо проработанных предложений.

Мне уже приходилось не раз отмечать, что в нашей стране в последнее время очень четко наметилась тенденция на "отлучение" отечественной науки от процесса подготовки и принятия важных решений правительственными органами. Ни к чему хорошему это привести не может. В качестве еще одного примера проявления этой тенденции прилагаю информационно-аналитическую записку "Проблемы освоения природных ресурсов Сибири в новых условиях (на примере Сухого Лога и Удокана)" (приложение 1).

Копия
Ке м... Д.Д.
Министру охраны
окружающей среды и
природных ресурсов
Российской Федерации
Данилову-Данильяну В. И.



Честно говоря, мне стыдно читать записи типа: "Сотрудники Министерства охраны окружающей среды, региональных законодательных органов и многих других ведомств высказывали просьбу оказать им помощь в анализе существующего законодательства и экономической политики, а также представить рекомендации по совершенствованию этого законодательства и политики" (п. 159). Я абсолютно уверен в целесообразности широкого международного сотрудничества во всех сферах, но опираться в этой работе надо прежде всего не на чиновников, а на научный потенциал своей страны, на людей, которые непосредственно занимаются соответствующими вопросами.

Это прекрасно понимают и приглашаемые зарубежные эксперты. В обсуждаемом "Проекте" записано: "Похоже, что многие политические решения, касающиеся выделения и использования природных ресурсов делаются без достаточной опоры на информацию. Это не означает, что информации не существует. Напротив, миссия выяснила, что многочисленные научные институты и правительственные учреждения обладают большинством необходимых для принятия решений данных, связанных с ОРПИР. Однако, к лицам, принимающим решения, информация приходит несвоевременно, и они не могут эффективно использовать эту информацию" (п. 37). "В результате, "качество принятия" многих решений, касающихся стратегий, инвестиций и институциональных вопросов, довольно низко. А если низко качество принятия, то и вероятность успеха также мала" (п. 38).

И далее: "Существует необходимость найти такой институциональный механизм, который позволил бы привлечь научную общественность к процессу разработки в целом, и к работе над настоящим проектом по озеру Байкал в частности. Объединенный консорциум научно-исследовательских институтов мог бы сыграть важную роль в предоставлении информации, проведении анализа, разработке исследований, контроле за ходом работ и т. п." (п. 173). Вам, естественно, известно, что такой консорциум в лице институтов научных центров СО РАН и связанных с ними организаций существовал давно, существует и действует сейчас. Из большого числа результатов назыву лишь некоторые - предложения по включении озера Байкал в Список участков мирового природного наследия, подготовка проекта Закона "Об охране озера Байкал" (его надо срочно принимать), разработка и утверждение "Норм допустимых воздействий на эколо-

гическую систему озера Байкал на период 1987-1995 гг.", создание эффективно функционирующего Байкальского международного центра экологических исследований в г. Иркутске, становление Международного центра социо-экологических проблем бассейна озера Байкал" в г. Улан-Удэ и т. д.

Между прочим, два последних международных центра, равно как и существование мультидисциплинарных научных центров СО РАН, в "Проекте" вообще не упоминаются. Вместе с тем международное сообщество очень высоко оценило реализуемую СО РАН программу по созданию на территории Сибири международных научных центров типа "открытых лабораторий". В результате НАТО выступило спонсором проведения в Новосибирске (22-25 ноября 1993 г.) международного симпозиума "Научная политика - новые механизмы сотрудничества между Западом и Востоком", а Европейское Сообщество - симпозиума "Байкал - природная лаборатория".

Примером наращивания международного сотрудничества по проблемам, прямо затрагивающим интересы Байкальского региона, служит и совместная с Международным институтом прикладного системного анализа широкомаштабная программа "Бореальные леса Сибири".

Серьезные результаты с участием институтов СО РАН получены и по проблемам экологизации промышленности в бассейне озера Байкал (один из примеров - Селенгинский целлюлозно-картонный комбинат).

Все это дало мне возможность выступить на заседании Консультативного Совета высокого уровня при Генеральном Секретаре ООН с предложением о выделении "мировых модельных территорий устойчивого развития" и о придании такого статуса Байкальскому региону (приложение 2). Надеюсь, что Минприроды РФ и Вы лично поддержите это предложение, поскольку оно соответствует существу и духу всей ранее проводившейся работы и рассматриваемому "Проекту".

Мы с удовлетворением восприняли то обстоятельство, что авторы "Проекта", рассматривая различные аспекты природоохранной деятельности, вместе с тем исходят из их единства с экономическим развитием (п. 10, 16, 21, 149).

Представляется целесообразным в дополнение к существующей системе международных связей создание представительств ЮНИДО

(видимо, в Новосибирске и Иркутске) для расширения работ по технологической модернизации промышленности. В "Проекте" отмечается недостаточная координация работ по устойчивому развитию в Байкальском регионе как на межрегиональном, так и федеральном уровнях (п. 154-158, 171-173). Для решения этой проблемы, насколько мы понимаем, создана Правительственная комиссия по Байкалу. Поэтому вопрос по существу сводится к наращиванию интенсивности ее деятельности. Это несомненно поможет формированию стратегии и конкретных планов устойчивого развития в бассейне озера Байкал.

Приложение на 20 л.

Председатель Отделения
академик



В. А. Коптюг