

УКАЗ
ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР

26 ноября 1984 г.

ОБ УСИЛЕНИИ ОХРАНЫ ПРИРОДЫ
В РАЙОНАХ КРАЙНЕГО СЕВЕРА И МОРСКИХ РАЙОНАХ,
ПРИЛЕГАЮЩИХ К СЕВЕРНОМУ ПОБЕРЕЖЬЮ СССР

На советском Крайнем Севере складываются крупные территориально-производственные комплексы, осуществляются строительство промышленных объектов и населенных пунктов, хозяйственное освоение континентального шельфа СССР, развиваются судоходство, воздушный и сухопутный транспорт. В этом

*Решение партии и правительства по
хозяйственным вопросам. (1983-1985) 131
т. 15. к. 2, М, 1985*

регионе проживают народности Севера, традиционными занятиями которых являются оленеводство, рыболовство, охота и добыча морских животных.

В районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, суровые климатические условия (недостаток тепла и света, значительная продолжительность периода сохранения снежного и ледового покрова, вечная мерзлота) обуславливают большую уязвимость природных объектов и длительность восстановления нарушенных экологических систем.

Все это требует повышенного внимания к охране природы в указанных районах.

Президиум Верховного Совета СССР постановляет:

1. Установить, что в целях усиления охраны природы, сохранения и изучения природных комплексов в районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, обеспечения наилучших условий жизни населения, охраны здоровья граждан, всемерного удовлетворения их бытовых и культурных потребностей:

создается система заповедников, заказников, других особо охраняемых территорий (включая морские районы) и при необходимости устанавливаются их охранные зоны;

предусматриваются особые требования при осуществлении плавания судов и иных плавучих средств, полетов воздушных судов, эксплуатации наземных транспортных средств;

устанавливаются специальные правила проектирования, строительства и эксплуатации предприятий, сооружений, установок и других технических средств, проведения геологоразведочных, научно-исследовательских и иных работ;

вводятся более строгие требования по охране земли, ее недр, вод, атмосферного воздуха, растительного и животного мира;

ограничивается туризм;

осуществляются другие мероприятия по охране природы.

2. Система заповедников, заказников и других особо охраняемых территорий в районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, создается для сохранения и восстановления природных комплексов, разработки научных основ охраны природы в этих районах, сохранения генетического фонда растений и животных, среды обитания, условий размножения и путей миграции животных, особенно редких и находящихся под угрозой исчезновения видов.

В состав заповедников, заказников и других особо охраняемых территорий включаются материковые (в том числе дельты рек) и островные участки, а также участки морского дна и водного пространства прилегающих к северному побережью СССР морских районов, включая районы, покрытые льдами. Порядок создания особо охраняемых территорий в указанных районах устанавливается Советом Министров СССР.

Всякая деятельность в пределах указанных заповедников, заказников, других особо охраняемых территорий и в их охранных зонах, нарушающая природные комплексы или угрожающая сохранению соответствующих природных объектов, запрещается.

3. В прилегающих к северному побережью СССР морских районах, где особо суровые климатические условия и наличие льдов создают препятствия либо повышенную опасность для судоходства, а загрязнение морской среды могло бы нанести тяжелый вред экологическому равновесию или необратимо нарушить его, советскими компетентными органами устанавливаются особые правила плавания судов и иных плавучих средств. В этих правилах предусматриваются повышенные требования к конструкции судов и иных плавучих средств, к их оборудованию и снабжению, комплектованию и квалификации экипажа, запрещение плавания без лоцманской и иной проводки, установление периодов и районов, закрытых для навигации, а также другие меры, обеспечивающие безопасность судоходства и предотвращение, сокращение и сохранение под контролем загрязнения морской среды. Указанные правила публикуются в «Извещениях мореплавателям».

4. Плавание судов и иных плавучих средств в пределах морских районов заповедников, заказников и других особо охраняемых территорий и их охранных зон осуществляется только по морским коридорам, определяемым советскими компетентными органами. Сообщения об установлении таких коридоров публикуются в «Извещениях мореплавателям».

Передвижение иных транспортных средств по ледовой поверхности в пределах морских районов заповедников, заказников и других особо охраняемых территорий и их охранных зон осуществляется только по трассам, определяемым советскими компетентными органами. Сообщения о таких трассах публикуются в установленном порядке.

Заход судов и иных транспортных средств в пределы морских районов заповедников, заказников, других особо охраняемых территорий, их охранных зон и проход через эти районы вне морских коридоров или трасс могут осуществляться в случаях бедствия для обеспечения безопасности людей или судов и иных транспортных средств, а также в других случаях, установленных законодательством Союза ССР. О каждом случае вынужденного захода в указанные районы или прохода через них суда и иные транспортные средства немедленно сообщают администрации ближайшего советского порта и действуют строго в соответствии с указаниями советских компетентных органов.

5. Направление и ширина воздушных трасс СССР, местных воздушных линий и маршрутов полетов, а также высоты полетов воздушных судов в районах Крайнего Севера и морских районах,

прилегающих к северному побережью СССР, устанавливаются с учетом требований охраны природы.

Полеты воздушных судов на малых высотах не должны осуществляться над заповедниками, заказниками, другими особо охраняемыми территориями, местами постоянного скопления животных и над путями их миграции.

В целях предупреждения отрицательного воздействия на природную среду районов Крайнего Севера и морских районов, прилегающих к северному побережью СССР, могут в установленном порядке определяться районы, временно закрытые для полетов воздушных судов. Сообщения об установлении таких районов публикуются в «Сборнике аэронавигационной информации».

Исключения из правил, предусмотренных частями второй и третьей настоящей статьи, допускаются в случаях, связанных с явной угрозой безопасности полетов, со спасением жизни людей, а также в других случаях, установленных законодательством Союза ССР.

6. Строительство (реконструкция) в районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, предприятий и других объектов, создание, эксплуатация и использование любых искусственных островов, различных установок и сооружений в море, размещение и развитие населенных пунктов, прокладка линейных сооружений разрешаются при условии экологически обоснованного положительного заключения органов, осуществляющих государственный контроль за охраной природы и рациональным использованием природных ресурсов.

7. Изыскательские, геологоразведочные, горные, строительные и иные работы в районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, должны проводиться способами, обеспечивающими наименьшее отрицательное воздействие этих работ на окружающую природную среду.

Используемые при этом на суше установки, сооружения, оборудование, механизмы, конструкции, транспортные средства и материалы подлежат размещению только в пределах участков и полос, отведенных для указанных целей.

Запрещается использование механизированного транспорта, нарушающего почвенно-растительный покров, для передвижения по тундре и лесотундре за пределами дорог и иных трасс, специально отведенных в установленном порядке.

8. Нормативно-техническая документация на сооружения, установки, машины, механизмы, оборудование, транспортные средства и материалы, предназначенные для использования в районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, а также на производство строительных, геологоразведочных и иных работ в указанных районах должна разрабатываться с учетом требований охраны природы этих рай-

онов и необходимости проведения мероприятий по восстановлению возобновимых природных ресурсов.

9. Создание, эксплуатация, использование и ликвидация искусственных островов, установок и сооружений в морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, а также создание зон безопасности вокруг них производятся с разрешения советских компетентных органов.

10. Научная и экспедиционная деятельность в районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, несовместимая с требованиями охраны природы этих районов, запрещается.

Научная и экспедиционная деятельность, в том числе морские научные исследования, в указанных районах осуществляется по разрешениям, выдаваемым советскими компетентными органами в порядке, определяемом Советом Министров СССР.

11. В морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, покрытых и не покрытых льдами, запрещается сброс не очищенных до установленных норм сточных вод, а также отходов, материалов и предметов.

Захоронение в пределах указанных морских районов отходов, материалов и предметов может осуществляться только с разрешения и под контролем советских компетентных органов.

Складирование, удаление, утилизация и захоронение отходов, материалов и предметов на суше в районах Крайнего Севера, а также очистка сточных вод и выбросов в атмосферу производятся с учетом повышенной уязвимости природы этих районов.

12. В районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, законодательством Союза ССР и РСФСР с учетом международных договоров СССР устанавливаются особые ограничения на добывание диких зверей, птиц и других животных.

13. Туризм и другие формы отдыха в районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, осуществляются с учетом требований охраны природы.

В этих целях могут вводиться в порядке, определяемом законодательством Союза ССР и РСФСР, ограничения в отношении сезонов туризма, использования отдельных территорий и акваторий, применения транспортных средств (включая маломерные суда) и другие ограничения.

14. Лица, виновные в нарушении настоящего Указа, несут уголовную, административную и иную ответственность в соответствии с действующим законодательством.

В случаях нарушения в морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, положений, предусмотренных статьей 3, частями первой и второй статьи 4, частями второй и третьей статьи 5, статьями 9 и 10 и частями первой и второй ста-

ты 11 настоящего Указа, и правил, издаваемых на их основе, виновные лица подвергаются мерам административного взыскания в виде штрафа в размере до 10 000 рублей, налагаемого на месте обнаружения.

Если указанные в части второй настоящей статьи нарушения причинили существенный ущерб или повлекли иные тяжкие последствия, или совершены повторно, либо сопровождались воспрепятствованием законной деятельности должностных лиц органов, осуществляющих охрану природы в морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, виновные лица подвергаются штрафу в размере до 100 000 рублей, налагаемому районным (городским) народным судом. В случаях нарушений, предусмотренных статьей 9 и частью второй статьи 10 настоящего Указа, суд может применить в качестве дополнительного административного взыскания конфискацию судна, установки, оборудования, инструментов и других предметов, которыми пользовались нарушители.

За нарушения, предусмотренные частями второй и третьей настоящей статьи, виновные лица несут административную ответственность, если эти нарушения по своему характеру не влекут за собой в соответствии с действующим законодательством СССР уголовной ответственности.

15. В целях пресечения правонарушений, предусмотренных частями второй и третьей статьи 14 настоящего Указа, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дел и исполнения постановлений по делам об этих правонарушениях советские компетентные органы вправе производить осмотр, задержание и арест судов.

При аресте или задержании иностранного судна соответствующие советские компетентные органы незамедлительно уведомляют государство флага о принятых мерах и о последовавших мерах наказания. Задержанное судно и его экипаж незамедлительно освобождаются после внесения разумного залога или другого обеспечения.

16. Применение мер административного воздействия, предусмотренных настоящим Указом, не освобождает нарушителей от возмещения причиненного ими ущерба природным ресурсам в соответствии с действующим законодательством.

17. Действие настоящего Указа распространяется на острова Северного Ледовитого океана и его морей, острова Берингова и Охотского морей, другие территории СССР, отнесенные Советом Министров СССР к районам Крайнего Севера, а также на прилегающие к северному побережью СССР морские районы (включая районы вокруг принадлежащих СССР островов), состояние которых влияет на экологическое благополучие северной части территории СССР.

Условия и сроки введения в действие положений настоящего Указа применительно к конкретным морским районам, прилегаю-

щим к северному побережью СССР, а также меры по обеспечению выполнения настоящего Указа и контроль за их соблюдением устанавливаются Советом Министров СССР.

18. Вопросы охраны природы в районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, не предусмотренные настоящим Указом, регулируются законодательством Союза ССР и РСФСР об охране природы, законодательством Союза ССР об экономической зоне СССР и о континентальном шельфе СССР.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС

3 декабря 1984 г.

О СЕРЬЕЗНЫХ НЕДОСТАТКАХ В ИСПОЛЬЗОВАНИИ ВТОРИЧНЫХ МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ В НАРОДНОМ ХОЗЯЙСТВЕ *(Изложение)*

В постановлении отмечается, что, несмотря на принятые решения по улучшению использования вторичных материальных ресурсов в производстве, положение дел на этом участке остается неудовлетворительным. В то же время максимальное вовлечение их в народнохозяйственный оборот является неотъемлемой частью работы по экономии.

ЦК КПСС отметил, что многие министерства и ведомства, Советы Министров союзных республик не справляются с планами по сбору и переработке вторичных материалов. Особенно серьезные недостатки допускаются Минлесбумпромом СССР, Минудобрений, Миннефтехимпромом СССР, Минчерметом СССР, Минстройматериалов СССР.

Министерства и ведомства при строительстве новых, реконструкции и модернизации действующих предприятий недостаточно уделяют внимания применению малоотходной и безотходной технологий, ресурсосберегающей техники, обеспечению комплексной переработки всех видов сырья и материалов, не предусматривают создание специализированных мощностей по переработке вторичного сырья, образующегося в процессе производства. На эти цели выделяется крайне мало капитальных вложений, сроки сооружения объектов вторичного сырья недопустимо затягиваются. Минавтопром, Минстройдормаш, Минтяжмаш не полностью используют возможности по снижению материалоемкости выпускаемой продукции, широкому внедрению прогрессивных методов формообразования, экономичных профилей и облегченных конструкций. По-прежнему значительная часть металла идет в отходы и стружку.

Руководители многих объединений и предприятий продолжают ориентироваться главным образом на получение первичных материалов. В результате миллионы тонн сырья, пригодного