

«Устойчивое развитие» лучше всего усвоили рантье

Но чаще всего этот термин используют авантюристы

«Сегодня» 1 июня 1995 г.

Главной темой предстоящего Всероссийского съезда по охране природы станет «концепция устойчивого развития». В последнее время это словосочетание пользуется особым почётом в околэкологических кругах. Оно приобщает страну к цивилизованному миру. Россия оказалась в числе 170 государств, решивших на саммите в Рио-де-Жанейро принять эту концепцию. Теперь осталось выяснить, что же она подразумевает.

Анна Марканюна

Профессор Гарвардского института международного развития США
Старший советник правительства РФ по экологической политике

Экспертиза

Понятие «устойчивое развитие» впервые появилось в 1987 г. в тексте заключительного доклада Международной комиссии по окружающей среде и развитию, известной как Комиссия Брундтланд. Там оно было определено как развитие, при котором потребности нынешнего поколения удовлетворяются, не ущемляя возможности будущих поколений реализовывать собственные нужды.

С тех пор как экономисты и экологи продолжают спорить о том, что же имеется в виду и как эта декларация, ставшая источником спекуляций, повлияет на пути развития цивилизации. Понятие «устойчивое развитие» как и «демократия», используемое где ни попадя, стали эксплуатироваться для обоснования политики ограничения потребления и экономического роста, передачи ресурсов от богатых стран бедным, устранения социального неравенства в странах, а также в спорах «за» и «против» перехода к рынку.

Для истинного понимания концепции «устойчивого развития» нужно представить себе набор показателей — экологических, экономических и социальных — и определить политику по их достижениям.

На бытовом уровне понятие устойчивого развития можно объяснить просто: нельзя эксплуатировать природную среду в большей степени, чем предвлагает ее восстановительная способность. Вспоминается история одного старого английского колледжа. Дерево, предназначенное для несущей балки здания, было срублено 200 лет назад. Архивные записи того времени свидетельствуют, что вместо срубленного дерева сразу же посадили новое. В дальнейшем этот процесс регулярно повторялся. Это наглядно иллюстрирует политику «устойчивого развития».

К сожалению, в масштабах хозяйства страны все не так просто. Разумеется, необходимо вести мониторинг ключевых экосистем, природных ресурсов и биологических видов. Однако поддерживать использование возобновимых и находить замену невозобновимым природным ресурсам в условиях современного научно-технического развития можно только действием экономических механизмов.

С точки зрения экономики одним из показателей устойчивого развития может быть устойчивый доход. Его можно представить как набор товаров и услуг, созданных с помощью взаимодополняющих видов суммарного капитала — интеллектуального, природного и материального (здания, машины и т. п.). В условиях устойчивого дохода общество, как и эффективно организованная фирма, живет только на дивиденды, получая требуемые товары и услуги неопределенно долго при поддержании, по крайней мере неизменным, объема нынешнего суммарного капитала. При этом важно сохранять уровень природного капитала путем наращивания интеллектуального и материального. Такой подход неизбежно приведет к значительным изменениям в социальной политике.

Сейчас в России идет процесс «продания» суммарного капитала. Такая ситуация может продолжиться только в том случае, так

называемого переходного периода. С устойчивым развитием никак не совместимого. Оно возможно лишь при выполнении следующей триады.

Во-первых, необходимо поднимать эко-эффективность экономической деятельности путем снижения иррациональных природных затрат. В принципе рыночные системы хозяйствования, будучи более динамичными и экономически эффективными, доказали свое преимущество перед другими, и поэтому рыночные реформы являются важной компонентой перехода к устойчивому развитию. Но существующий в России тип рынка не ведет к устойчивому развитию. Отсюда важность для перехода к устойчивому развитию проведения последовательной государственной политики на федеральном и местном уровнях.

Во-вторых, в идеале формирование так называемых демократических механизмов действует в качестве ограничительной силы, препятствующей практике расточительного и, следовательно, неустойчивого ресурсопотребления. В этой связи общественное участие в принятии и реализации решений является существенным элементом стратегии устойчивого развития. В России же оно сегодня минимально.

В-третьих, нужно иметь в виду вопросы социальной справедливости. В современном мире устойчивое развитие не может

быть достигнуто в условиях значительного разрыва между богатством и бедностью как в международном масштабе, так и внутри страны. Если страна хочет добиться приемлемого качества жизни, то необходимыми изменениями в характере потребления и стиле жизни. Однажды Ганди спросил, желает ли он, чтобы Индия достигла уровня жизни Запада. Он ответил, что для достижения западного стиля жизни потребовалось бы использовать природные ресурсы всей нашей планеты. Сколько еще потребуется планет, чтобы добиться такого же уровня жизни в Индии?

При разработке стратегии устойчивого развития нужно не только смотреть далеко вперед, но также и оглядываться назад, избегая ошибок недавнего прошлого. Самые большие были сделаны, когда те или иные группировки могли управлять страной, навязывая тот или иной путь развития.

В некоторых странах советы по устойчивому развитию уже созданы. Например, в США такой совет действует при президенте США. В последнее время в этот процесс включилась Россия. Но он требует действительно тщательного изучения, широкого обсуждения и адекватного использования международного опыта, учета экологических, экономических и социальных особенностей этой страны.