

Читатели "ЭМ" уже знают ("Зеленый мир" № 14, 1995) о создании в середине 1993 года в США Президентского совета по устойчивому развитию (ПСУР) в составе 25 представителей бизнеса, профсоюзов, защитников экологических и гражданских прав, лидеров малых народов и местных общин. Администрация США возлагает большие надежды на работу этого Совета. Вице-президент США А. Гор, выступая на одном из заседаний ПСУР (многие из них проходили как общественные слушания в различных регионах США), подчеркнул, что устойчивое развитие — это, по сути, предоставление возможностей действовать будущим поколениям — предоставление посредством инвестирования сейчас и далее в образование, экологически чистые предприятия и жилища, в сохранение здоровья местных групп населения.

Если на конференции в Рио говорили, что окружающая среда и экономика должны составлять одно целое, иначе не будет ни того, ни другого, то ПСУР выступает за комплексное рассмотрение вопросов окружающей среды, экономики и проблем человека в них. По мнению А. Гора, создание ПСУР — это также инвестиция, которая должна окупиться путем получения от Совета инновационных экономических и экологических рекомендаций.

ПСУР провел ряд заседаний за "круглым столом" (религия и устойчивое развитие; взаимодействие локальных, окружных и штатных властных структур; занятость и устойчивое развитие) и молодежный форум по проблемам устойчивых местных общин. Подчеркивалась важность реализации местных проектов по устойчивому развитию, планирования устойчивости местных общин, деятельности

# ПСУР — ЭТО ИНВЕСТИЦИЯ

## ИТОГИ ДВУХЛЕТНЕЙ РАБОТЫ СОВЕТА ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ США

федерального правительства по устойчивому развитию на местах, развития малого бизнеса.

Активно действовали рабочие группы ПСУР. Группа по экоэффективности, например, обсуждала деятельность экопромышленных парков (комплексов), представила рекомендации по созданию новой системы управления природопользованием с радикальным пересмотром существующей нормативно-правовой базы (переход от стандартов, основанных на имеющихся технологиях, на долгосрочные цели и нормативы, предотвращающие экологические проблемы). В этой группе разработаны принципы расширенной экоответственности за продукцию. Речь о том, что ответственность эту должны нести все участники конструирования, производства, сбыта, потребления продукции, а также управления отходами, ее производства и т.д.

Рабочая группа по энергетике и транспорту, рассмотрев тенденции в этих отраслях до 2025 года, выразила озабоченность, что взрывной характер научно-технических достижений может нарушить социальную справедливость, и рекомендовала федеральному правительству использовать налоговые рычаги для контроля над ситуацией. Рекомендовано быстрее заменять устаревшее энергоснабжение и переходить на "устойчивые" технологии.

Основная задача ПСУР состояла в разработке действенной национальной стратегии устойчивого развития США, направленной на достижение тройственной цели: экономического процветания страны, экологической целостности и социальной справедливости. За основу было принято определение устойчивого развития, взятое из доклада Комиссии Брудтланд: устойчивое развитие удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности (см. "Наше общее будущее", пер. с англ. под ред. и с послесл. С.А. Евтеева и Р.А. Перелета, изд-во "Прогресс", 1989 г., с. 50). В 1994 году ПСУР обнародовал проект своего видения задач и принципов устойчивого развития США, получив более 700 откликов от населения страны.

ПСУР подготовил проект своего видения перспективы развития страны, принципы устойчивого развития, предметные направления деятельности, цели устойчивого развития, показатели достижения целей и направления политики устойчивого развития — комплекс этих документов и составит предполагаемую Национальную стратегию устойчивого развития.

Готовится и доклад Президенту США с предложениями по первым мерам, которые страна должна принять на пути к устойчивому будущему, основанные на откликах о работе Совета и предложениях от сотен групп населения и тысяч отдельных граждан. И Совет пришел к выводу, что его деятельность — только начало национального диалога об устойчивом развитии, что представления о будущем США должны быть подкреплены практическими рекомендациями и конкретными поддающимися измерению показате-

телями перехода к устойчивому развитию.

В начале лета 1995 года ПСУР, широко распространяющий бюллетень о своей работе, вновь обратился к общественности, представив теперь на ее рассмотрение формулировки **10 национальных целей** устойчивого развития, проектные (пока) **показатели** их достижения и **5 широких тем по предметным направлениям деятельности**, которые явятся основой доклада ПСУР Президенту США. Плюс — перечень мер по каждому из этих направлений. Ответы надо было присылать к 4 сентября 1995 года.

Предлагалось сообщить мнение по четырём вопросам — до какой степени, по вашему мнению, цели и показатели, выработанные ПСУР, повлияют на:

— долгосрочное здоровье и стабильность экономики США?

— долгосрочное здоровье и стабильность нашей природно-ресурсной базы и экосистем?

— местное население и общины по всей стране?

— насколько вас удовлетворяют цели и показатели, разработанные ПСУР?

Варианты ответов для первых трех вопросов: значительно усилят, до некоторой степени усилят, до некоторой степени ослабят, значительно ослабят, без изменений. Для последнего вопроса: весьма удовлетворяют, удовлетворяют, безразлично, не удовлетворяют, весьма не удовлетворяют. Было в опросной анкете и место для индивидуальных комментариев по проекту целей, показателей, предметных направлений, дополнительных целей. Можно было даже предложить одну смелую идею.

Сведения об основных чертах этих материалов ПСУР могут, кажется нам, быть полезны при разработке концепции и стратегии перехода России к устойчивому развитию в соответствии с материалами.

## 10 НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ США НА ПУТИ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ (проект)

1. Здоровая окружающая среда: обеспечить для каждого жителя возможность воспользоваться благами чистого воздуха, чистой воды и здоровой окружающей среды.

Возможные показатели достижения цели по:

♦ токсичным веществам — количественное снижение поступления в окружающую среду (в виде загрязняющих веществ и отходов) стойких и других токсических веществ;

♦ ожидаемой продолжительности жизни — увеличение этого показателя для различных экономических и расовых групп населения;

♦ младенческой смертности — снижение этого показателя, разработанного для различных экономических и расовых групп населения;

♦ безопасной питьевой воде — снижение процента населения США, потребляющего питьевую воду, не соответствующую принятым нормам;

♦ чистому воздуху — снижение процента населения больших городов, в которых атмосферный воздух не соответствует принятым нормам качества по одному или нескольким загрязнителям воздуха.

2. Экономическое благосостояние: поддерживать здоровую экономику

США, растущую с темпами, достаточными для обеспечения необходимыми рабочими местами, уменьшения бедности и создания возможностей высокого качества жизни для всех во все более конкурентном мире.

Возможные показатели достижения цели (наряду с такими традиционными мерами экономического благосостояния, как валовой внутренний продукт — ВВП и уро-

вень безработицы, полезно понять, как поддерживаются и распределяются блага для нынешних и будущих поколений):

♦ состояние экономики — рост ВВП на душу населения;

♦ распределение доходов — отношение дохода наиболее богатых 20% населения США к доходу наиболее бедных 20% населения;

♦ бедность — снижение числа детей, живущих за чертой бедности;

♦ норма накопления (сбережений) населения — увеличение подушечной нормы сбережений;

♦ экологическое богатство — разработка федеральным правительством новых природоохранных мер, учитывающих истощение ресурсов и экологические издержки;

♦ производительность — рост почасовой производительности труда.

3. Социальная справедливость: обеспечить для каждого американца правовую защищенность и возможность достижения материального, экологического и социального благосостояния.

Возможные показатели достижения цели: поскольку измерить степень предоставления обществом равных возможностей для всего населения чрезвычайно сложно, особенно когда речь идет об измерении справедливости между поколениями, ПСУР попытался внести концепцию социальной справедливости во все элементы своей работы.

4. Сохранение природы: охранять и восстанавливать здоровье и биологическое разнообразие экосистем и обеспечивать наличие природных ресурсов для будущих поколений.

Возможные показатели достижения цели:

♦ уязвимые экосистемы — снижение числа экосистем, которые являются уяз-

вимыми в связи с деградацией, вызываемой характером землепользования (это касается таких ресурсов, как леса, луга, заболоченные территории и прибрежные территории);

- ♦ показатель сохранения природы — сокращение количества деградированных природных систем или числа исчезнувших биологических видов, включая: потерю почвы из-за эрозии и химических/биологических изменений в природных системах и в других (например, сельскохозяйственных) землях; потеря увлажненных земель; число биологических видов, находящихся в опасности и под угрозой исчезновения; количество оставшихся в США старых лесов и число рек, находящихся в опасности или под угрозой исчезновения;

- ♦ эвтрофикация и токсичные вещества — снижение количества выделений в окружающую среду питательных и токсичных загрязняющих веществ, снижающих качество воды;

- ♦ экзотические биологические виды — снижение экологического риска в связи с появлением и распространением экзотических (неэндемических) биологических видов.

5. Рачительное отношение к природе: создать этические основы заботливого пользования природой, которые бы стимулировали взятие на себя ответственности как отдельными лицами, так и организациями за экономические, экологические и социальные последствия их действий.

Возможные показатели основываются на разумном использовании богатства природных ресурсов США, обеспечивая доступ к ним будущим поколениям.

- ♦ потребление материалов — снижение поддушевого материалопотребления (для различных видов материалов);

- ♦ накопление материалов и отходов в окружающей среде — снижение количества материалов, выделяемых в окружающую среду в результате потерь и рассеяния материалов при их обработке;

- ♦ использование сырья — уменьшение (по отраслям) количества сырьевых и необработанных материалов, используемых на один доллар ВВП;

- ♦ использование возобновляемых материалов — увеличение на рынке доли возобновляемых, восстанавливаемых материалов и вторичного сырья;

- ♦ водопользование — сокращение абсолютного объема используемой воды по сравнению с мощностями по ее регенерированию и пополнению.

6. Устойчивые локальные общины: формировать такие местные общины, которые бы создавали широкие возможности для образования и экономической активности всех местных жителей, развивали экологическое сознание и общественное участие в местном управлении, одновременно укрепляя безопасную и здоровую окружающую среду.

Возможные показатели достижения цели.

- ♦ преступления с насилием (насильственная преступность) — рост числа людей, чувствующих себя в безопасности в местах проживания;

- ♦ общественные парки — рост озелененных территорий или парков в городских районах;

- ♦ общественное участие — рост процента зарегистрировавшихся граждан, голосовавших в последних двух национальных выборах;

**инвестиции для будущих поколений** — рост количества местных средств, направленных на детские цели, включая материнство и младенчество, школьное образование;

- ♦ структура транспорта — рост числа средних миль массовых (общественных) перевозок на душу населения.

7. Гражданская активность: расширение возможностей и способности граждан, делового мира и местных общин участвовать в принятии затрагивающих их решений по природным ресурсам, окружающей среде и экономике, а также оказывать влияние на эти решения.

Возможные показатели степени реализации цели:

- ♦ социальный капитал — разработка новых мер изучения активности граждан и общественного доверия;

- ♦ гражданское участие — разработка методов измерения местного участия в таких видах гражданской активности, как профессиональные организации, ассоциации родителей и учителей, спортивные общества и благотворительная деятельность;

- ♦ сотрудничество — разработка методов измерения факторов, которые способствуют успешному гражданскому сотрудничеству при выработке коллективных решений и политики.

8. Демографическая ситуация: принимать меры по стабилизации численности населения США.

Возможные показатели (наряду с традиционными показателями тенденций роста населения и несущей способности территорий важно изучать роль женщин в обществе, так как имеющиеся данные свидетельствуют о том, что с улучшением здоровья и общественного положения женщин демографическая нагрузка становится более управляемой):

- ♦ рост населения — уменьшение темпов роста населения в США и мире;

- ♦ общественное положение женщин — совершенствование показателей национального и глобального социально-

экономического положения женщин;

- ♦ непреднамеренная беременность — сокращение числа непреднамеренных беременностей в США;

- ♦ ранняя беременность — уменьшение числа беременностей несовершеннолетних.

9. Международная ответственность: принять на себя лидерство в разработке глобальных мер и политики в области устойчивого развития, норм поведения, торговой и внешней политики, которые бы способствовали достижению устойчивости в мире.

Возможные показатели достижения цели:

- ♦ участие в международных соглашениях — степень выполнения обязательств США по международным экологическим и экономическим соглашениям;

- ♦ международная помощь — объем международной помощи США, включая официальную (государственную) помощи развитию (федеральные средства на международную помощь для развивающихся стран) как процент ВВП;

- ♦ экологическая помощь — вклад США в Глобальный фонд окружающей среды.

10. Образование: обеспечить всем американцам доступ к формальному образованию и возможности учиться в течение всей своей жизни, что подготовит их для осмысленной работы, достижения высокого качества жизни и понимания концепций, связанных с устойчивым развитием.

Возможные показатели достижения цели:

- ♦ доступ к информации — число локальных общин (групп населения по территориальному признаку) с инфраструктурой, позволяющей легко иметь доступ к правительственной информации, результатам государственных и частных исследований и документам по правам населения на информацию;

- ♦ разработка учебных программ — новые количественные показатели оценки учебных программ, материалов и обучения, основанные на включении в них вопросов устойчивого развития;

- ♦ национальные стандарты — рост числа школ, добровольно принявших нормы обучения K-12 (двенадцатилетнего цикла детского сада, начальной и средней школы), аналогичные нормам, разработанным в соответствии с программой "Национальные цели к 2000 году";

- ♦ участие местной общественности — число школ и локальных общин, имеющих программы формального и неформального обучения для любого возраста.

### **ПЯТЬ ТЕМАТИЧЕСКИХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**

1. Создание новой системы для нового века: природоохранная система США, созданная в основном после 1970 года, значительно улучшила возможности защиты здоровья населения и природной окружающей среды; сейчас цель изменилась и расширилась — от охраны окружающей среды до более всеобъемлющей концепции достижения устойчивого развития; возникла необходимость построения новой системы для нового столетия.

Уроки последних 25 лет состоят в том, что:

- мы не можем решать изолированно экономические, экологические и социальные проблемы;

- предвидеть и предотвращать проблемы посредством планирования и прогнозирования экономичнее, чем решать их после их появления;

- нынешняя система с присущими для нее конфликтами исключает решения, которые можно найти при сотрудничестве конфликтующих сторон;

- многие из наиболее творческих и новаторских решений постула-от от инициативных общественных групп.

В последние 25 лет правительство США использовало для защиты окружающей среды в основном очистные сооружения в конце производственной цепи. Теперь цель достижения жестких норм качества и защиты окружающей среды надо осуществлять с наименьшими затратами и более гибкими методами.

Направления действий/политики:

- ♦ разработка новой нормативно-правовой системы природоохраны, основанной на достижении лучших показателей, гибкости и контроля;

- ♦ рачительный подход и расширенный экологический контроль производимой продукции;

- ♦ обуздание рыночных сил для улучшения экологических показателей (налоговая реформа, реформа субсидий, рыночные стимулы);

- ♦ укрепление межправительственного партнерства;

- ♦ практика государственных закупок;

- ♦ укрепление демократических режимов.

2. Информация для принятия качественных решений.

Направления действий/политики:

- ♦ новые экологически направленные счета учета дохода (счета учета национального дохода, экологический учет в частном секторе);

- ♦ персональное принятие решений на основе информированности;

- ♦ новые национальные показатели устойчивого развития;

- ♦ информация для потребителей об экологических последствиях выбора ими продукции для приобретения.

3. Укрепление общественных групп: устойчивая страна начинается с крепко спаянных общественных групп (на территориальной основе или на основе общих интересов — профессиональные органи-

зации, церкви, семьи).

Направления действий/политики:

- ♦ принятие решений с участием общности и гражданское вовлечение в принятие решений;
- ♦ проектирование общественных групп и противодействие их распылению;
- ♦ создание устойчивых местных экономик;
- ♦ поддержание безопасных и здоровых местных общин.

4. Рачительная забота об окружающей среде: речь идет о принятии на себя ответственности за качество воздуха, воды, судьбу других живых существ, за удовлетворение потребностей в пище и крове всех жителей планеты и — что важно — для будущих поколений; такая рачительная деятельность лежит в основе устойчивого развития; без взятия каждым отдельно и группами населения на себя таких обязательств, без создания этики, зиждящейся на понимании и принятии такой ответственности, все усилия будут тщетными.

Направления действий/политики:

- ♦ создание групп партнерства для сохранения окружающей среды;
- ♦ восполнение и охрана рыболовных районов;
- ♦ достижение устойчивых лесов;
- ♦ сбережение лучших сельскохозяйственных земель;
- ♦ усиление роли государства в сельском хозяйстве;

5. Население США и устойчивое развитие: по численности населения (260 млн. человек) США — третья страна в мире; при современном ежегодном приросте населения в 1% оно возрастает на 3 млн. человек ежегодно, что в два раза выше, чем в большей части Европы, т.е. к 2030 году население США возрастет до 350, а к середине следующего столетия

— до 400 млн. человек; такой рост населения будет вызывать растущее давление на природные системы, поддерживающие жизнь и экономическое развитие.

Сейчас никто не знает точного сочетания размера населения, ресурсопользования и уровня научно-технического прогресса, необходимого для устойчивого развития США, однако ясно, что нынешние тенденции этому не способствуют. Более того, в ближайшее десятилетие предсказуемый рост населения сведет на нет даже 10-процентное улучшение в сфере экономии природных ресурсов. Подушевое потребление природных ресурсов в ближайшие 50 лет придется сократить наполовину, чтобы сохранить нынешний уровень воздействия на окружающую среду. Кроме того, возникнут проблемы с занятостью и увеличением реальной заработной платы в стране.

Направления действий/политики:

- ♦ расширение услуг здравоохранительных служб воспроизводства населения;
- ♦ улучшение социально-экономических условий для женщин;
- ♦ совершенствование иммиграционной стратегии.

**М.БОРОЗИН,**

**Р.ПЕРЕЛЕТ,**

**члены Совета Российского  
Экологического Союза**