

Предложения

по организации разработки энергетической политики России (Энергетической программы РСФСР).

1. Цели работы.

Новая энергетическая политика России (Энергетическая программа РСФСР) должна определить пути и средства 1) преодоления кризисных явлений в развитии топливно-энергетического комплекса республики и 2) коренного перевооружения народного хозяйства и социально-экономического возрождения России на базе эффективного использования ее энергетических ресурсов.

Топливо-энергетический комплекс является узловым звеном экономики России по его доле в общие капиталовложения, по остроте (болезненности) и масштабу социальных проблем и, главное, по его экспортному потенциалу, способному дать валютные ресурсы для перевооружения и возрождения всего народного хозяйства России. Необходимый экспорт должен обеспечиваться не столько наращиванием добычи (производства) энергетических ресурсов, сколько энергосбережением. Неиспользованный экономически эффективный потенциал энергосбережения составляет в России не менее четверти современного уровня энергопотребления. Его постепенная реализация позволит поддерживать существующий уровень экспорта нефти даже при падающей ее добыче и более чем удвоить экспорт газа и электроэнергии.

Конечными целями разработки энергетической политики России являются:

1) формирование системы экстренных мер в основном экономического и организационного характера по преодолению в возможно более короткие сроки кризисных явлений в развитии топливно-энергетического комплекса России;

2) определение для РСФСР в целом, ее экономических районов и республик

- главных целевых установок повышения жизненного уровня населения;

- необходимых для обеспечения этого жизненного уровня объемов потребления основных видов энергетических ресурсов, электроэнергии и тепла;

- возможных и целесообразных уровней производства основных энергоресурсов, электроэнергии и тепла по районам республики и развития главных топливно-энергетических баз и комплексов;

- необходимых размеров и эффективных направлений экспорта топлива и электроэнергии, рациональных форм участия России на мировых рынках энергии и привлечения международного капитала в топливно-энергетический комплекс РСФСР;

- экологических последствий и социальных аспектов развития энергетики;

- определение достойной роли России в решении проблем энергоснабжения других республик СССР;

3) разработка непротиворечивой и полной системы законодательных актов и основных нормативных документов, обеспечивающих создание в топливно-энергетическом комплексе России полноценного регулируемого рынка энергии с гарантией интересов потребителей и достойной прибыли производителям энергетических ресурсов.

Энергетическая программа РСФСР в прямом смысле этого слова будет представлять собой не набор заданий по объемам производства и распределения энергоресурсов, а целостный пакет законопроектов и главных нормативных актов для внесения их Правительством России в Верховный Совет РСФСР и Верховный Совет СССР.

2. Состав и этапы работы.

Разработка новой энергетической политики России ведется в три этапа.

1. Разработка концепции новой энергетической политики России (состав концепции дан в приложении 1), включающий: 1) концепцию антикризисных мер в 1992-1997гг., 2) целевые установки и основные прогнозы развития энергетики России на перспективу до 2010 года по пятилетиям и 3) перечень основных законопроектов и главных нормативных актов, т.е. собственно программу действий. Срок - декабрь 1991г.

2. Разработка развернутой программы антикризисных мер в топливно-энергетическом комплексе РСФСР на период 1992-1997 гг. в составе:

2.1. предложения республик, краев и областей России по преодолению кризисных явлений в развитии топливных отраслей и энергетики; срок - II кв. 1992 г.;

2.2. предложения объединений и предприятий топливно-энергетических отраслей России по преодолению кризисных явлений в их развитии; срок - II кв. 1992 г.;

2.3. разработка сводной программы антикризисных мер: законодательных, экономических, инвестиционных и административных; срок - III кв. 1992 г.

3. Формирование долгосрочной экономической политики России (1995-2010 гг. по пятилетиям):

3.1. предложения республик, краев и областей России по рационализации энергопотребления и эффективному развитию их топливно-энергетических отраслей с учетом экологических и социальных ограничений; срок - III кв. 1992 г.;

3.2. аналогичные предложения от топливно-энергетических объединений и предприятий республики; срок - III кв. 1992 г.;

3.3. формирование сводной долгосрочной программы развития энергетики России; срок - I кв. 1993 г.;

3.4. формирование пакета законопроектов и основных нормативных актов, регулирующих эффективное развитие энергетики России:

- первая редакция II кв. 1992 г.,
- окончательные предложения II кв. 1993 г.

3. Организация работы

Для разработки новой энергетической политики России (Энергетической программы РСФСР) целесообразно создать комиссию авторитетных хозяйственников, ученых, политических и общественных деятелей в составе 25-30 человек во главе с Министром топлива и энергетики РСФСР тов. Дьяковым А.Ф. Базовой

организацией Комиссии целесообразно определить Институт энергетических исследований АН СССР и ГКНТ (ИНЭИ).

Комиссия создает рабочие группы по научно-методическому обоснованию и разработке частных и сводных разделов выпускаемых документов; перечень рабочих групп дан в приложении 2.

Финансирование деятельности Комиссии и ее рабочих групп, а также деятельности привлекаемых научно-исследовательских организаций осуществляется через Институт энергетических исследований АН СССР и ГКНТ.

Как показано в приложении 2, при такой организации работ их сметная стоимость на 1991г. составит 1150 тыс. руб.

Академик-
секретарь
Отделения
физико-тех-
нических проб-
лем энергетики
АН СССР
академик
Ю.Н. Руденко

Первый заместитель
Министра топлива
и энергетики
РСФСР
В.А. Джангиров

Директор
Института
энергетических
исследований
АН СССР и ГКНТ
чл.-корр. АН СССР
А.А. Макаров

5 июля 1991 г.



Приложение 1. Состав документа

"Концепция энергетической политики России (Энергетическая программа РСФСР)"

Объем: 180-200 стр.

1. Краткое содержание: основные идеи энергетической политики и пути их реализации - 5-10 стр.
2. Современное состояние и главные проблемы энергоснабжения России - 15 стр.
3. Концепция мер по преодолению кризисных явлений в энергоснабжении и развитии топливно-энергетического комплекса России в 1992-1997 гг. - 35-40 стр.
 - 3.1. Энергопотребление и энергосбережение.
 - 3.2. Электроэнергетика и теплоснабжение. Электрификация сельского хозяйства и быта населения республики.
 - 3.3. Обеспечение народного хозяйства России моторным топливом и сырьем для нефтехимии.
 - 3.4. Развитие газовой промышленности России, газификация быта и села.
 - 3.5. Оздоровление нефтяной промышленности России.
 - 3.6. Оздоровление угольной промышленности России.
 - 3.7. Экспорт энергетических ресурсов и его роль в возрождении экономики России. Меры по привлечению иностранных инвестиций в топливно-энергетический комплекс России.
 - 3.8. Роль России в решении проблем энергоснабжения СССР.
 - 3.9. Пути решения первоочередных экологических проблем в связи с реконструкцией энергетики России.
4. Социально-экономические цели развития России в 1995-2010 гг. Потребности республики и ее регионов в основных видах энергетических ресурсов с учетом эффективных размеров энергосбережения - 20 стр.

5. Возможные масштабы экспорта энергетических ресурсов, его роль в коренном перевооружении экономики России и достижении социально-экономических целей ее развития - 15 стр.

6. Развитие топливно-энергетического комплекса России - 25-30 стр.

6.1. Электроэнергетика и теплоснабжение. Электрификация быта и села.

6.2. Обеспечение регионов республики моторным топливом и сырьем для нефтехимии. Автомобилизация населения.

6.3. Развитие газовой промышленности. Газификация быта и села.

6.4. Развитие нефтяной промышленности. Социальная инфраструктура.

6.5. Развитие угольной промышленности. Социальная инфраструктура.

7. Главные направления научно-технического прогресса в топливно-энергетическом комплексе России. Конверсия как средство решения задач его научно-технического перевооружения - 25-30 стр.

8. Основные принципы, масштабы и пути участия России в решении проблем энергоснабжения и развития топливно-энергетических комплексов других республик СССР.

9. Экологические и глобальные климатические последствия развития энергетики. Основные пути коренного уменьшения ее негативных воздействий на окружающую среду - 10-15 стр.

10. Пакеты проектов законодательных актов и нормативных документов, предлагаемых Верховным Советом СССР и РСФСР, Советам республик, краев и областей для обеспечения эффективного энергоснабжения и реконструкции народного хозяйства России - 30-40 стр.



Приложение 2. Состав рабочих групп и смета работы.

1. Обеспечение деятельности Комиссии - 80 тыс.руб.

2. Рабочая группа "Экономика": реконструкция и возрождение экономики России, социально-экономические цели развития. Академик А.Г. Гранберг (ИЭ и ОПП СО АН СССР) - 60 тыс.руб.

3. Рабочая группа "Энергосбережение и энергопотребление".

- сводная подгруппа

В.П. Чупятов (ИНЭИ)
Е.А. Медведева (СЭИ)

50 тыс.руб.

- подгруппа экономических районов и республик

Л.С. Хрилев (ВНИИКТЭП)
Б.Г. САКЕЕВ (СЭИ)
150 тыс.руб.

4. Рабочая группа "Электроэнергетика" и ТЕПЛОСНАБЖЕНИЕ

В.Д. Шлимович,

Е.А. Волкова (ИНЭИ)
Н.И. Воропай (СЭИ)
~~А.М. Тришечкин (СЭИ)~~

100 тыс.руб.

5. Рабочая группа "Моторные топлива и нефте-газо-хития"

Г.А. Терентьев (ИНЭИ)

70 тыс.руб.

6. Рабочая группа "Газоснабжение"

Ю.И. Боксерман,

В.А. Смирнов (ИНЭИ)

80 тыс.руб.

7. Рабочая группа "Нефть"

М.М. Саттаров (ВНИОЭНГ),

В.И. Эскин (ИНЭИ)

60 тыс.руб.



8. Рабочая группа "Уголь"

А.Б. Ковальчук (ИНЭИ)
Б.Г. САКЕЕВ (СЭИ)
70 тыс.руб.

9. Рабочая группа "Сводные балансы и экспорт энергоресурсов"

- сводная по РСФСР

В.Л. Лихачев (ИНЭИ) - 40 тыс.руб.

- экономические районы и республики

Л.Д. Криворуцкий (СЭИ) - 60 тыс.руб.

10. Рабочая группа "Экология" - 80 тыс.руб.

11. Рабочая группа "НТП"

А.Б. Ковальчук (ИНЭИ) - 100 тыс.руб.

12. Рабочая группа "Законодательство и хозяйственный механизм" - 150 тыс.руб. (Руководители и организация будут определены позднее).

Итого 1150 тыс.руб.

