

Президиум АН СССР,  
академику-секретарю  
Отделения физико-технических  
проблем энергетики,  
акад. Ю. Н. Руденко

ПРЕДЛОЖЕНИЯ СЭИ СО АН СССР  
к разработке концепции Энергетической программы  
Р С Ф С Р

I. ПРЕАМБУЛА

Сегодняшнее состояние энергетики РСФСР (как и почти всех других отраслей) можно охарактеризовать как кризисное - спад производства нефти и угля, кризис в ядерной энергетике, углубляющиеся дефициты энергии в некоторых районах, изношенность и техническая отсталость мощностей, резкое уменьшение заделов строительства, экологические проблемы, противодействие населения размещению энергетических объектов и др.

Это усиливается общим социально-экономическим кризисом и перестройкой в стране, а также очень низкой эффективностью использования энергии в отраслях хозяйства (что приводит к неоправданно высокому потреблению энергии) и чрезвычайно низкими ценами топлива и энергии (что сдерживает энергосбережение и не создает условий для самосокупаемости энергетических отраслей, объединений и предприятий, в т.ч. для модернизации и строительства новых объектов).

Весь комплекс проблем превратил энергетику из отрасли, являющейся "ведущим звеном" экономики, в источник нестабильности. Для преодоления кризиса в энергетике и возвращения ее на позиции отрасли, способствующей выходу из общего кризиса и развитию общества, нужна комплексная и научно обоснованная Энергетическая программа (ЭП) России.

По совокупности условий, созданных политическими и социально-экономическими преобразованиями в стране, переходом к рынку, суверенитетом республик, самостоятельностью территорий и предприятий и др., сейчас уже невозможна разработка традиционной Энергетической программы, как директивного документа с регламентацией объемных и структурных показателей. Основным назначением ЭП в новых условиях должно быть формирование энергетической поли-

тики правительства России и экономических и правовых средств ее реализации.

При разработке Энергетической программы целесообразно выделить два этапа, существенно различающихся социально-экономическими целями общества, условиями их достижения и ролью энергетики:

1. Этап выхода из кризиса, оцениваемый экономистами в 10 лет (до 2000г.).

2. Этап стабилизации развития экономики (и энергетики) – последующие 10-15 лет.

Разработке самой ЭП должна предшествовать разработка концепции Энергетической программы (в 1991 г.), определяющей систему принципиальных положений энергетической политики России, путей и средств ее реализации.

## II. ЦЕЛИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ПРОГРАММЫ

Общую цель ЭП можно сформулировать как максимальное содействие выходу из кризиса и стабилизации развития социальной сферы и экономики РСФСР с одновременным решением собственных проблем энергетики и вызванных или связанных с ней социальных, экологических, экономических и технических проблем.

Для каждого из двух отмеченных выше периодов можно указать более конкретные цели, достижение которых будет определять окончание соответствующего периода (после второго периода стабилизации можно ожидать начало нового подъема экономики с ускоренным развитием социальной сферы):

Для первого периода –

1) обеспечение выхода социальной сферы и экономики РСФСР из кризиса;

2) адаптация энергетики к новым социально-экономическим условиям и новому хозяйственному механизму;

3) решение наиболее острых собственных проблем в энергетике и проблем, непосредственно с ней связанных.

Для второго периода –

1) обеспечение жизненного уровня населения России, приближающегося к современным стандартам западно-европейских стран, в том числе по энергетическому обслуживанию;

2) содействие техническому перевооружению отраслей экономики, особенно в части энергосбережения;

3) решение энергетических проблем второго этапа, включая проблемы, связанные с экологией и безопасностью.

### III. ОСНОВНЫЕ ИСХОДНЫЕ УСЛОВИЯ И ПОЛОЖЕНИЯ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ ПРОГРАММЫ

3.1. Всесторонний учет новых социально-экономических условий и нового хозяйственного механизма:

а) суверенитета России, самостоятельности республик, краев и областей, хозяйственной самостоятельности предприятий;

б) невозможности административного и директивного планирования деятельности энергетических предприятий;

в) необходимости разработки и применения экономических средств и стимулов для реализации энергетической политики, которая будет выработана в энергетической Программе России;

г) многообразия форм собственности и материальных стимулов в повышении эффективности энергетического производства.

3.2. Проведение реформы цен на топливо и энергию с поэтапным их повышением; разработка принципов формирования и системы цен с учетом самокупаемости и возврата кредитов, штрафов за экологические и социальные ущербы, налогов, стимулирования энергосбережения и др. В частности, целесообразно существенное (в несколько раз по сравнению с настоящим уровнем) повышение цен за 2000 г. с заблаговременным извещением об этом для учета при обосновании новых энергетических объектов, сооружаемых за счет кредитов и энергосберегающих мероприятий в прсектах остальных отраслей хозяйства.

3.3. Образование внутрисююзного (межреспубликанского) рынка топлива и энергии, цены на котором должны быть ниже мировых и зависеть от цен на другие товары (продукты), поставляемые России.

3.4. Стремление к обеспечению самобаланса регионов (республик, краев и областей, входящих в РСФСР) по производству и потреблению топлива и энергии с разумным (рациональным) развитием и использованием местных топливных баз и возобновляемых источников энергии, а также со стимулированием экспорта топлива и энергии.

3.5. Снижение расхода (потребления) топлива и энергии в военно-промышленном комплексе и армии до минимально допустимых (разумных) размеров. Использование конверсии для производства нового энергетического оборудования, в том числе создание крупных концернов типа "ВЕСТИНГАУЗ" или "ДЖЕНЕРАЛ ЭЛЕКТРИК".



3.6. Учет долгосрочных геофизических прогнозов (солнечной активности, тепличного эффекта, температур воздуха, речного стока и др.) на конкретную рассматриваемую перспективу.

3.7. Использование спада производства в отраслях промышленности и вызванного этим снижения энергопотребления в ближайшие годы для обновления оборудования в энергетике и других отраслях (в том числе с целью энергосбережения).

3.8. Достаточно подробный учет территориального разреза (административного деления РСФСР); учет особой роли Сибири в обеспечении России энергетическими ресурсами.

3.9. Уделение особого внимания ускоренному развитию систем газоснабжения, коренному совершенствованию систем теплоснабжения и проблемам развития ядерной энергетики.

3.10. Привлечение импортной техники для перевооружения энергетики и других отраслей за счет кредитов или экспорта топлива и энергии. Однако, в каждом случае должен оцениваться эффект от покупки зарубежного оборудования — он должен превышать расходы на возврат кредита (с учетом процентов) или на добычу экспортируемого топлива.

3.11. Обеспечение снижения выбросов  $CO_2$  в соответствии со взятыми СССР на себя обязательствами (на 20% к 2000 г.). Ожидается, что это не потребует специальных мер (затрат) кроме экономически оправданных энергосбережения, повышения доли газа и расширения использования возобновляемых источников энергии.

3.12. Следует предусмотреть использование работников, освобождающихся в других отраслях промышленности и из сферы управления (безработных) в некоторых мероприятиях Энергетической программы (чтобы уменьшить выплаты пособий по безработице).

#### IV. МЕТОДОЛОГИЯ РАЗРАБОТКИ КОНЦЕПЦИИ ЭП

4.1. При разработке концепции ЭП необходимы:

а) углубленный анализ современного состояния энергетики (и экономики) и комплекса проблем для определения возможных мер экономического и технического характера по выводу энергетики из кризиса и стабилизации ее развития;

б) специальный анализ энергопотребления для определения "конуса" возможных его уровней, в том числе возможностей обеспечения роста уровня жизни без повышения общего потребления энергии;

в) укрупненные количественные расчеты для определения жела-

тельных прогнозных цифр и структурных пропорций развития энергетики;

г) разработка системы экономических рычагов, правовой (законодательной) и организационной основы для реализации программы;

д) оценка эффекта, ожидаемого от Энергетической программы России.

4.2. Для укрупненных количественных оценок необходимо наметить с одной стороны, некоторые "сценарии" внешних условий (сочетания вариантов энергопотребления, экологических ограничений, условий импорта энергетического оборудования, геофизических условий и др.), а с другой стороны, "стратегии" развития самой энергетики, т.е. возможные временные последовательности и объемы реализации различных мероприятий по развитию энергетики.

Затем нужно проанализировать (при необходимости с расчетами) реализуемость каждой стратегии развития энергетики при различных сценариях внешних условий. Нереальные стратегии отбрасываются. Для остальных определяются эффективные первоочередные мероприятия, а также возможные способы "подстройки" стратегий под различные сценарии будущих условий для гарантирования надежного обеспечения народного хозяйства топливом и энергией.

В результате такого анализа вырабатываются принципиальные положения энергетической политики, количественные ориентиры и пути их достижения. Одновременно может быть оценена эффективность реализации ЭП по совокупности экономических, экологических и социальных показателей.

4.3. Разработка экономического и правового механизма для реализации энергетической политики представляется весьма сложной, но обязательной задачей. Здесь необходимо использовать зарубежный опыт и работы советских экономистов.

Особое место занимает определение рационального соотношения цен на топливо, энергию и продукцию других отраслей и динамики цен по годам первого и второго периодов. Ввиду монопольного характера энергетики (особенно, электроэнергетики), цены на топливо и энергию не могут быть свободными и должны регулироваться государством и местными органами. Их динамика на рассматриваемую перспективу должна составлять часть энергетической политики, быть обоснованной и использоваться при обосновании экономической эффективности новых объектов и модернизации действующих предприятий всех отраслей хозяйства, включая энергетику. Как уже от-

мечалось, уровни цен на топливо и энергию должны стимулировать энергосбережение и обеспечивать возврат кредитов на строительство энергетических объектов, а возможно даже полную самокупаемость энергетических отраслей, объединений и предприятий.

Важное значение имеют также принципы ведения внешней и внутрисюзной торговли топливом и энергией, соотношение цен на мировом и на внутрисюзном рынках топлива, поощрение территорий за экспорт энергоресурсов, распределение доходов от экспорта между СССР, РСФСР, территориями и предприятиями.

В экономический (и правовой) механизм должна входить и система экологических штрафов и компенсаций, поощрений за внедрение новых технологий, взаимоотношений с населением <sup>при</sup> размещении новых энергетических объектов.

Экономические и законодательные меры должны быть дополнены и увязаны с организационной системой управления энергетикой в новых условиях (включаящей в частности энергетические комиссии местных советов).

4.4. Оценка эффективности Энергетической программы России (по многим показателям) представляется необходимой для последующего ее обсуждения и принятия директивными органами РСФСР. Значительная часть таких оценок может быть сделана при анализе стратегий развития энергетики, рассмотренном в п. 4.2, в процессе оценки эффективности и отбора конкретных мероприятий.

" " "


СЭИ готов взять на себя головную роль по разработке концепции ЭП на альтернативной основе или, в случае разработки концепции ЭП совместными усилиями СЭИ, ИНЭИ и ВНИИКТЭПа, выступить головной организацией по разработке следующих вопросов и разделов концепции ЭП:

- энергопотребление;
- исследование надежности и живучести энергетики РСФСР в период выхода из кризиса;
- взаимосвязи энергетики и экономики, оценка реализуемости стратегий развития ТЭК,
- проблемы развития ЭЭС,
- проблемы теплоснабжения,
- экологический раздел,
- энергетика Сибири, включая Восточно-Сибирский НКК.

Кроме того, возможно участие СЭИ во всех других разделах работы.

Директор СЭИ СО АН СССР

член-кор. АН СССР

 А. П. Меренков

Глубокоуважаемый Валентин Афанасьевич !

Информирую Вас о состоянии дел с разработкой концепции энергопрограммы РСФСР и передаю некоторые материалы, которые могут представить для Вас интерес.

1. 25 июня с.г. я передал Ваше письмо (на имя А.Ф.Каменева с просьбой о включении в состав Совета академика Н.Л.Добрецова и чл.-к.АН СССР С.Т.Васькова) референту А.Ф.Каменева (сам он был в командировке) и одновременно имел беседу с его помощником - Е.С.Савиновым, который сказал, что энергопрограммой России теперь будет заниматься министр А.Ф.Дьяков.

2. 27 июня Ю.Н.Руденко встретился с А.Ф.Дьяковым, который сообщил ему свои представления о том, как должна проходить работа над энергопрограммой:

- группа идеологов во главе с А.Ф.Дьяковым, которая выдает задания и формирует творческие коллективы для решения отдельных вопросов;

- опорные институты - ИНЭИ, ВНИКТЭП и СЭИ;

- I этап - конец 1991 г. - разработка концепции, 2 этап - 1992 г. - проработка всех вопросов на местах (в регионах), 3-ий этап - обобщающий.

3. В эти же дни нами в СЭИ методом "мозгового штурма" и одновременно (и независимо) в ИНЭИ были подготовлены предложения к разработке концепции энергопрограммы РСФСР, которые уже переданы Ю.Н.Руденко: с ними он в эти дни пойдет к А.Ф.Дьякову для уточнения следующих шагов (передаю и Вам оба текста "Предложений" - (СЭИ и ИНЭИ)).

4. 9-10 июля в СЭИ были проведены Всесоюзное координационное совещание по методическим основам комплексного прогнозирования развития ТЭК в новых условиях, а также "круглый стол" по современным проблемам энергетики СССР и США, в которых приняли участие А.А.Макаров и Ю.А.Чернегов (член Бюро СМ СССР по ТЭК) - все это оказалось весьма актуальным, полезным и поучительным. Одновременно достигнута принципиальная договоренность с А.А.Макаровым о следующем: 1) СЭИ принимает самое активное и равноправное участие в любом дальнейшем проведении работ по энергопрограмме РСФСР, которые будут осуществляться под руководством А.Ф.Дьякова и 2) одно-

временно СЭИ самостоятельно (на альтернативной основе) разрабатывает концепцию (а затем и энергопрограмму) в целом (в меру наших сил и финансовых возможностей).

5. А.А.Макаров только что вернулся из 6-месячной поездки в США. Вначале основной целью его командировки туда был сравнительный анализ Национальной энергетической стратегии США и возможных сценариев развития энергетики СССР, однако Национально-энергетическая стратегия США (текст которой у Вас есть) была отклонена комиссиями конгресса США (как консервативная и "про"-нефте-газовая). И потому он в основном занимался там изучением их методов (законодательных, нормативных, налоговых и др.) государственного и регионального регулирования добычи, производства и потребления топлива и энергии.

6. Передаю Вам книжку А.А.Макарова и Д.Б.Вольфберга "Будущее советской энергетики. Оценки накануне перехода к рыночной экономике", которая представляет компактное изложение известных Вам материалов (прошу извинить за подчеркивания в тексте - я отдаю Вам свой экземпляр).

7. Передаю Вам - в ответ на Ваши сомнения по поводу международного уровня работ СЭИ, высказанных на Общем собрании СО АН, - информацию "Международные мероприятия и зарубежные публикации СЭИ за 1986-1990 гг."

8. Кроме того, сообщаю, что ВАК утвердил ученую степень доктора технических наук Б.Г.Санееву. В СЭИ за последние 2 года защищено 5 докторских диссертаций (так что теперь у нас 14 докторов наук) и еще 3 докторские диссертации представлены к защите.

С уважением



(Меренков А.П.)

г. Новосибирск  
12.07.91

