

РОССИЯ : НА ПУТИ  
В БУДУЩЕЕ



Общенациональная доктрина  
( Основные положения )

Россия на пороге XXI века. Каким быть нашему государству и обществу - это предмет споров и дискуссий ученых и политиков, представителей партий, профсоюзов, общественно-политических движений, широкой общественности.

Ответы на эти жизненно важные вопросы может и должна дать Общенациональная доктрина России, под которой следует понимать признанную большинством граждан систему взглядов на цели, национально-государственные интересы, задачи, характер, критерии и механизмы надежного существования и стабильного развития личности, общества и государства.

Россия на рубеже двух веков оказалась в тисках тяжелого системного кризиса, охватившего все сферы жизни. Сейчас нет задачи важнее, чем вывести общество из состояния хаоса и обеспечить устойчивое развитие государства как целостной, независимой страны, великой державы, занимающей достойное место в мировом сообществе.

В этих условиях принципиально важной становится выработка общенациональной идеи как системы объединяющих людей ценностей, как духовного стержня общественного согласия.

В представленном проекте доктрины заложены положения и подходы, нацеленные на обеспечение сильной государственности, переход к социально ориентированному обществу.

\* \* \*

ГОСУДАРСТВО, ВЛАСТЬ.

- Главная цель государственного строительства в переходный период - оставить власть под контроль народа. Для этого необходима реформа Конституции РФ. В Основной закон необходимо внести

изменения, которые:

- \* обеспечат устойчивое равновесие между ветвями власти;
- \* ограничат полномочия Президента России, являющегося высшим должностным лицом государства (а не главой государства, как это предусмотрено нынешней Конституцией);
- \* существенно расширят и четко определят полномочия Правительства;
- \* наделят Федеральное Собрание функциями контроля за деятельностью институтов исполнительной власти (утверждение и регулярные отчеты об исполнении важнейших правительственных программ, согласие на назначение и увольнение председателя и членов Правительства);
- \* обеспечат преодоление двойственности исполнительной власти;
- \* значительно укрепят независимость судебной власти и повысят ее эффективность;
- \* расширят права и обеспечат равенство субъектов Федерации в рамках единого и неделимого Российского государства, четко разграничат полномочия между Центром и регионами;
- \* будут способствовать восстановлению вертикали органов представительной и законодательной власти, местного самоуправления в тех формах, которые изберет большинство населения России, субъектов Федерации и регионов.

- Россия будущего видится как федеративная демократическая республика парламентского типа. Высшее должностное лицо государства - Президент, избираемый на этот пост Федеральным Собранием (или иным специально образованным представительным органом - съездом, конгрессом выборщиков и т.д.) и подотчетен ему. Функции и полномочия Президента, а также структура его аппарата определяются Конституцией и федеральным законодательством. Восстанавливается должность Вице-президента;

- Высший орган представительной и законодательной власти - двухпалатный Парламент (Федеральное Собрание), избираемый на 4 года всенародным голосованием;

- Для исполнительной власти высшим органом является Федеральное Правительство, состав которого предлагается Президентом, согласовывается и утверждается палатами Федерального Собрания. Правительство в соответствии с Конституцией и федеральными законами самостоятельно реализует разработанную Парламентом и Прези-

дентом стратегию внутренней и внешней политики государства;

- Общероссийская система судебной власти (Конституционный суд, общие и специальные суды, арбитраж), руководствуясь исключительно Конституцией и федеральными законами, обеспечивает защиту прав и законных интересов граждан, общества и государства;

-Учитывая современное состояние российского государства и общества, накопленный исторический опыт, наиболее оптимальным для российской государственности является федеративный принцип. Федерализация государства-это не ослабление, а единственно возможный способ сохранения его единства и целостности;

-Власть должна располагать действенными механизмами, не позволяющими в условиях рынка реальной децентрализации трансформироваться в дезинтеграцию страны. Решение вопроса на пути: равные, максимально возможные права регионов и равные, минимально необходимые их обязанности перед Центром. Признание переходного периода означает, что в составе Российской Федерации сохраняются республики как национальные государственные образования. Края и области как территориальные образования должны иметь права, уровень которых равен республиканским;

-Необходимо последовательное осуществление принципа вертикального разделения властей (федеральная, региональная, местная). Законы субъектов федерации не следует противопоставлять федеральному законодательству. Должны быть выработаны эффективные механизмы недопущения и устранения противоречий в этой сфере. Только на этой основе решение всех местных вопросов должно находиться в сфере исключительной компетенции субъектов Федерации;

-России нужны основы законодательства о развитии местного самоуправления. Имея в России глубокие исторические корни, местное самоуправление станет незаменимым и эффективным средством активизации граждан, средством вовлечения их в конструктивную созидательную деятельность по развитию территорий и в целом государства и общества;

-Важное значение в национальном аспекте федерализма должен получить принцип национально-культурной автономии. Именно здесь заложена возможность выработать конкретные меры по реализации большинства из существующих национальных, экономических и политических прав всех народов, населяющих Россию;

-Для России огромна значимость духовных факторов.Ее подлинное возрождение невозможно без формирования государственной идеологии, воспитания граждан в духе патриотизма, который органически вбирает в себя естественную привязанность и любовь к своей земле, "малой Родине", но в то же время несет и глубокое осознание принадлежности к великой России-общему дому, исторически объединяющему людей различных национальностей и вероисповеданий. Власть должна располагать и пользоваться эффективными механизмами регулирования не только в экономической, социальной, но политической и идеологической сферах и открыто отстаивать это;

-Заслуживает внимания выработка и поддержку новых зарождающихся форм интеграции субъектов внутри самой федерации, укрепляющих ее. Первый опыт в этом направлении-деятельность межрегиональных экономических ассоциаций, охватывающих всю территорию России.В их рамках субъекты федерации взаимодействуют независимо от своего статуса;

-Дальнейшее укрепление демократической российской государственности связано с упрочением Содружества Независимых Государств (СНГ).Россия заинтересована не только в налаживании взаимодействия на межгосударственном и межведомственном уровнях, но в наращивании прямого сотрудничества политических, экономических, культурных, научных организаций, общественных движений и объединений граждан.

#### ***ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА***

- В России формируется многоукладная экономика, базирующаяся на равноправном существовании и функционировании различных видов и форм собственности. Соотношение между ними определяется потребностями устойчивого расширенного воспроизводства национального продукта для достижения уровня и качества жизни, близких к параметрам высокоразвитых стран, а также требованиями обеспечения экономической безопасности страны;

- В распоряжении государства, как минимум, должна находиться собственность, связанная с обеспечением обороноспособности страны, а также инфраструктурные и иные объекты, способствующие формированию единого экономического пространства на территории современной России;

- Разгосударствление собственности (приватизация) - не самоцель. В основе процесса должен лежать принцип экономической целесообразности, воплощенный в обновленных федеральных законах о приватизации. В частности, на уровне федерального закона должны быть четко определены экономические объекты, запрещенные к приватизации, а также организации, предприятия, в капитале которых государство сохраняет свои позиции (вплоть до контрольных) либо на бессрочный период, либо на установленный законом срок;

- Центральная задача структурной перестройки экономики - развитие высокотехнологичных отраслей производства; поддержка развития экспортно ориентированных отраслей при условии изменения структуры экспорта в пользу вывоза продуктов глубокой переработки сырья и готовых изделий; равноправное развитие крупного, среднего и мелкого бизнеса при одновременной государственной поддержке производств в ключевых отраслях с соблюдением требований антимонопольного законодательства;

- Государство не должно уходить от управления производством с государственно-частной формой собственности, используя для этих целей институт государственных представителей в руководящих органах хозяйствующего субъекта. В отношениях с негосударственными экономическими структурами практиковать механизм партнерства в управлении и в дополнение к рыночным авторегуляторам экономического развития использовать возможности краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного программирования;

- Следует предусмотреть создание благоприятных условий для притока отечественных капиталовложений, в том числе со стороны российских коммерческих банков, смягчив для них ограничения на участие в инвестиционных конкурсах, в финансово-промышленных группах, на приобретение долей собственности в капитале хозяйствующих субъектов с одновременной корректировкой места и роли в экономике страны инвестиционных компаний и фондов;

- Наряду с поощрительными мерами по привлечению иностранного капитала необходима их четкая законодательная дифференциация по условиям и льготам в зависимости от того, являются ли иностранные инвестиции капиталобразующими или представляют собой лишь организации по скупке российской собственности без реального вложения средств в развитие производства;

- Формирование гибкой и стабильной налоговой системы, стиму-

лирующей развитие производственного сектора. Необходима разработка федеральной программы, направленной на всемерное укрепление налоговых органов, борьбу с налоговыми преступлениями, формирование у граждан потребности соблюдать налоговое законодательство;

- Совершенствование ценовой политики. Сохранение государственного регулирования цен на продукцию естественных монополий, а также контроля за тарифами на грузовые и пассажирские перевозки железнодорожным, авиационным, морским и речным транспортом. Недопустим бесконтрольный и безграничный рост цен на первоочередные продукты питания, прежде всего хлеб и молоко;

- Развитие сельского хозяйства должно быть скоординировано с целями обеспечения продовольственной безопасности страны. Земли сельскохозяйственного назначения не могут быть в обозримом будущем объектом неограниченной купли-продажи. Наряду с совершенствованием коллективных форм хозяйствования будет поощряться развитие фермерских, подсобных и садово-дачных хозяйств, владельцы которых пользуются правом частной собственности на свои земельные участки;

- В финансово - кредитной сфере - совершенствование механизмов, способствующих активному движению капитала, его перетеканию в наиболее производительные сектора экономики; сокращение дефицита федерального бюджета, в частности, путем сокращения расходов на содержание разбухшего госаппарата и иных непроизводительных расходов. Объемы внешних заимствований не должны вести к резкому возрастанию общей внешней задолженности России иностранным партнерам. Под гласный контроль необходимо поставить направления и эффективность использования массовой утечки отечественного капитала за рубеж и постепенной "дедолларизации" современной российской экономики;

- В области внешней торговли - разумное сочетание протекционизма и либерализма, обеспечение превышения экспорта над импортом при одновременном кардинальном изменении их структуры;

- Постепенное формирование общего экономического пространства со странами СНГ, а в перспективе - и с традиционными партнерами - бывшими членами СЭВ;

- Экономический рост должен предоставить возможность для реализации социальной политики, которая в широком смысле должна обеспечивать справедливые условия распределения доходов в зависи-

мости от активности участия в развитии общества и повышении общего уровня и качества жизни;

- В обществе, ориентированном на активное использование инновационного потенциала, в качестве главной цели социальной политики должен быть выбран паритет ответственности государственных и негосударственных экономических структур за уровень жизни населения и равные возможности участия граждан в развитии общества;

В краткосрочной перспективе необходимо:

\* создание нормативной системы социального партнерства между работодателями и занятыми;

\* обеспечение плавного изменения социальных условий жизни всех слоев населения при перераспределении собственности и дифференциации уровней доходов;

\* гарантированное обеспечение достойной цивилизованного общества инфраструктуры в медицине, образовании, науке, культуре, спорте;

\* справедливое участие государственных служащих и нетрудоспособного населения в перделе собственности;

\* создание новых форм социального развития с привлечением внебюджетных средств.

- К долгосрочным целям государственной социальной политики относятся:

\* обеспечение гарантированного минимума инфраструктуры социального обеспечения;

\* престижное социальное обеспечение рабочих и служащих государственных предприятий и учреждений;

\* поддержание оптимальных соотношений в социальном развитии по сферам экономики и регионам (территориям);

\* проведение межгосударственной политики экономической ответственности за вынужденную миграцию, решение проблемы безработицы.

#### **ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО**

- В России формируется гражданское общество, которое можно охарактеризовать наличием общественных институтов, развитых форм общественного сознания, позволяющих реализовать права и свободы всех групп населения и противостоять действиям, нарушающим его безопасность. Формирование и развитие такого общества будет более

эффективным, если этот процесс ввести в рамки Конституции. На этой основе возможно реально перейти от диктата власти к общественному согласию между личностью, обществом и государством;

- Формирование гражданского общества предусматривает, что его основой является многоукладная экономика с разнообразными формами собственности, участием частного капитала. Формируется регулируемая рыночная инфраструктура, тем самым открывается простор деловой активности, предприимчивости людей, развитию частной инициативы, создаются условия для раскрытия потенциальных возможностей каждого человека. Социальная база гражданского общества - средний класс, который не только своим трудом обеспечивает научный и технический прогресс, но и придает устойчивость обществу в экономическом и политическом отношениях;

- Сегодня общественность начинает осознавать то, что реформы в экономике сами по себе лишь средство, а не цель развития, что экономические отношения встроены в единую систему общественных отношений, духовной жизни и именно об этой системе и должна идти речь в первую очередь. Возрождающееся национальное самосознание граждан России по всем параметрам тяготеет к возможно более полному восстановлению своей исторической преемственности, прерванной в XX веке серией разрушительных военных столкновений и мощных социальных катаклизмов;

- Развиваться гражданское общество может как разветвленная сеть независимых общественных отношений и институтов, выражающих волю и защищающих интересы граждан. Это - самоорганизующаяся и саморазвивающаяся система. Благоприятные условия для такого процесса в значительной мере создаются через государство - принятием необходимых законов, формированием демократических государственных структур, строгим соблюдением общепринятых демократических норм и процедур;

- Формированию гражданского общества должно способствовать становление и развитие института социального партнерства. Складывающаяся система взаимоотношений Правительства, предпринимателей и профсоюзов на данном этапе и в ближайшем будущем должна быть нацелена на обеспечение поворота страны к социальным нуждам, превращая социальные нормы в главные ориентиры для всех отраслей производства, сферы услуг, государственных, предпринимательских, общественных структур. Российское государство должно быть не толь-



ко демократическим, но и социальным;

- Основная задача в области культуры, образования и науки спасти, сохранить и преумножить культурное наследие и интеллектуальный потенциал, развивать науку и образование. Для этого необходимо законодательно закрепить норму приоритетного финансирования этих сфер в процентах от валового национального продукта. Обеспечить принятие реалистических государственных программ поддержки культуры и фундаментальной науки, решительным образом облегчить налоговое бремя для научных организаций, учреждений культуры, творческих работников и их союзов;

- Установить льготное налогообложение для предприятий, организаций, направляющих свои средства на развитие образования, науки и культуры, создать режим наибольшего благоприятствования для меценатства и благотворительности. Содействовать развитию негосударственной системы образования;

- Важная роль в формировании нравственности, духовности, патриотизма принадлежит Церкви. В решении этих проблем могут и должны оказать существенное влияние все традиционные для России конфессии. Следует решительно пресекать все попытки посеять вражду между религиями, ибо это неизбежно превратится во вражду между народами;

- Необходимо реально-критически относиться к проповеднической и мессианской деятельности представителей зарубежных церквей и сект, жестко ограничивая деятельность их представителей, проповедующих чуждые российскому обществу идеи. Нельзя упускать из виду реализацию демократического принципа отделения церкви от государства.

#### **НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ**

- Высшая цель национальной политики Российской Федерации - создание народам оптимальных условий для их прогрессивного развития в составе многонационального государства. Это предполагает эффективное разрешение возникающих в сфере межнациональных отношений противоречий на основе обеспечения баланса интересов народов, всех субъектов федерации, ее территориально-экономических регионов с учетом соблюдения прав человека;

- Национальная политика призвана быть направленной в первую очередь на обеспечение прав граждан любой национальности, свобод-

ное развитие и самостоятельность народов и одновременно всемерно способствовать их взаимодействию на основе - равноправия и взаимовыгодного партнерства;

- Неотложный вопрос - урегулирование проблемных ситуаций в национальной сфере, предупреждение перерастания межнациональных трений в вооруженное противостояние, как это проявилось на Северном Кавказе;

- В многонациональной стране, практически каждое явление в ее экономической, социально-политической и духовной жизни непосредственно затрагивает интересы народов. Деятельность федерального центра в переходный период может быть результативной и конструктивной, если она будет основываться на принципах: уважения самостоятельности сложившихся национально-государственных, национально-территориальных и других образований; признания действительного равноправия всех народов в политической, социально-экономической и других областях общественной жизни, добровольности их участия в интеграционных процессах;

- На нынешнем этапе, когда происходит становление новой государственности России, не следует добиваться единообразия, пытаться создать строго упорядоченные, но не способные к изменениям под влиянием объективных условий структуры и связи. Во главу угла национальной политики должны быть положены многообразие. Едиными должны быть цели и принципы объединения. Степень же и характер интеграции, конкретные формы политических, хозяйственных, научных, культурных и иных связей могут и должны быть различными.

**ЗАКОННОСТЬ, ПРАВОПОРЯДОК,  
БОРЬБА С ПРЕСТУПНОСТЬЮ**

- Становление российской государственности, развитие экономики и социальной сферы немыслимы без строго соблюдения законности. Укрепление правопорядка, восстановление прав каждого человека, каждой семьи на защиту от преступных посягательств - важнейшая функция государства, закрепленная законом обязанность власти перед личностью и обществом. Уровень правовой защищенности общества - один из основных показателей его стабильности, социального самочувствия граждан, авторитета и устойчивости самой власти;

- В настоящее время налицо стремительный процесс криминализации России, ставящий под угрозу национальную безопасность и само существование государства. Организованная преступность, с опорой на общеуголовную преступность и коррупцию, начинает пронизывать все структуры общества и государственного организма, охватывая все жизненно важные центры и области: политику, экономику, финансы, вооруженные силы, социальную сферу, культуру и т.д. Таким образом идет процесс перерастания организованной преступности в антисоциальную систему, претендующую на лидерство в важнейших сферах жизни общества;

- Одна из важнейших задач государства, органов власти всех уровней - не допустить разрастания такого принципиально нового для российской действительности и чрезвычайно опасного явления как "криминальная война". В ее основе - жестокая борьба за преимущества при разграблении общенародного достояния и за политическую власть между набравшими силу группировками (кланами), в каждой из которых тесно переплетаются интересы уголовных авторитетов, криминального бизнеса, продажных политиков, коррумпированного чиновничества (как в Центре, так и в регионах). Наиболее характерные проявления этой "войны" - нарастающая волна терроризма и диверсий, заказных убийств, все более широкое использование незаконных вооруженных формирований и крупных бандитских групп;

- Разгул преступности в нашей стране - следствие общего ослабления государства, его властных структур. Поэтому система мер по решительному подавлению преступности, противодействию тотальной криминализации страны должна стать органической частью долгосрочной программы укрепления и развития российской государственности;

- Нужны новые подходы в законодательной и правоприменительной практике, широкое привлечение общественности к охране правопорядка. Прежде всего это должно выразиться в совершенствовании законодательства, отражающего потребности общества и демократического государства, обеспечивающего защиту прав и интересов личности. Законодательство должно быть адекватно новым прогрессивным социально-политическим и экономическим отношениям в России. Обязательной должна стать криминологическая экспертиза всех законодательных и исполнительно-распорядительных актов, касающихся личных и имущественных прав граждан;

*Криминализация общества - это процесс превращения общества в криминальное общество.*

- Необходимо обеспечение работы ослабленных за последние годы организационно-правовых механизмов по борьбе с организованной преступностью, террором, вымогательством, захватом заложников и другими противоправными насильственными деяниями, представляющими наибольшую социальную опасность. Должна быть усилена ответственность за такие виды преступлений в сфере экономики как: легализация незаконно полученных доходов, злоумышленные банкротства, мошенничество в кредитно-финансовой сфере, уклонение от налогов, контрабанда, фальшивомонетничество и др;

- Совершенствование правовой базы должно охватить такие вопросы как:

- \* надежная защита от преступных посягательств работников судов, правоохранительных и контролирующих органов, участников уголовного производства, особенно в части, касающейся механизма обеспечения эффективности действия этих законов;

- \* ответственность должностных лиц за сокрытие информации о преступлениях и бездействие по поступившим жалобам и заявлениям о совершенных преступлениях;

- \* государственная статистика о состоянии преступности;

- \* определение круга учреждений, должностных лиц, их прав и обязанности по социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

- \* формы и достойные условия привлечения населения к охране правопорядка и профилактике правонарушений;

- \* международные договоры и соглашения, регулирующие порядок взаимоотношений и взаимодействия с другими государствами и международными организациями по борьбе с транснациональными преступными сообществами;

- Надежная социальная защита детей и подростков - одна из первооснов снижения уровня преступности и воспитания высоких духовных и нравственных качеств будущих граждан России. Государством должна быть немедленно разработана и всесторонне обеспечена программа по предотвращению детской безнадзорности и беспризорности, подростковой преступности. Кроме официальных органов власти и управления в этом деле полезную роль могли бы сыграть специальные фонды, образованные общественными организациями, профсоюзами, движениями и партиями, предпринимательскими структурами. В уголовном и административном законодательстве должно быть предус-

мотрено существенное ужесточение санкций за вовлечение несовершеннолетних в противоправную деятельность;

- Успех в борьбе с преступностью в значительной степени предопределяется нахождением в рамках закона наиболее эффективных форм правоприменительной практики. Это означает: торжество принципов справедливости и неотвратимости наказания; более четкую классификацию правонарушений; усиление ответственности за наиболее тяжкие, особенно насильственные, преступления; ужесточение ответственности организаторов преступных сообществ; упрощение процессуального порядка рассмотрения некоторых категорий уголовных дел;

- Важно незамедлительно принять все меры по совершенствованию деятельности оперативно-следственных органов, прокуратуры, судов и пенитенциарной системы, укреплению их материально-технической базы; обеспечению достойной оплаты труда сотрудников правоохранительных органов как меры по закреплению кадров, предотвращению в этой среде коррупции; широкому моральному поощрению этих сотрудников, укреплению их авторитета в обществе. Вместе с этим целесообразно повысить ответственность правоохранительных органов за предупреждение и своевременное расследование преступлений;

- Необходима государственная программа правового воспитания и информирования граждан. Борьба с преступностью - общенациональная задача. Никакие организационные мероприятия и ужесточение наказаний, никакие добротные законы не преодолеют криминализацию страны без нравственного возрождения народов России, воспитания глубокого уважения к закону у каждого гражданина.

### **ВОЕННАЯ ПОЛИТИКА**

- Национальная безопасность России немыслима без военного могущества, которое должно надежно обеспечить защиту жизненно важных интересов личности, общества, государства;

- В нынешней качественно новой военно-политической обстановке в мире уменьшилась необходимость применения военной силы как средства достижения политических целей. Вместе с тем, в международных отношениях продолжают присутствовать факторы военной опасности, вызванные наращиванием некоторыми государствами военного

потенциала, их стремлением использовать военную силу в решении спорных вопросов. Нельзя исключать попытки некоторых государств использовать против России средства политического, экономического и военного давления. Сохраняются территориальные претензии со стороны отдельных сопредельных государств, военные группировки вокруг России и СНГ;

- Сохранение и усиление в некоторых близлежащих регионах противоречий, которые подчас перерастают в вооруженные конфликты и локальные войны (Ближний Восток, Югославия, Афганистан, Таджикистан, Абхазия, Карабах, Приднестровье) чреваты превратиться в столкновения более крупного масштаба, что не может не затрагивать интересы безопасности России;

- Тенденция к снижению вероятности мировой термоядерной войны или крупномасштабного столкновения с применением обычных вооружений приобретает определенную устойчивость. Вместе с тем нарастающие изменения в позиции, поведении и развитии некоторых государств и регионов, их роли в геостратегической расстановке сил порождают нестабильность ситуации и новые факторы военной опасности. Без надежной обороны в наше время и обозримом будущем не может существовать ни одно государство. Ныне существующие "Основные положения военной доктрины Российской Федерации" - документ переходного периода, его отдельные положения требуют существенно го уточнения и раскрытия;

- Обществу необходимы такие важнейшие законы как: о военном положении, о мобилизации, о гражданской обороне, о территориальной обороне. Принятый закон об обороне нуждается в существенном изменении ряда принципиальных положений (сегодня фактически существуют две армии: первая представлена Вооруженными силами, вторая - так называемыми "другими войсками"). Пограничные, внутренние, железнодорожные войска, подразделения ФАПСИ, гражданской обороны - все они должны действовать в рамках единой концепции обеспечения безопасности России;

- Геополитические реалии России как великой державы требуют, чтобы ее Вооруженные силы были оптимальными по численности, оснащенными современным оружием и техникой, укомплектованы подготовленным личным составом. Армия в перспективе должна быть профессиональной, но с сохранением воинской обязанности, что обеспечит необходимый мобилизационный резерв. Она должна служить только на-

10/11/00  
и другие  
документы

ционально-государственным интересам;

- Для обеспечения военной безопасности, решения задач надежной обороны России необходимы следующие приоритеты:

\* поддержание состава и состояния стратегических сил на уровне, обеспечивающим гарантированное нанесение заданного ущерба агрессору в любых условиях обстановки;

\* создание мобильных сил быстрого реагирования, состоящих из частей воздушно-десантных войск, военно-транспортной авиации, частей морской пехоты и поддержки;

\* восстановление и поддержание на необходимом уровне системы противокосмической (противовоздушной) обороны;

\* укрепление Военно-Морского флота, призванного обеспечить России статус великой морской державы;

\* опережающее развитие фундаментальных и прикладных исследований и опытно-конструкторских разработок, реализация долгосрочных программ развития вооружения и военной техники (на 10-15 лет);

\* обеспечение Государственного оборонного заказа;

\* коренное улучшение материально-бытового обеспечения военнослужащих, что должно стимулировать их ревностное отношение к службе в Вооруженных силах, введение специальной системы страхования военных;

\* создание научно-обоснованной системы морально-психологической подготовки и воспитания высоких морально-боевых качеств у всех категорий личного состава. В основе ее должна лежать национально-государственная идеология;

\* Необходимо активизировать совместную со странами СНГ работу по формированию единого оборонного пространства.

#### **ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА**

- Целью российской внешней политики является обеспечение национальных интересов страны, ее суверенитета и безопасности, поддержание международного мира и стабильности, развитие взаимовыгодного сотрудничества со всеми странами;

- Российская Федерация отрицает применения военной силы, угроз применения силы, ядерного и экономического шантажа как инструмента своей внешней политики. Все спорные вопросы с другими государствами российская сторона будет стремиться решать на основе международного права, путем переговоров;

- Исходя из геополитических реалий Россия будет стремиться отстаивать принципы и систему новых, неблоковых способов обеспечения безопасности на европейском и азиатском континентах;

- Страны, проводящие в отношении Российской Федерации дружественную, миролюбивую политику всегда найдут понимание с ее стороны. Однако всем необходимо осознать, что враждебная, подрывная политика по отношению к России, попытки "вбивать клинья" между Россией и ее соседями будет решительно пресекаться. Государствам, проводящим такую линию не следует рассчитывать на дружелюбие России, краткость исторической памяти ее народов;

- Россия будет решительно противостоять любым попыткам изоляции ее на международной арене, добиваться равных возможностей на международном рынке товаров и услуг;

- В настоящее время Россия не имеет реальной возможности эффективно противостоять расширению НАТО на Восток. Это однако не означает пассивного наблюдения за продвижением к границам нашего государства мощных вооруженных сил натовского блока, который, несмотря на миролюбивые заверения, объективно представляет угрозу национальной безопасности России;

- Возможные ответы на сегодняшний день видятся прежде всего в умной, построенной на фактах, убедительной внешней и внутренней пропаганде, поисках военных союзников в странах СНГ и в Азии, а также в заключении договоров об обеспечении взаимной безопасности на двусторонней основе со странами Восточной Европы, активная работа в рамках ОБСЕ;

- Российская Федерация готова к тесному экономическому, политическому и военному сотрудничеству в рамках СНГ, совместному решению социальных задач, созданию общих рынков товаров, услуг, рабочей силы. Вопросы о формах и степени интеграции государств бывшего СССР, вплоть до их воссоединения, могут решаться сугубо на добровольной основе народами и правительствами этих стран.

- Россия не имеет территориальных претензий ни к одной стране. Территориальные притязания других государств она готова расс-



натривать в спокойном духе, в ходе двусторонних или многосторонних переговоров. Территориальные изменения границ внутри бывшего СССР могут быть рассмотрены Россией и другими заинтересованными странами как это предусмотрено в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе;

- Правительство России тесно увязывает усилия во внешней политике с внешнеэкономической деятельностью как государственных, так и частных организаций и предприятий, оказывает им помощь и содействие путем предоставления информации, налаживания деловых контактов, осуществляет юридическую поддержку и защиту российских представителей и предпринимателей за рубежом;

- МИД и Внешнеэкономическое ведомство Российской Федерации оказывают практическую помощь администрациям республик, краев и областей, граничащих с соседними странами, в договорном оформлении условий приграничной торговли, родственному, культурному и туристическому обменам, созданию совместных "свободных зон", формированию международных финансово-промышленных групп и т.д;

- Признавая права человека, как это зафиксировано во Всеобщей декларации прав человека, Россия не навязывает своего понимания этих прав иным странам, не вмешивается во внутренние дела других государств, трактуя права человека в рамках всеобщей декларации опираясь на собственный исторический опыт и традиции;

- С уважением относясь к демократическим правам и свободам граждан всех стран, Россия требует столь же уважительного отношения к гражданам Российской Федерации в зарубежных государствах. Выступая за предоставление двойного гражданства россиянам в ряде соседних государств, она готова предоставить свое гражданство гражданам этих стран на основе межгосударственных соглашений;

- Российская Федерация предоставляет убежище политическим эмигрантам. Их деятельность на территории России регламентируется внутренним законодательством. Создание на территории России военизированных, террористических и политических эмигрантских формирований, направленных на свержение существующих режимов в других государствах не допускается;

- Россия выступает за нераспространение ядерного оружия, других видов оружия массового уничтожения, недопущение поставок современных вооружений и технологий их изготовления в районы вооруженных конфликтов. Однако Россия не приемлет вмешательства

третьей стороны в двусторонние договоры и соглашения, подписанные РФ в военной области или в области мирной ядерной энергетики;

- Что касается ядерного разоружения, то Россия готова к продолжению переговоров по этой проблеме с другими ядерными державами и поддерживает идею полного запрещения ядерных испытаний. Россия, считая себя правопреемницей СССР, выражает принципиальную готовность соблюдать подписанные в свое время Советским Союзом международные соглашения в области контроля над вооружениями. Учитывая, однако, факт распада СССР и возникновение новой геополитической ситуации, российское государство считает необходимым внести коррективы в заключенные соглашения, в частности, по обычным вооружениям;

- В области разоружения Россия будет исходить исключительно из интересов собственной национальной безопасности и принципа разумной достаточности. Практика навязывания России невыгодных и дорогостоящих сокращений вооружений будет прекращена;

- Россия поддерживает миротворческие усилия ООН, готова к налаживанию взаимовыгодного партнерства с другими организациями в экономической, политической и военной сферах, выступает за укрепление двусторонних и многосторонних обменов в области культуры, образования, науки, религии, спорта, туризма и оздоровления экологической обстановки в мире.

\* \* \*

*Будущее России рождается сегодня.*

*Оно нуждается в общественной согласии, взаимодействии всех общественных и политических сил для блага России. Без согласия Отчизна рискует остаться без будущего.*

*При согласии - будущее за Россией!*