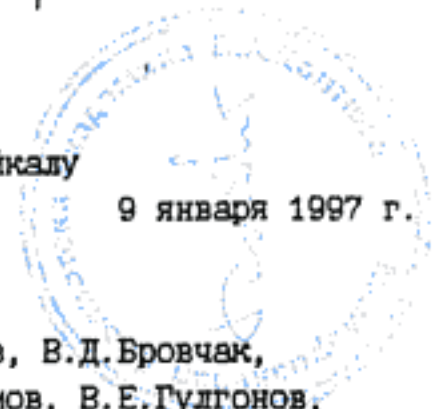


Утверждаю
Председатель Правительственной
комиссии по Байкалу
В.И. Данилов-Данильян
"21" января 1997 г.

Протокол N 9

заседания Правительственной комиссии по Байкалу
г. Москва

9 января 1997 г.



Присутствовали:

Члены комиссии: В.И. Данилов-Данильян, В.К. Агалов, В.Д. Бровчак,
М.Д. Гиряев, М.А. Грачев, С.Л. Громов, В.Е. Гулгонов,
Е.А. Жалковский, В.А. Коптюг, Н.Н. Михеев, Ю.Н. Удодов,
С.С. Ходкин

Отсутствующих
членов комиссии

представляли: В.Н. Алексеев (Минобороны России), В.П. Антонов (Минтопэнерго России), Н.П. Климова (Минстрой России), А.А. Лян (ГКФТ России), Ю.А. Макаров (Минэкономики России), Ю.М. Прошин (представительство администрации Читинской области), Г.В. Шумский (представительство администрации Иркутской области)

Приглашенные: Ю.А. Анохин (Институт глобального климата и экологии), М.В. Бирюков (НПКГО "Втордрев"), А.А. Волошин ("Индустрия-Инвест"), Е.И. Грошева (ИЗТ Госкомэкологии России), И.Д. Дугарова (МГУ), В.Н. Дьяченко (НПКГО "Втордрев"), Р.М. Зайкова (БЦБК), М.Ю. Кашканов (БЦБК), Л.К. Коровин (ОО "Экология и бизнес"), А.М. Лагутенков (Госкомлеспром России), В.Н. Ласкорин (РАН), Р.Р. Латыпов (БЦБК), И.И. Максимова (помощник члена Совета Федерации Ю.А. Ножикова), А.И. Марьясис (АО "ЭкоПлюс"), К.Б. Меншова (фирма SN2M Hill, США), Э.И. Мокроусова (Росгидромет), Н.В. Пожидаева (Фонд спасения национального ландшафта), А.Ф. Порядин (Госкомэкология России), Р.А. Пукалов ("Гринпис"), Т.Н. Сигаева (представительство администрации Иркутской области), Е.Ю. Старостенко (мэрия г. Байкальска), Т.Н. Толстых (Минтопэнерго России), А.В. Яблоков (МВК по экобезопасности)

- 2 -

Повестка дня

1. О работе экспертной группы Комиссии по вопросам перепрофилирования Байкальского ЦБК - В. А. Коптюг
 Соклады:
 О программе перепрофилирования Байкальского ЦБК - Р. Р. Латыпов
 О социально-экономическом положении г. Байкальска - Е. Ю. Старостенко
 Вопросы производства БХТММ - М. А. Грачев
2. О переработке "Норм допустимых воздействий на экологическую систему озера Байкал" - Е. И. Грошева
3. Предложения Фонда спасения национального ландшафта по развитию ландшафтного туризма в районе озера Байкал - Н. В. Пожидаева
4. Информация ответственного секретаря Комиссии В. Д. Бровчака:
 - О включении Байкала в список Участков мирового природного наследия ЮНЕСКО
 - О плане работы Комиссии на 1997 год
 - О ходе работ по Байкальскому компоненту проекта "Сохранение биоразнообразия Российской Федерации"

1. О работе экспертной группы Комиссии по вопросам перепрофилирования Байкальского ЦБК.

С основным докладом по этому вопросу выступил руководитель экспертной группы, созданной решением Правительственной комиссии по Байкалу в марте 1996 года, председатель СО РАН академик В. А. Коптюг.

Докладчик проинформировал Комиссию о работе экспертной группы, которая провела два рабочих совещания в г. Байкальске (август 1996 г.) и в г. Москве (октябрь 1996 г.). Рассмотрев имеющиеся варианты перепрофилирования Байкальского ЦБК, участники совещаний пришли к выводу о целесообразности включения бессточного производства беленой химико-термо-механической массы (БХТММ) по технологии MILLAR WESTERN PULP в состав программы перепрофилирования Байкальского ЦБК как основы для производства бумаги. В пользу такого решения говорят следующие обстоятельства:

- отсутствие экологически опасных веществ в процессе размола древесины с натронно-перекисной пропиткой;
- практически полное отсутствие вредных воздействий от производства БХТМ по бессточной технологии на экосистему озера Байкал и на атмосферу над ним;
- возможность ликвидации угольной ТЭЦ;
- наличие сырьевой базы - древесины лиственных пород, а также другие экологические и экономические преимущества.

Однако несмотря на то, что в представленном проекте ФЦП перепрофилирования Байкальского ЦБК предусмотрены рекомендованные экспертной группой технологии производства бумаги на основе БХТМ, докладчик считает указанный проект неприемлемым по следующим причинам:

- в проекте предлагается использование такой технологии производства бумаги, при которой все-таки происходит сброс стоков в Байкал, несмотря на то, что в мире имеются полностью апробированные бессточные технологии;
- проектом предполагается производить тепловую энергию путем сжигания угля, хотя производство БХТМ и бумаги может осуществляться исключительно за счет электроэнергии и энергии, получаемой при сжигании древесных отходов;
- в проекте слабо проработаны вопросы развития альтернативных производств.

Докладчик предложил поддержать одобренное губернатором Иркутской области предложение экспертной группы о создании временного международного научно-технического коллектива с целью доработки программы.

С информацией о представленном проекте ФЦП перепрофилирования Байкальского ЦБК выступил Р.Р.Латыпов, начальник отдела перепрофилирования комбината.

Представленная программа - третья по счету после выхода постановления Правительства N 925 от 02.12.92 - составлена с учетом замечаний и предложений, поступивших по первым двум и базируется на рекомендациях руководимой акад. В.А.Коптюгом экспертной группы Правительственной комиссии по Байкалу. Программа предусматривает трансформацию производства беленой растворимой целлюлозы на выпуск различных сортов бумаги из древесной массы собственного производства (БХТМ) и привозной целлюлозы.

Программой намечено полностью остановить производство целлюлозы к 2006 году, одновременно поэтапно переходя на производство бумаги и

- отсутствие экологически опасных веществ в процессе размола древесины с натронно-перекисной пропиткой;
- практически полное отсутствие вредных воздействий от производства БХТММ по бессточной технологии на экосистему озера Байкал и на атмосферу над ним;
- возможность ликвидации угольной ТЭЦ;
- наличие сырьевой базы - древесины лиственных пород, а также другие экологические и экономические преимущества.

Однако несмотря на то, что в представленном проекте ФЦП перепрофилирования Байкальского ЦБК предусмотрены рекомендованные экспертной группой технологии производства бумаги на основе БХТММ, докладчик считает указанный проект неприемлемым по следующим причинам:

- в проекте предлагается использование такой технологии производства бумаги, при которой все-таки происходит сброс стоков в Байкал, несмотря на то, что в мире имеются полностью апробированные бессточные технологии;
- проектом предполагается производить тепловую энергию путем сжигания угля, хотя производство БХТММ и бумаги может осуществляться исключительно за счет электроэнергии и энергии, получаемой при сжигании древесных отходов;
- в проекте слабо проработаны вопросы развития альтернативных производств.

Докладчик предложил поддержать одобренное губернатором Иркутской области предложение экспертной группы о создании временного международного научно-технического коллектива с целью доработки программы.

С информацией о представленном проекте ФЦП перепрофилирования Байкальского ЦБК выступил Р.Р.Латыпов, начальник отдела перепрофилирования комбината.

Представленная программа - третья по счету после выхода постановления Правительства N 925 от 02.12.92 - составлена с учетом замечаний и предложений, поступивших по первым двум и базируется на рекомендациях руководимой акад. В.А.Коптюгом экспертной группы Правительственной комиссии по Байкалу. Программа предусматривает трансформацию производства белой растворимой целлюлозы на выпуск различных сортов бумаги из древесной массы собственного производства (БХТММ) и привозной целлюлозы.

Программой намечено полностью остановить производство целлюлозы к 2006 году, одновременно поэтапно переходя на производство бумаги и

БХТММ. Для решения социальных проблем предусмотрены сопутствующие диверсифицирующие производства (лесопиление, домостроение, производство арабогалактана, розлив воды, туризм и т.д.). Общая сумма необходимых инвестиций - 591,4 млн. долл. США. Конечная мощность производства: бумаги - 200 тыс. т в год, БХТММ - 120 тыс. т в год. Потребление воды - 118 тыс. куб. м в сутки, из них 113 тыс. куб. м находится в обороте.

О социально-экономических проблемах г. Байкальска Комиссии доложил зам. мэра города Е. Ю. Старостенко.

Администрация города озабочена тем, что в проекте ФЦП не намечены конкретные мероприятия по решению социальных вопросов города. Без соответствующей социальной инфраструктуры комбинат не может перепрофилироваться и функционировать. При передаче жилищного фонда, объектов соцкультбыта и др. в ведение администрации города, вся ремонтная база осталась на комбинате. Поэтому необходимо строительство блока производственно-технического обслуживания жилфонда⁶ и базы капитального ремонта объектов инженерного обеспечения. Необходимо возведение селегазитных сооружений, которые позволят предотвратить затопление города, больничного комплекса, дачного поселка, участка ВСЖД и автомагистрали Иркутск-Чита. Также необходимо предусмотреть реконструкцию инженерных коммуникаций, создание муниципального образовательного комплекса, развитие народных ремесел, туризма, пищевой и перерабатывающей промышленности.

Все это должно осуществляться в рамках комплексной программы устойчивого развития, в которой программа перепрофилирования Байкальского ЦБК должна стать составной частью.

Директор Лимнологического института СО РАН М. А. Грачев отметил экологические преимущества технологии производства БХТММ, позволяющей полностью ликвидировать стоки и в 1000 раз уменьшить выбросы в атмосферу. В предлагаемой комбинатом программе относительно небольшое количество стоков осталось, что совсем не обязательно. От тепловой станции, работающей на угле, можно отказаться, перейдя на электротеплоснабжение. В связи со сказанным, программу необходимо доработать и провести ее экспертизу. На дальнейшем этапе должно быть разработано ТЭО, стоимостью 400 млн. рублей.

В обсуждении докладов и проекта ФЦП перепрофилирования Байкальского ЦБК приняли участие В. И. Данилов-Данильян, Р. М. Зайкова, В. Н. Ласкорин, М. А. Грачев, В. А. Колтуж, А. Ф. Порядин, Ю. Н. Удодов, Р. Р. Латыпов,

А.В.Яблоков, Е.Ю.Старостенко, Р.А.Пукалов, М.В.Бирюков, Л.К.Коровин, Г.В.Шумский, М.Д.Гиряев и другие.

Кроме обсуждения программы, представленной БЦБК, рассматривались предложения НПКГО "Втордрев" по производству арабогалактана, прессованных строительных конструкций и т.д., другие возможные варианты перепрофилирования комбината. Также были обсуждены возможные последствия закрытия комбината, переселения и трудоустройства части населения г.Байкальска в других населенных пунктах Иркутской области.

Выслушав представителей заинтересованных ведомств, администрации Иркутской области и г.Байкальска, БЦБК, Сибирского отделения РАН, других организаций и обменявшись мнениями Комиссия решила:

1.Поручить администрации Иркутской области организовать доработку проекта Федеральной целевой программы перепрофилирования Байкальского ЦБК и решения социальных вопросов г.Байкальска, с учетом замечаний и предложений, высказанных на заседании Комиссии. Комиссия рекомендует создать для этой цели научно-технический коллектив, включив в его состав представителей администрации Иркутской области, Слюдянского района и г.Байкальска, БЦБК, Сибгипробума, Гипробума(г,Санкт-Петербург), СО РАН, а также при необходимости иностранных специалистов.

В ходе разработки программы необходимо учесть предложения и замечания администрации г.Байкальска, а также высказанные на заседании Комиссии замечания и предложения по устранению таких недостатков проекта программы как:

- неполное устранение стоков от производства бумаги;
- сохранение части котлов угольной котельной;
- недостаточная проработанность путей создания альтернативных производств для обеспечения занятости населения г.Байкальска;
- недостаточно полная проработка гарантированной обеспеченности производства древесиной осины, либо других пород.

2.До 15 февраля т.г. представить доработанный проект программы на государственную экологическую экспертизу, согласно действующему законодательству.

II. О переработке "Норм допустимых воздействий на экологическую систему озера Байкал"

С сообщением о выполнении поручения Комиссии по переработке "Норм допустимых воздействий на экологическую систему озера Байкал" выступи-

- 6 -

ла директор института экологической токсикологии Госкомэкологии России Е.И.Грошева. Основные положения доклада прилагаются (Приложение 1).

В обсуждении предложенного варианта "Норм допустимых воздействий на экологическую систему озера Байкал" приняли участие В.И.Данилов-Данильян, М.А.Грачев, Ю.Н.Удодов, В.Е.Гулгонов, Ю.А.Анохин, М.Д.Гиряев. По мнению выступавших, предложенная концепция нормирования по массе веществ не имеет необходимого механизма использования и требует принятия дополнительного ряда методических документов. Необходимо уточнение границ действия этого документа. Отсутствует понятие экологических паспортов территорий. Представленный документ требует существенной доработки.

Обменявшись мнениями, Комиссия решила:

1.Сообщение Е.И.Грошевой принять к сведению.

2.Поручить ИЭТ доработать проект "Норм допустимых воздействий на экологическую систему озера Байкал", согласовав его с заинтересованными министерствами и ведомствами, Правительством Республики Бурятия, администрацией Иркутской области.

3.О результатах проделанной работы заслушать Е.И.Грошеву на следующем заседании Комиссии.

4.До окончательного утверждения нового варианта продлить действие существующих "Норм допустимых воздействий на экологическую систему озера Байкал".

5.Поручить Госкомэкологии России, Иркутскому облкомприроды, Госкомэкологии Республики Бурятия, Лимнологическому институту СО РАН, Росгидромету, Рослесхозу, Госкомрыболовству России в месячный срок дать предложения по приведению действующих "Норм допустимых воздействий на экологическую систему озера Байкал" в соответствие с современной правовой и нормативной базой в области охраны окружающей среды. Свод поступивших замечаний, предложений, а также внесение соответствующих изменений поручить Иркутскому облкомприроды.

III.Предложения Фонда спасения национального ландшафта по развитию ландшафтного туризма в районе озера Байкал

С предложениями ФСНЛ по развитию ландшафтного туризма в районе озера Байкал выступила Председатель Фонда Н.В.Пожидаева. Тезисы доклада прилагаются (Приложение 2). В обсуждении доклада выступили: М.А.Грачев, высказавшийся за развитие туризма на судах; В.К.Агалов,

- 7 -

выразивший согласие подключить соответствующие организации Республики Бурятия к участию во Всероссийской ярмарке ландшафтного туризма, организуемой ФСНЛ и Правительством г.Москвы.

Обменявшись мнениями Комиссия решила:

- 1.Принять сообщение Председателя ФСНЛ Н.В.Пожидаевой к сведению.
- 2.Рекомендовать Госкомитету по фиакультуре и туризму, органам, отвечающим за развитие туризма в Байкальском регионе, использовать предложения ФСНЛ в своей работе.

IV.Информация ответственного секретаря Комиссии В.Д.Бровчака

1.В.Д.Бровчак проинформировал членов Комиссии, присутствующих на заседании о принятии ЮНЕСКО решения по включению озера Байкал и части его бассейна в Список участков мирового природного наследия. Вместе с тем официальные документы (сертификат) в Правительство Российской Федерации до настоящего времени не поступили.

Комиссия отметила большую работу, проведенную бывшим Минприроды России, СО РАН, Роскартографией, природоохранными органами Бурятии и Иркутской области, Лимнологическим институтом и Байкальским институтом рационального природопользования в подготовке необходимых материалов и документов (досье) в соответствии с требованиями ЮНЕСКО.

2.Комиссии был представлен проект плана ее работы на 1997 год. Доработанный в соответствии с высказанными замечаниями и предложениями и утвержденный Комиссией план работы прилагается (Приложение 3).

3.Комиссии было доложено о ходе подготовки к началу работ по Байкальскому компоненту проекта "Сохранение биоразнообразия Российской Федерации", осуществляемого с финансовой и технической помощью Всемирного банка. Сообщение было принято к сведению.

Ответственный секретарь



В.Д.Бровчак

Основные положения доклада по проекту
"Норм допустимых воздействий на экологическую
систему озера Байкал"

1. Проект "Норм" разрабатывался в условиях смены научной и правовой парадигм в области охраны природы и использования природных ресурсов.

1.1. Исследования последних десятилетий позволили понять, что:

Биота на основе - эволюционно сложившегося разнообразия биологических видов и скоррелированности динамик их видовых популяций обеспечивает постоянство стехиометрических соотношений биологически активных элементов в биохимических циклах, при которых возможна жизнь, и контролирует химический состав биосферы за счет жесткой сбалансированности процессов синтеза и деструкций органического вещества. Наблюдаемые в настоящее время глобальные возмущения в окружающей природной среде есть следствие разрушения компенсационных механизмов биоты (в первую очередь снижение видового разнообразия сообществ), а не прямого воздействия человека, загрязняющего среду. Сохранение биоразнообразия не самоцель, а необходимое условие поддержания химического постоянства биосферы.

1.2. Осознание реальности глобальной экологической катастрофы привело к принятию в 1992 году на конференции ООН по окружающей среде и развитию, ряда документов, свидетельствующих о том, что дальнейшее существование человечества зависит от продуктивности его усилий по сохранению естественных и восстановлению нарушенных экосистем.

2. В 1996 году Указом Президента РФ также была принята "Концепция устойчивого развития" в которой впервые, как в документе, имеющем правовой характер, было записано, что "... биосфера воспринимается уже не только как поставщик ресурсов, а как фундамент жизни, сохранение которого должно быть неременным условием функционирования социально-экономической системы и ее отдельных элементов"; необходимо ввести хозяйственную деятельность в пределы емкости экосистем. Указ Президента РФ N 440 делает обязательным при подготовке нормативных правовых актов учитывать положения "Концепции".

2.1. Настоящий проект "Норм" исходит из необходимости сохранения экосистемы Байкала, как уникального локального участка биосферы с высоким уровнем эндемизма биологических видов и как материальной основы устойчивого социально-экономического развития региона (в частности как источника чистой питьевой воды общепланетарного значения).

2.2. Разработчики настоящего проекта "Норм" считали своей задачей определение ограничений антропогенной деятельности, необходимых и достаточных для сохранения и создания условий для восстановления естественных механизмов, обеспечивающих динамическую стабильность функционирования биоценозов озера Байкал и его впадины.

3. Разработка проекта "Норм экологически допустимых воздействий на экологическую систему озера Байкал (на период 1997-2001гг.) осуществлялась с учетом положений Конституции РФ, "Концепции", Федеральных Законов, принятых в последние годы, в частности, Водного Кодекса Российской Федерации, "О животном мире", "Об особо охраняемых территориях".

3.1. При определении территории, на которой действуют "Нормы", исходили из следующих положений:

а) экономической невозможности в ближайшие десятилетия реализации принципов устойчивого развития для всего бассейна озера Байкал;

б) необходимости сохранения биоразнообразия уникального природного объекта - Байкала, вытекающей из основных направлений международной деятельности России в области охраны окружающей среды, зафиксированных в "Концепции" и в ратифицированной Государственной Думой "Конвенции о сохранении биоразнообразия", а также включения озера в список участков всемирного природного наследия;

в) наличия правовой и нормативной основы для введения ограничений на хозяйственную деятельность на территории действия "Норм": Законов Республики Бурятия, постановлений Правительства Республики Бурятия (Постановление СМ Бурятской АССР N 83 от 04.04.1990г. "Об изменении границ водоохраных зон (полос) для рек и озер на территории Республики", Территориальной Комплексной схемы охраны природы бассейна озера Байкал (ТерКСОП), утвержден-

ной Президиумом СМ РСФСР 14.04.1990 г;

г) возможности реального территориального выделения обособленного природного комплекса - экологической системы озера Байкал в границах единой геоморфологической системы - впадины Байкала, включающей в себя само озеро Байкал и склоны гор, образующих его впадину.

3.2. Введение ограничений на хозяйственную и иную деятельность на территории действия "Норм" имеет первоочередную задачу заставить хозяйствующие субъекты ускорить переход на экологически маловредные и ресурсосберегающие технологии и тем самым привести в соответствие уровень антропогенного воздействия на экосистему с ее экологической емкостью - способностью сохранять эволюционно сложившуюся динамику структуры и функциональных параметров.

4. В процессе разработки "Норм" авторским коллективом проанализированы и использованы данные всех опубликованных работ, характеризующих состояние экосистемы Байкала и степень влияния на нее антропогенных факторов. Критерием отбора используемых работ явилась достаточная длительность и периодичность наблюдений и применение методик с высокой разрешающей способностью.

5. Принципиальные отличия проекта "Норм" на период 1997-2001гг. - введение в качестве нормативных положений разделов "экологический мониторинг" и "экологический паспорт территории".

5.1. Допустимое, т.е. не приводящее к необратимым изменениям, воздействие на естественную экологическую систему можно определить только на основе длительных (охватывающих как можно больше вариантов состояния экосистемы с учетом разных фаз ее сукцессионных процессов) наблюдений при разных уровнях антропогенного воздействия.

5.2. Экологический паспорт территории - основной документ, содержащий информацию об экологической емкости конкретных биогеоценозов по отношению к разного вида природопользованию (в том числе и как резервуаров для сброса и выброса загрязняющих природную среду веществ).

6. Содержание раздела "Регламентация сброса загрязняющих веществ в водные объекты и грунтовые воды" сохраняет преемственность с аналогичным разделом "Норм допустимых воздействий на экологическую систему озера Байкал (на период 1987-1995гг.)". Его

содержание приведено в соответствие с вновь принятыми правовыми актами и нормативными документами, в частности с ТерКСОП бассейна озера Байкал и Водным Кодексом РФ.

6.1. Статья 144 Водного Кодекса РФ запрещает сброс сточных и дренажных вод в места нереста и зимовки ценных и особо охраняемых видов, а также в места обитания ценных и занесенных в Красную Книгу видов животных и растений. Вся прибрежная часть озера Байкал подпадает под действие этой статьи.

Статья 105 Водного Кодекса РФ вводит необходимость создания замкнутых систем водоснабжения при проектировании и строительстве вновь создаваемых и реконструируемых хозяйственных и других объектов, а также запрещает ввода в эксплуатацию животноводческих ферм и других производственных комплексов, не имеющих очистных сооружений и санитарно-защитных зон.

6.2. В "Нормах" 1997-2001 гг. вводится этапность вступления в силу требований по ограничению сброса загрязняющих веществ. 6.3.

Ограничения поступления фосфора и азота (сумма минеральных и органических форм) антропогенного происхождения со стоком рек определены на основе математических моделей кругооборота фосфора и азота в экосистеме Байкала, использующих информацию многолетних наблюдений Лимнологического института СО РАН, ЛАМ Госкомгидромета СССР и Иркутского управления по гидрометеорологии.

7. Регламентация выброса загрязняющих веществ в атмосферу в проекте "Норм" основана не на соблюдении ПДК (негативные изменения лесных сообществ при действии загрязняющих веществ проявляется при концентрации веществ, значительно меньших, чем санитарно-гигиенические ПДК), а на расчетах экологически допустимых объемов (массы веществ) поступления загрязняющих веществ на единицу площади. Допустимость такого перехода закреплена в статье 109 Водного Кодекса РФ.

7.1. Расчет уровня экологически допустимых выбросов произведен на основе оценки поступления загрязняющих веществ из атмосферы на леса в зоне перехода лесных сообществ из фонового состояния к состоянию антропогенно-измененного их функционирования. Для расчета использованы данные длительных наблюдений за поступлением в экосистемы загрязняющих веществ из атмосферы и состоянием лесных экосистем южного побережья Байкала, находящихся под влиянием

атмосферных выбросов предприятий, расположенных как в зоне действия "Норм", так и загрязняющих веществ, поступающих при региональном переносе воздушных масс с территории Иркутской области и Республики Бурятия. Состояние лесных экосистем оценивалось Сибирским институтом физиологии и биохимии растений СО РАН в период с 1975 по 1995 гг., Институтом экологической токсикологии Госкомприроды - с 1977 по 1996 гг. Оценка потоков веществ на экосистемы проводилась Лабораторией мониторинга и Институтом прикладной геофизики Госкомгидромета СССР, а также Иркутским управлением по гидрометеорологии.

8. Ограничения хозяйственной и иной деятельности, содержащиеся в разделах "Регламентация воздействий на природно-территориальные комплексы в связи с использованием территории для хозяйственных и иных целей", "Регламентация воздействий, связанных с использованием растительного и почвенного покрова и животного мира", "Регламентация воздействий, связанных с разработкой месторождений и проявлений полезных ископаемых" зафиксированы в том или ином виде в Территориальной Комплексной схеме охраны природы бассейна озера Байкал.

9. Ограничения, содержащиеся в разделе "Регламентация воздействий, связанных с использованием вод Байкала для получения электроэнергии" базируются на многолетних наблюдениях и оценке влияния на биоценозы изменения уровня Байкала, вызванных работой Иркутской ГЭС. Эти ограничения относятся только к режиму работы Иркутской ГЭС, при котором режим сработки уровня озера должен соответствовать его естественной сезонной динамике.

10. Деятельность большинства предприятий, расположенных во впадине Байкала, при введении рыночных цен на природные ресурсы и взимания платы за загрязнение окружающей среды в полном объеме (в соответствии с нормативными документами), станет экономически невыгодной. Их существование либо прекратится, либо предприятия перейдут на новые технологии - экологически менее вредные и ресурсосберегающие.

Введение "Норм" 1997-2001 гг. ускорит этот процесс и позволит предотвратить деградацию биоценозов экологической системы Байкала.

Основные положения концепции ландшафтного туризма на примере озера Байкал

Самобытность, уникальность и другие ценностные характеристики ландшафта являются главной причиной, по которой турист выбирает для своего путешествия тот или иной район. Ландшафт является таким же главным ресурсом для туриста как нефть или цветные металлы для соответствующих отраслей промышленности. Стоимость ландшафта, в том числе в виде затрат на его защиту и восстановление, должна включаться в стоимость туристской путевки наравне со стоимостью инфраструктуры. В настоящее время в стоимость включается только инфраструктура, что противоречит логике (турист не выбирает свой маршрут, руководствуясь лишь трансфером, качеством гостиницы и питания) и интересам России, имеющей уникальный потенциал ландшафтного разнообразия и неразвитость инфраструктуры высшего уровня и прежде всего интересам таких регионов, как Байкальский. Для развития туризма на Байкале необходимо:

1. Включить в стоимость путевки затраты на уход за уникальным ландшафтом, в том числе на выделяемый для этих целей фонд заработной платы заповедников и национальных парков.

2. Минимизировать стоимость туристской путевки за счет сокращения количества туристских фирм, участвующих в производстве турпродукта, исключить организации-посредники, а также стоимости авиабилетов до Иркутска, Читы, Улан-Удэ, предлагая альтернативные варианты, в том числе чартер. Предложить руководству особо охраняемых природных территорий и тургостиниц непосредственное (прямое) участие в формировании турпродукта.

3. Осуществить грамотное развитие инфраструктуры региона, учитывая прежде всего уязвимость природных экосистем и невысокую платежеспособность населения России в целом. Предлагать туристу весь спектр размещения - от палаток и "домиков" до гостиниц. Развить систему "караванов", привлекательную в том числе и для международного туриста. Развитие международного туризма осуществлять прежде всего за счет совершенствования имеющихся гостиничных комплексов и качества обслуживания.

4. Целенаправлено вести рекламу туризма в Байкальском регионе в СМИ, в первую очередь на телевидении всех уровней, делая акцент не только на уникальность самого озера (запасы пресной воды, многообразие видов), но-в первую очередь- на влияние ландшафтов Байкала на здоровье человека-не только физическое, но психическое и духовное: разработать систему маршрутов ландшафтотерапии. Применить разработанную в прошлом столетии концепцию "божества места" к образу "славное море, священный Байкал". Предложить условия для релаксации туристов, ощущения духовной гармонии с природой, медитации.

5. Осуществить прямые поставки турпродукта Байкальского региона в Москву, (а затем С.Петербург, другие города России), через участие Читинской и Иркутской областей, Республики Бурятия во Всероссийской ярмарке ландшафтного туризма, организуемой ФСНЛ и Правительством г.Москвы.

6. Осуществить подготовку местных специалистов в области ландшафтного туризма в создаваемом Всероссийском учебно-методическом центре ландшафтного туризма.

Приложение 3

Утвержден решением
Правительственной
комиссии по Байкалу
9 января 1997 г.

План работы Правительственной комиссии по Байкалу на 1997 год.

IX заседание комиссии (январь)

- 1.0 работе экспертной группы Комиссии по вопросам перепрофилирования Байкальского ЦБК (докл. В.А.Коптюг)
- 2.0 переработке "Норм допустимых воздействий на экологическую систему озера Байкал" (докл. Е.И.Грошева)
- 3.Предложения Фонда спасения национального ландшафта по развитию ландшафтного туризма в районе озера Байкал (докл. Н.В.Пожидаева)
- 4.Разное

X заседание комиссии (сентябрь)

- 1.0 привлечении внебюджетных источников финансирования экологических программ и проектов на примере совместного эксперимента Госкомэкологии России и НК"ЮКОС" (докл.: Д.А.Зимин; представитель НК"ЮКОС")
- 2.Проблемы Российско-Монгольского сотрудничества в бассейне озера Байкал (докл.: П.К.Богданов; представитель Монгольской Стороны)
- 3.Опыт работы по ландшафтному планированию в бассейне озера Байкал (Иркутская область) и его дальнейшие перспективы (докл. А.В.Дроздов)
- 4."Нормы допустимых воздействий на экологическую систему озера Байкал" (докл. Е.И.Грошева)
- 5.0 доработке экологических требований к режиму работы Иркутской ГЭС (докл.: А.К.Тулохонов; Е.И.Грошева)
- 6.Вопросы борьбы с лесными пожарами в Байкальском регионе (докл. М.Д.Гиряев)
- 7.0 ходе работ по Байкальскому компоненту проекта "Сохранение биоразнообразия Российской Федерации" (докл. В.Д.Бровчак)