

В.А. Сизов
07.03.80

ПРОБЛЕМА АН СССР И АН РСФСР

Переход к федеративному (конфедеративному) правовому государству, когда высшие органы государственной власти в республиках не могут не иметь права разрабатывать и реализовывать свою научную политику, определять приоритеты тех или иных направлений науки в своей республике, повидимому не оставляет места для существования АН СССР в той форме, в которой она сложилась за последние десятилетия.

Действительно, сегодня АН СССР - гибридное образование, сочетающее в себе:

- общесоюзное общество наиболее компетентных и заслуженных ученых, пополняющееся путем выборов в соответствии с традицией, закрепленной в Уставе АН СССР. При этом имеется (в отличие от всех других в мире аналогичных обществ) две категории членов: действительные члены (около 300 чел.) и члены-корреспонденты (около 550 чел.).

- высшую инстанцию при Правительстве СССР по научной оценке и экспертизе различного рода общегосударственных проблем и проектов и разработке соответствующих предложений, в том числе, и по развитию самих фундаментальных исследований;

- самостоятельное ведомство, владеющее значительными основными фондами, имеющее свой бюджет (порядка 1 млрд. руб.), численность около четверти миллиона человек, 330 научных и более 100 хозрасчетных учреждений.

Сохранение АН СССР с неизменными функциями и компетенцией и отказ от создания АН РСФСР встречает серьезные политические препятствия:

- ущемление прав и чувств народов РСФСР;
- косвенная дискриминация других союзных республик, поскольку наука России отождествляется в этом случае с наукой всего СССР;
- противоречие постановлению ВС РСФСР о разграничении рес-



публиканской и союзной собственности и угроза дальнейшей конфронтации с ВС РСФСР;

Из остающихся двух возможностей:

- создание АН РСФСР как организации, не имеющей подразделенной типа институтов, а носящей характер общественной организации при сохранении неизменными структуры и функций АН СССР (предположительно выраженное в соответствующем постановлении Президиума АН СССР);

- переименование существующей АН СССР в АН РСФСР и создание новой АН СССР - не имеющей институтов, а являющейся высшим научным органом при правительстве СССР, первая вызывает следующие возражения.

Даже, если АН РСФСР создается без институтов и, якобы, не является новой ведомственной структурой, она быстро превратится в таковую, уже хотя бы из-за необходимости получать ее визу при финансировании институтов через Совет Министров РСФСР. Таким образом чистым результатом окажется действительно создание еще одной ведомственной структуры, дублирующей деятельность АН СССР.

Особенно нерационален вариант, в котором предлагается перевести под юрисдикцию вновь создаваемой АН РСФСР все институты России кроме расположенных в Москве и Ленинграде. Такое разделение вредно и с точки зрения здорового развития науки, так как ведет к разделению институтов по сортам и, кроме того, опасно как попытка дальнейшей регионализации фундаментальной науки, пагубной по своей сути. Оно должно также вызвать резко отрицательную реакцию во многих слоях российской общественности, не отделяющих Москву и Ленинград от России. Обычная ссылка при этом на успешность и результативность создания Сибирского отделения АН СССР основана, не говоря о значительной идеализации положения дел в этом отделении (например, столь уж совершенны там демократические принципы и механизмы ?), на неполной оценке реальных причин успеха. Основой этого успеха был отрыв от центральных структур управления

наукой - как географический, так и организационный. Местные же власти, как партийно-государственная, так и академическая, оказались все-таки слишком локальны и слабы для лишения наиболее жизнеспособных и сильных научных коллективов реальной, практической самостоятельности.

Последний из возможных вариантов выглядит следующим образом.

1. Существующая АН СССР уходит под юрисдикцию ВС РСФСР и лишается только своей функции как высшего органа научной политики в масштабах всего федеративного (конфедеративного) СССР и соответственно приобретает новое название (условно - АН РСФСР).

2. Образуется новая общесоюзная АН СССР (далее для отличия - АН Союза) высший орган при правительстве СССР по научной оценке, экспертизе, разработке проектов и программ, имеющих общесоюзное значение; высший рекомендательный орган по политике инвестиций в фундаментальную науку всего СССР (возможно, не исключая и науку высшей школы) и по координации фундаментальных исследований республиканских академий.

3. АН Союза образуется в составе всех действительных членов современной АН СССР (около 300 чел.) с последующим пополнением в соответствии с принимаемым ею Уставом. Указанные члены АН Союза сохраняют свое членство в тех республиканских академиях, где они состояли и раньше.

4. Статус, права и льготы члена АН Союза и членов ее Президиума устанавливаются на более высоком уровне, чем у сегодняшнего действительного члена или соответственно члена Президиума АН СССР. Учитывая неадминистративный характер обязанностей членов АН Союза возрастные ограничения к ним не должны применяться.

5. Предлагается иметь как в АН Союза, так и в АН РСФСР только одну категорию членства (член академии). Следовательно сегодняшние члены-корреспонденты АН СССР (около 550 чел.) получают статус членов АН РСФСР. Статус членов АН РСФСР и членов ее Президиума, их права и льготы остаются на уровне сегодняшнего действи-

тельного члена АН СССР и соответственно членов ее Президиума.

Предлагаемое разделение смешанных сегодня в пределах компетенции АН СССР разнородных функций, что явилось одним из результатов политики по отношению к науке и национальной политике руководства страны в доперестроечный период, приведет структуру управления фундаментальными исследованиями в соответствии с конституцией и принципами союзного договора; усилит и укрепит руководство фундаментальными исследованиями, избавив АН Союза от административно-хозяйственных функций; предотвратит дублирование и образование избыточной ведомственной структуры, что, несмотря на образование АН Союза, обеспечит экономию средств (по сравнению с другими предлагаемыми вариантами); заложит основы для взвешенного и целенаправленного перехода к реформам, направленным на совершенствование структур организации, управления и обеспечения фундаментальных исследований в стране; приведет в соответствие с мировой практикой и отечественными традициями статус академии наук страны.

В результате предлагаемой реформы Академия наук Союза Советских Социалистических Республик станет:

- самоизбирающимся путем демократического механизма коллегиальным органом, объединяющим наиболее авторитетных и опытных ученых всей страны,

- высшей рекомендательной инстанцией при Правительстве СССР по научной оценке и экспертизе различного рода проблем, проектов и программ и разработке соответствующих предложений, в том числе и по стратегии развития самих фундаментальных исследований и частично, примыкающих к ним важнейших прикладных работ,

- центром разработки политики международных связей в области фундаментальных исследований и представителем интересов всей фундаментальной науки СССР во взаимоотношениях с зарубежными национальными академиями и аналогичными им организациями.

Все эти функции АН Союза осуществляет с помощью ее отделений, научных советов и комиссий по важнейшим направлениям науки (образуемых частично на базе основных научных советов АН СССР), советов по главным аспектам развития и обеспечения фундаментальных исследований в стране, таких как финансирование, международные связи, автоматизация и компьютеризация исследований, системы и средства телекоммуникации в науке.

Аппарат АН Союза должен быть много меньше, чем имеющийся сегодня у АН СССР. Большая часть аппарата (связанного сегодня с деятельностью АН СССР как ведомства) останется в АН РСФСР.

Основные функции аппарата АН Союза сведутся к:

- организационному обеспечению общих собраний и заседаний Президиума, заседаний и собраний отделений, научных советов и советов^{АН} Союза,

- справочно-информационному обеспечению деятельности АН СССР в области кадровой, финансовой и др. политики республиканских академий,

- социально-бытовому, транспортному и медицинскому обеспечению деятельности АН Союза,

- обеспечению международных связей АН Союза.