



АНВАР — ПРОВОДНИК ИННОВАЦИЙ

Проблема использования научно-технических достижений, в том числе изобретений, становится все более актуальной. В нашей стране в этой области наблюдается начало своеобразного бума: создаются многочисленные ассоциации по использованию научно-технических разработок, различные фонды и банки, призванные стимулировать и развивать инновационную деятельность.

В процессе интенсивного поиска путей и методов реализации отечественных достижений, в том числе на внешнем рынке, небезынтересен, на наш взгляд, опыт зарубежных организаций и фирм, созданных с аналогичной целью.

Автору статьи, которую мы сегодня предлагаем читателям, С. И. КИСЕЛЕВУ — начальнику подотдела лицензий ГКНТ СССР — удалось познакомиться с опытом работы такой французской государственной организации.

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ ОБ АНВАР

Национальное агентство по использованию научно-технических достижений (АНВАР) создано в 1968 г. в соответствии с законом Французской республики от 1967 г. Цель агентства — правовая защита научно-технических достижений Национального центра научных исследований (CNRS) и содействие их использованию путем передачи на коммерческой основе отечественным и зарубежным организациям. До 1979 г. агентство имело монопольное право реализации разработок CNRS. С 1979 г. организации CNRS могут реализовывать собственные научно-технические достижения самостоятельно или через любого другого посредника помимо АНВАР. Агентство оказывает также посреднические услуги. Всего с его помощью заключено 856 контрактов.

В соответствии с декретом французского правительства 1979 г. АНВАР содействует созданию и внедрению инноваций на территории Франции путем частичного финансирования (до 50% общей стоимости разработок) с обязательным возмещением затраченных сумм, а также оказывает услуги по передаче технологий на их основе мелким и средним предприятиям страны. Сейчас эта функция — главенствующая в деятельности АНВАР.

Затраты на ее осуществление в 1989 г. составили 1,13 млрд. фр. при общем бюджете агентства 1,385 млрд. фр. Таким путем в 1989 г. АНВАР профинансировал 2911 проектов из 4241, в которых агентство принимало участие.

Кроме того, посредством безвозмездных субсидий агентство финансирует:

услуги нанимаемых сторонних исследователей;

участие в создании новых предприятий; услуги сторонних организаций по проектам инноваций, финансируемых АНВАР; помощь молодым изобретателям, работу по привлечению молодежи к инновационной деятельности;

помощь индивидуальным, независимым изобретателям (оплата расходов на зарубежное патентование, изучение рынка, изготовление прототипа и образца).

Новые направления деятельности агентства — выход на европейский рынок, сотрудничество с аналогичными европейскими организациями (создание ассоциации «Евротех»), финансирование малых и средних предприятий по проектам «Эврика», создание информационной сети Евроинфоцентра на территории Франции, проект «Фасет» (американо-французское сотрудничество по партнерству и технологии), членство в международных организациях (Клуб национальных организаций по использованию исследований), международные биржи технологий, выставки, реклама.

В агентстве работают 385 человек при 350 бюджетных ставках. Большое число фактически работающих объясняется тем, что из-за неполной занятости некоторых сотрудников ставка делится на двоих. Кроме того, предусмотрены четыре ставки для прикомандированных с других предприятий, в том числе две ставки CNRS.

В штаб-квартире АНВАР (Париж) занято 48% сотрудников, в 24 региональных представительствах (делегациях) — 52%.

Агентство возглавляет генеральная дирекция в составе генерального директора, его заместителя, генерального секретаря (управляющего делами). Штаб-квартира насчитывает шесть дирекций: три стратегические — технологий, коммерческой политики, оценки и контроля управления и три оперативные — по общественным связям, между-

народных отношений, юридическая и промышленной собственности. Агентство имеет вычислительный центр с периферией в региональных представительствах.

Общие принципы деятельности АНВАР следующие:

никогда не участвовать в проектах со 100%-ным возмещением расходов (желателен вклад не более 50%);

всегда требовать возмещения расходов при успешном завершении проекта;

децентрализация в принятии решений по проектам и централизованный контроль за их исполнением, финансированием и использованием;

наиболее полная информация об исполнении проекта и контроле за его использованием, анализ возможных негативных результатов;

полная конфиденциальность получаемой по проектам информации и передача ее третьим лицам только на контрактной основе.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИХ ДОСТИЖЕНИЙ

В 1989 г. портфель агентства насчитывал 1779 досье на научно-технические достижения государственных научных организаций, в основном CNRS, университетов и лабораторий. Как-то уже упоминалось, 856 проектов реализовано на лицензионной основе, заключено 542 соглашения, 48 из них — с иностранными фирмами, остальное — опционные соглашения, разрешения на коммерциализацию и эксплуатацию, контракты на совместную реализацию. Число заключаемых контрактов и соглашений из года в год уменьшается (1987 г. — 318, 1988 г. — 189, 1989 г. — 131), так же как и портфель досье (2022 в 1988 г.).

АНВАР поддерживает в силе 1759 французских патентов и 7996 полученных им за границей. Расходы агентства на патентование могут составлять 75% от суммы общих затрат. При патентовании заключается трехстороннее соглашение: автор — общество советников по патентованию — АНВАР. Средства на патентование переводятся по выставлению обществом счетов.

Для контроля за платежами по поддержанию в силе патентов агентство пользуется услугами пяти частных кабинетов. До конца 1991 г. решится вопрос о создании организации (возможно, филиала АНВАР), специализирующейся в этом виде деятельности.

По лицензированию и патентованию разработаны типовые контракты, подписываемые региональными делегатами агентства. Их отдельные статьи могут модифицироваться, но положения, касающиеся юридической ответственности и платежей, изменениям не подлежат. В международной торговле лицензиями часто используют типовой контракт покупающей стороны. Через АНВАР прохо-

дят все международные контракты Франции по использованию научно-технических достижений. При оказании посреднических услуг сторонним организациям АНВАР перечисляется 15—30% поступлений по контрактам, при подписании соглашений с CNRS компенсируются только прямые затраты агентства.

ПОМОЩЬ ПРЕДПРИЯТИЯМ

В этой области АНВАР действует по двум главным направлениям: помощь в реализации инновационных проектов (API) и оказание услуг по таким проектам (ASI).

Подготовка проектов помощи предприятиям начинается с составления формализованного досье. Заявитель с декларацией об уплаченных налогах и подготовленным досье обращается в региональную делегацию АНВАР. Там в течение двух месяцев поверенный в делах проводит экспертизу досье.

Экспертиза включает две оценки: финансовую и технико-экономическую. Первая проводится нанимаемым сторонним консультантом (отделение «Креди националь», местное общество развития и т. д.) и банком, клиентом которого является предприятие. При этом оценивается финансовая деятельность и финансовое состояние предприятия. Технико-экономическая оценка проводится сотрудниками кабинета консультантов, специализированными фирмами, поверенными в делах и дирекциями штаб-квартиры. Экономическая часть оценки наиболее трудна.

По заключению экспертов и поверенного в делах в течение месяца принимается решение по проекту. Если оно положительное, подписывается контракт. Срок его действия, как правило, не превышает четырех лет, хотя предусмотрены и более длительные сроки.

По выполнению этапов программы исследований и разработок АНВАР через агента по платежам — работника министерства финансов — оплачивает определенную договором часть фактических расходов. К возмещению расходов агентство приступает со второго года действия контракта, используя годовые гарантируемые платежи, исчисленные из показанных в досье объемов реализации инновационного продукта. Эти средства поступают на счет агентства и используются им как дополнительный источник финансирования собственной деятельности наряду с получаемыми ежегодно бюджетными ассигнованиями от министерства промышленности и научных исследований. Ежегодно возмещаемые расходы составляют 1/3 общих расходов АНВАР; 2/3 — бюджетные ассигнования.

Если осуществить проект не удалось (имеется специальная процедура констатации неудачи), затраченные средства списываются

досье, их обработкой, накоплением статистических данных, организует экспертизу проектов по созданию новых предприятий. Средняя стоимость одной экспертизы до 5 тыс. фр. фр. (2 человеко-дня), но есть экспертизы стоимостью до 20—30 тыс. фр. франков.

Дирекция располагает копиями всех досье и контрактов по проектам API и ASI (первый экземпляр остается в региональной делегации) за 10-летний период (около 20 тыс.). В работе дирекция использует собственную формализованную методику анализа и оценки досье и вероятности риска, связанного с осуществлением проекта. Одним из основных критериев оценки этой методики служит показатель «способность самофинансирования предприятия». Но чаще всего проект решения формируется эмпирическим путем с учетом опыта и высокого профессионализма специалистов.

Используя фонд досье и контрактов, дирекция регистрирует и анализирует все неудачи в реализации проектов помощи в инновациях. По ее данным, 50—55% причин неудачи в осуществлении проектов помощи носят коммерческий характер (рынок не принял инновацию); 25—30% связаны с технической неосуществимостью проекта; 15—20% являются следствием финансовых и кадровых проблем (банкротство, передача предприятия, уход инициативных исследователей).

Отмечена тенденция к уменьшению коммерческих и росту финансовых причин. Уровень технического риска остается постоянным. У больших предприятий преобладают технические проблемы, у малых — коммерческие.

Дирекция юридическая и по промышленной собственности насчитывает 17 человек, из них четыре юриста и пять специалистов по промышленной собственности. Дирекция оказывает помощь в патентовании и реализации изобретений, подготавливает все типовые и заключает все международные контракты, консультирует региональные делегации по правовым вопросам, отстаивает интересы АНВАР в судах.

Дирекция по общественным связям, внутренний бюджет которой 10 млн. фр. фр., насчитывает 16 человек. В ее ведении информационная и рекламная деятельность агентства, на что расходуется 4,5 млн. фр. фр. Ежегодно дирекция проводит две пресс-конференции генерального директора, 16 выставок, бирж технологий, симпозиумов, презентаций. Расходы на презентацию составляют 3,5 млн. фр. фр. О масштабах презентации также можно судить по стенду агентства на традиционной выставке «ИННОВА», его площадь 400 м².

На собственной полиграфической базе дирекция издает ежемесячный журнал «Курьер АНВАР», имеющий четыре тысячи под-

писчиков, каталог образцов, информационные обзоры, описания технологий и инноваций для бирж, рекламные проспекты и буклеты, повестки дня административного совета и внутренний журнал, выходящий два раза в месяц, обзоры прессы и рабочие документы.

Дирекция международных отношений, численностью пять человек, осуществляет внешнеэкономические функции агентства и «Эврику», которую также представляет генеральный директор АНВАР. Стратегическая задача дирекции — технологическое усиление мелких и средних предприятий Франции на внешних рынках.

Дирекция участвует в программе создания новых предприятий типа «Joint—Venture» для проникновения на американский рынок. Директор, г-н Порее, является полномочным представителем АНВАР в Евротех, участвует в мероприятиях по передаче технологий по линии ЕЭС. Особое внимание дирекция уделяет вопросам европензации проектов и продуктов инноваций на перспективу.

Дирекция осуществляет организационную подготовку и проведение всех международных мероприятий с участием АНВАР во Франции и за рубежом. В частности, она вела подготовку совместного форума АНВАР — ЭВКА (Ассоциация европейского рискованного капитала), который состоялся в Лионе 20—21 марта 1991 г.

Генеральный секретариат (управление делами) занимается кадровыми вопросами, управлением хозяйственными делами агентства, ведет статистический учет, руководит работой вычислительного центра, решает социальные вопросы и конфликты. На генерального секретаря возложены две важные функции: осуществление платежей (подготовка платежных поручений) по всем контрактам АНВАР, включая региональные, и подготовка проектов бюджета как внутреннего, так и внешнего, инвестиционного.

Оплата расходов по всем контрактам АНВАР, осуществляемая штаб-квартирой, централизована: платежное поручение подписывает генеральный секретарь. При этом тщательно контролируется обоснованность платежа. На проверку и подготовку платежного поручения с момента поступления счета отводится три недели. Если платежное поручение оказалось необоснованным, на генерального директора производится начет в размере трехмесячной заработной платы, а плательщик (платежный агент) отвечает всей личной собственностью.

Секретариат контролирует возврат денег по контрактам АНВАР и при отсутствии обоснованных причин санкционирует изъятие невозвращенных средств со счетов предприятий в банках (так называемая процедура «государство как судебный исполнитель»).

как безвозвратная субсидия. При отсутствии объективных причин неудачи и списания выплаченных средств выносится решение о принудительной оплате расходов заявителем. Поскольку речь идет об общественных средствах, решения суда не требуется. По требованию агентства (процедура зафиксирована в контракте) средства списываются с банковского счета предприятия.

АНВАР поощряет финансирование дублирующих инновационных проектов (особенно в разных регионах), но, как правило, отказывает в рефинансировании одной и той же программы через несколько лет. Аналогичное отношение к предприятиям, часто прибегающим к его услугам, так как агентство заинтересовано в расширении своей клиентуры.

Планируемые безвозвратные субсидии составляют немногим более 10% общих расходов АНВАР и используются на оказание помощи индивидуальным и молодым изобретателям, оплату исследований по заказам и контрактам. Фактически с учетом результатов всей деятельности на безвозвратные субсидии обычно уходит 50—55% годовых расходов АНВАР. При финансировании инновационных проектов такой процент считается наиболее эффективным.

Решение о выделении субсидий принимается, как правило, без посторонней экспертизы по заключениям сотрудников агентства. Более тщательная экспертиза проводится, если оплачиваются расходы на создание новых предприятий.

Для лучшего информирования мелких и средних предприятий страны по различным вопросам науки и производства АНВАР осуществляет большой объем информационных услуг, а также на основе имеющегося банка данных по законченным инновационным проектам оказывает услуги по передаче технологий внутри Франции и за ее пределами. Для этой цели используются программы помощи по передаче технологий (консультации, лабораторные исследования, испытания прототипов, изучение рынков, целесообразность патентования и т. п.), а также услуги по поиску партнеров (организация технологических бирж, выставок, обеспечение доступа к инновационно-информационным сетям и т. п.), которые финансируются как безвозвратные субсидии или за счет внутреннего бюджета агентства.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ШТАБ-КВАРТИРЫ

Кроме общего руководства агентством, координации и управления деятельностью региональных делегатов, дирекции штаб-квартиры прорабатывают досье и подготавливают для генерального директора решения о финансировании проектов API на сумму свыше 5 млн. фр. фр. Каждая дирекция выполняет определенные функции.

Дирекция технологий (35 поверенных в делах) прорабатывает решения о финансировании проектов. Ежегодно по решениям штаб-квартиры финансируется около 100 проектов общей стоимостью 450 млн. фр. франков.

Дирекция оказывает методическую помощь, консультирует проекты API для всей сети региональных делегаций АНВАР, оценивает целесообразность коммерческого использования научно-технических достижений, курирует программу передачи технологий, руководит информационной деятельностью агентства.

Два специалиста заняты подготовкой и проведением технологических бирж (очередная, по проектам мехатроники, состоится в конце 1991 г.), работают над выпуском монографий, посвященных развитию отдельных направлений науки и техники.

Готовясь к проведению технологических бирж (на условиях: входной взнос и конфиденциальность информации), дирекция пользуется услугами банков технологий, в том числе и международных (например, Milletils).

Услуги специализированных инженерных служб (общества исследований по контрактам, например Societe Berfrain) используют для подготовки отраслевой технической информации.

Кроме того, дирекция отвечает за пополнение внутренней базы данных агентства.

Дирекция коммерческой политики (15 поверенных в делах) изучает рынок технологий, занимается маркетингом инноваций, доводит до сведения региональных делегатов приоритетные стратегические задачи министерства научных исследований. Ее функции включают поиск партнеров по финансированию проектов API и ASI. Для этого дирекция пользуется услугами банков рискованного капитала: Расходы, предшествующие созданию образца или прототипа (наиболее рискованная часть), финансируются АНВАР, последующие расходы, связанные с осуществлением проекта, — банками рискованного капитала. При этом авторитет АНВАР служит банкам своеобразной гарантией их капиталовложений. Страхование банков рискованного капитала осуществляют компания «Гермес» и общество «Софарис».

Во Франции зарегистрировано 200 банков рискованного капитала, 90 из них финансируют проекты инноваций.

Дирекция также курирует кабинет консультантов. На контрактной основе представители кабинета консультируют предприятия по всем коммерческим, юридическим, административным и техническим вопросам. Ежегодно АНВАР заключает и финансирует около 1500 контрактов на консультационные услуги общей стоимостью свыше 100 млн. фр. франков.

Дирекция оценки и контроля управления занимается изучением и анализом региональных и особенно общенациональных

Внутренний бюджет АНВАР, включающий расходы на проведение экспертиз, составляет 200 млн. фр. фр. Генеральный секретарь готовит проект распределения внутреннего бюджета по дирекциям штаб-квартиры и региональным делегациям и осуществляет его жесткий контроль не менее четырех раз в год.

Проект инновационного бюджета готовится в середине года и направляется на согласование и утверждение в министерство научных исследований, промышленности и финансов.

АНВАР как организация, осуществляющая платежи из общественного фонда, подконтрольна национальному собранию, министерствам и платежному суду Франции.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ДЕЛЕГАЦИЙ

Региональные делегации АНВАР возглавляются делегатом, назначаемым генеральным директором. Штат, бюджет делегации и наем работников также являются прерогативой штаб-квартиры агентства, однако при подготовке эти вопросы согласовываются с региональным делегатом.

В то же время региональный делегат имеет право выносить самостоятельные и окончательные решения по проектам помощи АНВАР в пределах выделенного бюджета по контрактам стоимостью менее 5 млн. фр. фр. Таким образом, региональными делегатами распределяется около 70% всего объема ассигнований на проекты помощи, а заключаемые контракты составляют 98% от общего числа годовых контрактов АНВАР.

При каждом региональном делегате действует административный совет делегации. В него входят представители: префектуры (местная власть), местных дирекций министерств, государственной казенной палаты (генеральный плательщик), французского банка. Совет рассматривает представленные досье и рекомендует решения региональному делегату АНВАР.

Такое разделение обязанностей и разграничение прав позволяет, с одной стороны, децентрализовать процесс принятия решений, с другой — помогает штаб-квартире проводить свою стратегию посредством финансовой и кадровой политики, а созданная система контроля дает возможность оперативно входить в дела всех региональных дирекций.

Региональный делегат также принимает решение о пролонгации возвращения полученных от агентства средств или их списании как безвозмездной субсидии.

Поиск партнеров по проектам региональные делегаты осуществляют через местные отделения банков, которые представляют им информацию о фирмах, заинтересованных в новых технологиях и иннова-

циях. Региональная делегация также получает и обрабатывает досье по проектам помощи в объеме более 5 млн. фр. фр., передавая их затем штаб-квартире.

В настоящее время региональная сеть агентства активно подключена к поискам партнеров по реализации проектов «Эврика» и участию французских мелких и средних предприятий в европейском технологическом банке.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ АСПЕКТЫ: НОВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Размещение с начала 1990 г. в здании штаб-квартиры АНВАР французского секретариата межминистерского комитета «Эврика» и совмещение г-ном Гийомом должности генерального директора агентства и генерального секретаря межминистерского комитета «Эврика» сказалось на деятельности АНВАР.

С апреля 1990 г. АНВАР энергично подключился к проведению стратегии европейского сотрудничества на основе проектов «Эврика». Стратегией предусмотрены две фазы:

уточнение возможностей французских средних и мелких предприятий подключиться к проектам «Эврика» с учетом их собственной стратегии развития и поиска партнерства;

помощь в подготовке соглашений по партнерству и разработке досье по проектам «Эврика». Объем финансирования агентством первой фазы установлен в 600 тыс. фр. фр., второй — 400 тыс. фр. фр. В течение 1990 г. в рамках симбиоза (SYNERGIE — сложение усилий) АНВАР — Эврика подготовлено 35 проектов помощи на сумму 1,5 млн. фр. фр., средний размер помощи на проект — 430 тыс. фр. фр.

В стадии подготовки и завершения находятся еще 20 проектов в области электроники и информатики (43%), фармакологии и биомедицины (23%): Среди партнеров на первом месте предприятия и фирмы Германии (28%) и Великобритании (14%).

В работе по поиску партнеров задействована вся региональная сеть агентства, особенно приграничные региональные делегации, например Лотарингии. Агентством подписаны соглашения о сотрудничестве в поиске партнеров с «ТЕКЕС» (Финляндия), «СДИ» (Испания). В первом полугодии 1991 г. такое же соглашение планировалось подписать с «ТИПТ» (Нидерланды).

Другой аспект международной деятельности — создание европейской сети по передаче технологий. С этой целью создано международное агентство «Евротех», финансируемое программой «СПРИНТ ЕЭС». В его составе: АНВАР (Франция), «Би Ти Джи» (Великобритания), «СНР» (Италия), «ДИК» (Дания), «Фраунхофер» (ФРГ), «ЕОЛАС»

За рубежом

(Ирландия), «ИМПИ» (Испания), «ИРСИА» (Бельгия), «ИТЕ» (Греция), «ХНИСТ» (Португалия), «Люксинноватъон» (Люксембург).

В портфеле Евротех находится до 150 новейших технологий, предназначенных для распространения среди предприятий стран-участников. В своей работе Евротех использует локальные сети организаций-участников. В его задачу входит подготовка проектов-предложений, разработка методов планирования и доступа к технологиям, правил обмена информацией между участками, создание комплексной базы данных для проведения международных лицензионных операций.

Для той же цели используются форумы банков рискованных капиталов под эгидой «ЭВКА», «СДИ» (Испания), «ЭНЕА» (Италия), европейские выставки технологий, база данных «ВС-НЕТ».

Среди неевропейских контактов АНВАР можно назвать уже упоминавшуюся программу «Фасет» (США—Франция), осуществляемую третий год. Ее цель — помогать предприятиям осваивать рынки двух стран, содействовать созданию совместных предприятий (СП). К началу 1991 г. заключено 30 соглашений по созданию СП (26 — по французской инициативе), 10 соглашений находятся в стадии окончательных перегово-

ров (100 французских предприятий заинтересованы в создании СП в США, а 45 американских — во Франции).

С американской стороны в соглашении «Фасет» участвуют фонды и программы различных штатов, университетов и технических колледжей, а также банки рискованного капитала. Соглашение о программе «Фасет» истекает в 1991 г., и его возможная пролонгация будет рассматриваться министерством торговли США и министерствами промышленности и исследования Франции. Аналогичные соглашения заключены с Канадой и Израилем.

Итак, мы рассказали об основных видах деятельности АНВАР. На наш взгляд, принцип его работы и организационная структура весьма интересны.

У нас в стране организация подобного типа была бы очень полезна, особенно теперь, когда активно создаются малые государственные предприятия, которые и станут ее потенциальными клиентами. Создать такую организацию необходимо под эгидой или в структуре ГКНТ, поскольку подавляющее большинство малых предприятий так или иначе связаны с научно-техническими разработками, инновациями, новой техникой, необходимыми стране для преодоления технологического отставания от Запада.