

В.А. Кошплов

Сибирское отделение Академии наук СССР

СКИ-9/54 от 30.05.90

Направляется Концепция совершенствования управления научно-техническим прогрессом, на основе которой ведется разработка проекта новой системы управления НТП в стране в условиях перехода к регулируемой рыночной экономике.

Государственный комитет СССР
по науке и технике

1. Отношение м.и. Ибраимова В.Д.
2. Ермилову В.Д. - 1566
3. Ози. Ю.И. Манзуров
еще - из проекта 1989

17.06.90
Сибирское отделение
Академии наук СССР
1592/1331
В.А. Кошплов



КОНЦЕПЦИЯ

совершенствования управления научно-техническим
прогрессом в условиях радикальной
экономической реформы

МОСКВА 1990



О Г Л А В Л Е Н И Е

Введение.....	3
I. Основные принципы перестройки управления научно-техническим прогрессом в условиях радикальной экономической реформы.....	6
II. Основные элементы новой системы управления НТП.....	10
II.1. Государственная научно-техническая политика.....	10
II.2. Перестройка планирования развития науки и техники.....	12
II.3. Формирование экономического механизма управления НТП.....	17
II.3.1. Повышение восприимчивости экономики к НТП..	17
II.3.2. Совершенствование механизма хозяйствования научных организаций.....	20
II.3.3. Перестройка системы финансирования науки... .	21
II.3.4. Перестройка организационных структур.....	23
II.4. Укрепление научно-технического потенциала.....	28
II.5. Региональное управление НТП.....	33
II.6. Совершенствование международного научно-технического сотрудничества.....	35
II.7. Правовое обеспечение НТП.....	37
Перечень первоочередных законодательных актов, направленных на ускорение НТП.....	41

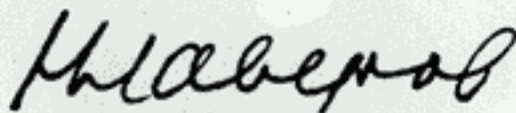
Узловой проблемой происходящей в нашей стране перестройки, решающим фактором достижения качественно нового состояния общества является ускорение научно-технического прогресса. Сегодня вопросы развития науки и техники являются предметом широкого обсуждения, идет активный поиск путей и методов оптимизации управления научно-техническим прогрессом в условиях перехода к регулируемой рыночной экономике.

В Государственном комитете СССР по науке и технике с участием ученых и специалистов Академии наук СССР, высшей школы, Академии народного хозяйства при Совете Министров СССР, Госплана СССР и ряда министерств разработан проект Концепции совершенствования управления научно-техническим прогрессом в условиях радикальной экономической реформы. Он был рассмотрен на совместных заседаниях коллегии ГКНТ СССР с Президиумом Академии наук СССР, Правлением Союза научных и инженерных обществ СССР и коллегией Гособразования СССР.

Проект Концепции обсужден научно-технической общественностью в ведущих научных центрах страны, а его основные положения опубликованы в печати. В феврале 1990 г. он был вынесен на Всесоюзную научно-практическую конференцию по проблемам управления научно-техническим прогрессом, в работе которой приняли участие более трех тысяч ученых и специалистов Академии наук СССР и

академий наук союзных республик, отраслевых научно-исследовательских институтов и вузов страны, членов Союза научных и инженерных обществ СССР, Всесоюзного общества изобретателей и рационализаторов, научно-технических кооперативов и центров научно-технического творчества молодежи.

Конференции удалось выявить новые подходы к решению проблем научно-технического прогресса в обстановке перехода к регулируемой рыночной экономике. В проект Концепции внесены существенные уточнения и дополнения и она положена в основу создания новой системы управления научно-техническим прогрессом в стране.



Н. П. Лавров

**Председатель
Государственного комитета СССР
по науке и технике**

Введение

В экономике страны к началу 90-х годов в результате действия многих взаимосвязанных негативных социально-экономических факторов создалось сложное положение. Среди них - недостаточная включенность научно-технического прогресса в улучшение качественных и количественных характеристик производственного потенциала, повышение эффективности общественного производства.

Действующий хозяйственный механизм не обеспечил пока должной восприимчивости предприятий и объединений к научно-техническим достижениям, их заинтересованности в освоении производства новой продукции. Замедлились темпы обновления техники и технологий, особенно освоения ресурсосберегающих технологий, низки качество и конкурентоспособность продукции, не удается решить и проблему ориентации экономики на улучшение экологической обстановки в стране.

Положение усугубляется существующей деформированной структурой народного хозяйства, его заметным отрывом от мирохозяйственных связей и ограниченными возможностями потребителя влиять на уровень производства и сферу услуг, высоким уровнем

монополизации производства. При дефицитном внутреннем рынке научные организации, предприятия и объединения практически не испытывают необходимости в повышении качества проводимых разработок и выпускаемой продукции.

Принятые в 1985-1989 годах решения, направленные на ускорение научно-технического прогресса (НТП) в стране, интенсификацию народного хозяйства, не переломили негативных тенденций в развитии науки и техники, экономики в целом.

Утрачиваются передовые позиции по ряду направлений фундаментальной и прикладной науки, падает изобретательская активность, сокращается число освоенных в производстве изобретений. Снижается результативность научных исследований. Остаются острыми проблемы в сфере образования, подготовки научных кадров. Наблюдается отток талантливой молодежи из академических, вузовских научных организаций и аспирантуры. Труд ученого, как и труд инженера, становится все менее престижным. Практически отсутствует законодательное обеспечение НТП.

Научный работник, конструктор, изобретатель не имеют необходимой социальной защищенности, а часто и условий для эффективного применения своих творческих возможностей. Не преодолены монополизм в науке, преобладание ведомственных и групповых интересов, слабо работает конкурсная система. Не получают необходимого общественного признания и плохо используются разработки многих научных коллективов, а также отдельных ученых и специалистов, не входящих в головные научные и конструкторские организации. В результате замедляется развитие интеллектуального потенциала общества.

Назрела острая социальная необходимость обеспечить резкое ускорение научно-технического прогресса путем включения всех его элементов и направлений в сферу непосредственного влияния радикальной экономической реформы. Ускорение НТП может успешно осуществляться лишь при обновлении всех пластов жизни, духовного уклада

общества, системы ценностей, укрепления нравственных начал и повышения культуры и, в свою очередь, выступает как неперемное условие для радикальных социально-экономических и политических преобразований советского общества.

Органичная взаимообусловленность НТП и радикальной экономической реформы, включение науки и техники во все сферы общественного производства, жизни советских людей - ключевые факторы перестройки и обновления страны. Только на этой основе можно добиться эффективной консолидации усилий научно-технической интеллигенции и рабочего класса при решении задач ускоренной разработки и освоения новых поколений техники и прогрессивных технологий, сделать научно-технический прогресс делом и заботой каждого работника, обеспечить высокую эффективность производства, благосостояние народа на уровне современных жизненных стандартов, социальную справедливость, решение наиболее острых проблем экологии.

Глубина и сложность проблем в научно-технической сфере, отмеченные на втором Съезде народных депутатов СССР, требуют принятия кардинальных решений, обуславливают необходимость выработки концепции управления научно-техническим прогрессом в условиях проводимых в стране политических и экономических преобразований, подготовки и принятия законодательных актов, направленных на ускорение научно-технического прогресса.

I. Основные принципы перестройки управления научно-техническим прогрессом в условиях радикальной экономической реформы

Управление научно-техническим прогрессом является неотъемлемой составной частью целостной системы управления социалистической экономикой. Поэтому совершенствовать его нужно в рамках общей перестройки системы управления народным хозяйством страны. Необходимо, чтобы каждый элемент формирующегося нового хозяйственного механизма был направлен на ускорение научно-технического прогресса.

Главным в перестройке управления НТП должны стать широкая демократизация и децентрализация управленческих процессов в сфере науки и техники, обеспечивающие развитие научно-технического комплекса на основе самоуправления и саморегулирования, широкого использования методов экономического регулирования, состязательности и конкурсных начал при государственной поддержке инновационной деятельности.

Принципиальными моментами нового подхода в управлении НТП являются следующие.

Первое - переход от государственного централизованного планирования развития науки и техники к государственно-общественному регулированию НТП, способному превратить научно-технический прогресс и творческую активность ученых, инженеров, специалистов, новаторов производства в главные факторы экономического роста, поворота народного хозяйства к удовлетворению нужд советских людей. Тесное взаимодействие законодательных органов, органов исполнительной власти и научно-технической общественности в управлении НТП. Участие научного сообщества на демократических началах в выработке и принятии важнейших решений в области науки и техники на всех уровнях управления.

Второе - активное использование рынка в качестве эффективного инструмента координации деятельности участников инновационного цикла "научные исследования, разработки - производство - сбыт - обслуживание"; создание условий для развития разнообразных форм предпринимательства и конкуренции в сфере науки, производства и обращения; гибкое сочетание централизованных и рыночных методов регулирования НТП; ориентация централизованного регулирования на долгосрочную перспективу, осуществление крупных структурных сдвигов в экономике. В научно-технической сфере предполагается использование многообразных форм собственности. Опережающее развитие должны получить арендные отношения и коллективные предприятия и организации, кооперативы, акционерные общества, товарищества и ассоциации, другие объединения, а также предприятия и научные учреждения, являющиеся собственностью общественных организаций. При этом в сфере фундаментальных исследований сохранится в основном государственная форма собственности.

Третье - централизованное регулирование НТП должно быть высокоизбирательным, сконцентрированным исключительно на приоритетных направлениях. Это предполагает формирование эффективного механизма выбора на демократичных началах таких направлений для оказания им в централизованном порядке всесторонней организационно-экономической поддержки. Ключевыми элементами этого механизма должны быть: долгосрочное прогнозирование научно-технического развития; организация конкурсов технических проектов в условиях конкуренции альтернативных производств; компетентная и объективная вневедомственная экспертиза проектов и программной документации, тесное взаимодействие органов государственного управления и научно-технической общественности в формировании и реализации приоритетов; — постоянная конкретизация, уточнение приоритетов по мере их реализации и изменения ситуации в народном хозяйстве.

Четвертое - применение методов реализации выбранных приоритетов НТП, включающих прямое воздействие на хозяйствующие субъекты через систему государственных заказов, целевых субсидий, грантов, льготных кредитов, а также косвенное стимулирование технического развития производства на основе, главным образом, различных налоговых и ценовых льгот, ускоренной амортизации и т. п.

Пятое - активное использование правовых средств, прежде всего, законодательных актов, как основы для проведения эффективной государственной научно-технической политики и обеспечения восприимчивости экономики к НТП.

Перестройку управления НТП необходимо обеспечивать применительно к особенностям различных областей научно-технической деятельности.

Первое - управление фундаментальными исследованиями должно осуществляться самим научным сообществом. Государство оказывает финансовую и материальную поддержку этих исследований по всему фронту, особо поощряя развитие тех перспективных направлений, которые, по мнению самих ученых, способны обеспечить прорывы и дать импульс для создания техники и технологии на принципиально новой основе.

Второе - прикладные исследования и разработки, направленные на создание, освоение и широкое распространение новой техники и технологии для реконструкции и технического перевооружения производства необходимо, как правило, проводить на хозрасчетной основе по договорам с конкретными заказчиками, используя механизм рынка и государственного косвенного регулирования.

Третье - управление реализацией крупных межотраслевых научно-технических программ общегосударственного значения, включая социальные, экологические, оборонные программы, должно осуществляться путем централизованного планового воздействия через госзаказы, финансирования, как правило, за счет средств госбюджета и материально-технического обеспечения на переходном этапе к оптовой торговле из централизованно распределяемых ресурсов.

II. Основные элементы новой системы управления научно-техническим прогрессом

II. 1. Государственная научно-техническая политика

Государственная политика в области развития науки и техники должна стать активной. Прежняя стратегия простого сокращения разрыва в уровне уже сложившихся производств от передовых стран обрекает нас на хроническое технологическое отставание. Сегодня необходимы не просто смена уровней технологии и производства, повышение отдачи фондов. Нужна качественная замена созданных в стране производительных сил, опирающаяся на самые передовые достижения отечественной и мировой науки, создание нового технологического уклада.

Это может стать возможным лишь при условии высокой квалификации кадров, обладающих профессиональными, постоянно пополняемыми знаниями и навыками, предприимчивого и добросовестного труда, деловой атмосферы в трудовых коллективах. Это требует и высокой общей культуры работника, без которой невозможна высокая культура производства.

Поэтому в основе новой государственной научно-технической политики должна лежать стратегия опережающего технико-экономического развития с концентрацией имеющегося научно-технического потенциала на ключевых участках нового технологического уклада. Основными элементами этой политики являются:

- выбор и оценка приоритетных направлений научно-технического прогресса и стимулирование их реализации;
- программно-целевые методы управления НТП;
- развитие регулируемого рынка научно-технической продукции и ликвидация монополизма в сфере НТП;
- опережающее развитие фундаментальных и поисковых научных исследований в наиболее перспективных направлениях;

- эффективное использование накопленного научно-технического потенциала оборонных отраслей;

- мобилизация интеллектуальных резервов научно-технического потенциала на основе широкого освоения комплекса современных методов творческого поиска, его эффективной мотивации и стимулирования и рациональной организации;

- обеспечение эффективного функционирования инфраструктуры НТП;

- приведение государственной системы стандартизации в соответствие с требованиями международной практики, введение соответствующей сертификации продукции;

- развитие системы непрерывного образования, обеспечение возможности ее своевременного приспособления к меняющимся задачам НТП;

- создание благоприятных условий для разнообразных высокоэффективных форм научно-технического творчества и интеграции науки и производства;

- содействие в развитии научно-технического потенциала республик и отдельных регионов с недостаточно развитой инфраструктурой;

- активное включение в международную кооперацию и разделение труда, эффективная внешнеэкономическая деятельность, обеспечивающая увеличение доли конкурентоспособной наукоемкой продукции в экспортном потенциале страны, своевременное привлечение и освоение прогрессивных технологий, опережающее развитие научно-технического потенциала в условиях международной конкуренции.

Стратегические целевые ориентиры государственной научно-технической политики должны служить основой для проведения эффективной структурно-инвестиционной политики, предполагающей крупномасштабное перераспределение ресурсов из устаревших и традиционных производств в новейшие, способные обеспечить

многократное повышение производительности труда, ресурсосбережение и на этой основе - новое качество жизни советских людей.

II.2. Перестройка планирования развития науки и техники

Необходимо перейти к разработке и реализации на практике программно-целевой методологии планирования научно-технического прогресса, прежде всего перспективного, которая исходила бы из существования рынка и, учитывая тенденции его развития, обеспечивала бы приоритетное выполнение работ по созданию принципиально новых видов техники и технологий, революционизирующих общественное производство. Это предопределяет целесообразность принятия следующих мер.

Первое - для научного обоснования стратегии НТП необходима разработка на основе альтернативных прогнозов по отдельным направлениям науки и техники, отбора наиболее перспективных открытий и изобретений комплексного долгосрочного прогноза социально-экономического и научно-технического развития СССР на 20 лет с широким использованием конкурсных основ, практики независимой экспертизы и общественных обсуждений. В комплексном прогнозе должны быть определены ориентиры развития страны на долгосрочный период с углубленной проработкой первого пятилетия, варианты основных решений по реализации главных задач социально-экономического и научно-технического развития. Выводы и конкретные рекомендации (в том числе и альтернативные) комплексного прогноза о главных задачах НТП и наиболее эффективных путях их решения должны базироваться на тщательном анализе тенденций мирового и отечественного развития науки и техники, объективной оценке потребностей и возможностей науки и производства, учете как положительных, так и негативных последствий использования нововведений.

Второе - отказ от бесперспективной практики распыления централизованных средств по всему фронту

научно-технической деятельности и обеспечение концентрации необходимого научно-технического и производственного потенциала, централизованно распределяемых ресурсов на упреждающем развитии приоритетных направлений НТП.

Развитие приоритетных направлений научно-технического прогресса должно быть ориентировано на создание и распространение целостных комплексов технологически сопряженных производств, которые приводит к крупномасштабному перераспределению ресурсов из устаревших производств в новые, обеспечивает многократное повышение производительности труда, качественно новый уровень ресурсосбережения и экологическую безопасность. Они базируются на развитии областей науки и техники, способных изменить технологический уклад, обеспечить коренные прогрессивные сдвиги в структуре производительных сил страны для достижения целей общественного благосостояния.

Третье - выбор приоритетов должен осуществляться на основе комплексного прогноза социально-экономического и научно-технического развития СССР. Предложения по перечню приоритетных направлений НТП подготавливаются ГКНТ СССР, Академией наук СССР и Госпланом СССР с участием Академии медицинских наук СССР, Всесоюзной академии сельскохозяйственных наук, Госстроя СССР и широким привлечением научно-технической общественности. Соответствующие решения по перечню приоритетных направлений НТП по представлению Правительства СССР принимает Верховный Совет СССР с одновременным рассмотрением вопросов их ресурсного обеспечения по пятилеткам.

По каждому приоритетному направлению НТП компетентными учеными и специалистами под руководством соответствующего органа управления, определяемого Советом Министров СССР, разрабатывается концепция развития этого направления с указанием целей, ресурсных оценок альтернативных вариантов их достижения, ожидаемых экономических и социальных результатов,

структурных изменений в производстве вследствие его реализации.

Концепция развития направления рассматривается Правительством СССР и после ее одобрения служит основой для формирования соответствующими государственными органами управления с участием экспертов, специализированных аналитических служб и заинтересованных организаций программ по проведению научных исследований, созданию и практическому освоению новейших видов техники и технологий в приоритетном направлении НТП.

Каждая программа, поддерживаемая финансированием из государственного бюджета, должна подвергаться отдельному рассмотрению, оценке и утверждению. При этом процедуру подготовки, утверждения и корректировки программ следует синхронизировать с процедурой разработки и утверждения государственного бюджета и не ставить ее в зависимость от процедуры подготовки пятилетних планов. Что касается непрограммной части соответствующего раздела плана, то следует ограничиться налогами, регулированием цен, налоговыми льготами, финансовыми санкциями, определением желаемых целей научно-технического развития.

Четвертое - должна быть существенно повышена роль законодательных основ и общественного контроля в процессе выбора и реализации приоритетных направлений НТП, для чего необходимо широкое привлечение научной общественности, и, в частности, Союза научных и инженерных обществ, Союза ученых и других обществ, а также регулярное заслушивание соответствующих вопросов на заседаниях комитетов Верховного Совета СССР и комиссий его палат.

Пятое - в рамках приоритетного направления НТП разрабатываются научно-технические программы общесоюзного уровня:

- программы фундаментальных исследований, которые предусматривают повышение уровня знаний о человеке и

управления).

Все вышеуказанные программы должны формироваться с учетом долгосрочных и текущих общегосударственных программ конверсии военного производства в СССР, определяющих масштабы и этапы сокращений военного производства, формулирующих государственные приоритеты и направления гражданского использования ресурсов, высвобождаемых из военной сферы.

Шестое - в программно-целевой технологии планирования новое содержание приобретает государственный заказ. Его номенклатура будет определяться не только ключевой ролью соответствующих производств в осуществлении желаемых технологических сдвигов, но и:

способностью этих производств инициировать крупномасштабные структурные изменения в народном хозяйстве;

отсутствием спроса на продукцию из-за неразвитости соответствующих народнохозяйственных потребностей.

Государственные заказы должны играть роль своеобразного моста, соединяющего текущее общественное потребление с новыми технологическими возможностями, а также быть как бы катализатором, инициирующим революционные технологические изменения. Все государственные заказы, включая и обязательные для исполнения, должны быть экономически выгодными для предприятий вне зависимости от формы их собственности.

В перспективе государственный заказ перестанет быть доминирующим инструментом централизованного воздействия на инновационную деятельность. По мере развития рыночных отношений все большую роль будет играть государственная экономическая поддержка научно-технических приоритетов.

окружающей среде и создание задела на перспективу (разрабатываются АН СССР с участием Гособразования СССР, ГКНТ СССР, Государственной комиссии Совета Министров СССР по военно-промышленным вопросам);

- государственные научно-технические программы (ГНТП), предусматривающие научно-технические и технологические прорывы по приоритетным направлениям НТП, создание необходимого научно-технического задела на базе опережающего развития фундаментальных и поисковых исследований, разработку принципиально новых видов техники и технологий, способных стать основой для крупных структурных изменений в материальном производстве и социальной сфере (разрабатываются ГКНТ СССР, АН СССР, Госпланом СССР). ГНТП могут являться составной частью народнохозяйственных программ или иметь самостоятельное значение, создавая научный задел по нескольким приоритетным направлениям или являясь основой для формирования нового, еще не обозначенного перспективного приоритета. ГНТП разрабатываются на небольшом количестве прорывных направлений, связанных с решением стратегических, долгосрочных задач. Их реализация должна стимулировать развитие смежных научно-технических областей, в том числе и на стадии получения промежуточных результатов;

- международные научно-технические программы сотрудничества, реализуемые на межнациональном уровне (Комплексная программа НТП стран-членов СЭВ, СССР - ЕЭС, программы ООН, двусторонние программы), ставящие своей целью решение задач, которые представляют интерес для всего мирового сообщества (разрабатываются ГКНТ СССР, постоянными органами Совета Министров СССР, АН СССР, Госпланом СССР).

Наряду с приведенными научно-техническими программами разрабатываются программы по созданию и освоению новейших видов техники и технологий народнохозяйственных комплексов, отраслей и регионов (ответственные - соответствующие общесоюзные, региональные и другие органы государственного

Седьмое - для повышения обоснованности принимаемых решений на всех уровнях управления целесообразно создание в стране разветвленной системы независимой государственно-общественной экспертизы, где решающую роль играли бы потребители продукции и вневедомственные и общественные органы, представляющие и защищающие интересы массового потребителя. Вневедомственная экспертиза должна базироваться на эффективной системе научно-технической и патентной информации, широком привлечении независимых экспертов, в том числе из-за рубежа, развитии конкурентности и гласности в этом деле.

II.3. Формирование экономического механизма управления научно-техническим прогрессом

Необходимым условием реализации новой государственной научно-технической политики является формирование эффективного экономического механизма управления научно-техническим прогрессом, который наряду с созданием действенных стимулов по разработке и внедрению новой техники с высокой социально-экономической эффективностью обеспечил бы заинтересованность предприятий в техническом совершенствовании и обновлении производства, в выпуске продукции, отвечающей требованиям мирового рынка.

II.3.1. Повышение восприимчивости экономики к научно-техническому прогрессу

Восприимчивость предприятий, организаций и объединений к научно-техническому прогрессу может быть достигнута только в рамках последовательного и неуклонного осуществления радикальной экономической реформы, дальнейшего совершенствования принципов хозяйственного расчета на основе сочетания многообразных форм социалистической собственности, создания равных условий для всех форм хозяйствования, формирования и эффективного функционирования рынка, устранения монопольных явлений в деятельности предприятий, стимулирования предпринимательства и всемерного

развития конкуренции.

Предстоит разработать комплекс мер экономического характера, направленных на обеспечение единства науки и производства, на превращение достижений науки и техники в органичную потребность производства. Основные из них следующие.

В области отношений собственности - создание надежных правовых гарантий для эффективного функционирования всех форм собственности и развития разнообразных форм предпринимательства; реорганизация производственно-ведомственных систем в концерны, корпорации, ассоциации, консорциумы и другие объединения, взаимосвязанные общей собственностью самостоятельных акционерных, кооперативных и других предприятий.

В области налогообложения - проведение эффективной налоговой политики, обеспечивающей тесную связь доходов предприятий с конечными результатами его деятельности в сфере НТП. Это, в частности, предполагает предоставление предприятиям налоговых льгот при:

- созданию и освоении в производстве прогрессивных технологий и новых видов продукции, разрабатываемых в рамках соответствующих научно-технических программ государственного уровня, а также основанных на открытиях, изобретениях и других патентно-чистых решениях;

- производстве и реализации продукции, имеющей сертификат, выданный сертификационным центром, аттестованным соответствующими международными организациями;

- реализации продукции на экспорт по ценам, не ниже мировых;

- проведении инициативных, рискованных научных исследований и разработок.

Следует также предоставлять предприятиям налоговые скидки на инвестиции в оборудование, проведение реконструкции и технического перевооружения

производства, применять ускоренную амортизацию и другие стимулы.

Наряду с применением льгот необходимо предусмотреть различного рода санкции за невыполнение требований технического уровня и качества продукции, экологии, несоблюдение взаимных обязательств. Кроме того, в целях обеспечения структурной перестройки экономики на основе развития приоритетных направлений НТП следует осуществить поэтапное свертывание устаревших и экологически опасных производств. Для этого необходимо систематически ограничивать объемы производства продукции и применение технологических процессов, подлежащих свертыванию, ввести систему штрафных санкций за их превышение, а также применять повышенные ставки налогообложения прибыли предприятий от указанной деятельности.

В финансово-кредитной сфере - предоставление целевых субсидий и льготных кредитов для предприятий, осуществляющих технический прогресс в приоритетных направлениях НТП; компенсация за счет специально создаваемых инвестиционных фондов повышенных затрат по освоению принципиально новых видов техники и технологий; введение целевых дотаций потребителям новой дорогостоящей продукции в первые годы выпуска этой продукции; использование форм взаимного коммерческого кредитования предприятий; создание разветвленной сети коммерческих банков; участие потребителей в компенсации затрат на разработку и освоение выпуска новой продукции и др.

В области ценообразования - постепенное расширение сферы действия свободно устанавливаемых цен по мере создания условий для развития конкуренции; повышение и снижение оптовых цен в зависимости от уровня, динамики качества и конкурентоспособности продукции; разработка и внедрение новых форм государственного и общественного контроля за изменением цен, а также методов государственного воздействия на ценообразование.

II.3.2. Совершенствование механизма хозяйствования научных организаций

Новый хозяйственный механизм научных организаций следует нацелить на создание экономических условий для ускоренного создания высокоэффективной в использовании новой техники (технологии). При этом должны быть нейтрализованы проявившиеся в последнее время в их работе негативные тенденции - необоснованный рост заработной платы, завышение цен на научно-техническую продукцию, сокращение поисковых исследований и работ по созданию научного задела.

Деятельность отраслевых научных организаций целесообразно строить на следующих принципах:

- переход к форме хозяйственного расчета, основанного на налогообложении прибыли с образованием в научных организациях двух фондов: потребления (оплата труда, социальные нужды) и накопления (научно-техническое развитие);

- широкое использование конкурсно-контрактной системы организации исследований и разработок, формирование временных творческих коллективов;

- установление прогрессивно-нарастающего налога на средства, дополнительно направляемые на оплату труда против установленного уровня (как временная мера на переходный период);

- применение налоговых льгот при использовании прибыли на научно-техническое и социальное развитие;

- переход к оплате за полностью законченную работу и формированию цены на научно-техническую продукцию в зависимости от фактически полученной в производстве прибыли.

Аналогичные подходы следует применить и к академическим и вузовским научным организациям, но с учетом специфики их деятельности.

II.3.3. Перестройка системы финансирования науки

В основу нового подхода в вопросах финансового обеспечения науки должны быть положены множественность источников финансирования и его целевая ориентация.

Приоритет в стратегии госбюджетного финансирования следует отдавать обеспечению ассигнованиями важнейших теоретических исследований, работ по межотраслевым научно-техническим проблемам, имеющим общегосударственное значение, а также заданий государственных научно-технических программ, Комплексной программы НТП стран-членов СЭВ и единых планов МНТК. В целях повышения эффективности использования госбюджетных средств, с учетом мирового опыта, их целесообразно выделять на указанные цели, как правило, в порядке долевого участия с заинтересованными предприятиями, организациями, банками, министерствами, на возвратной основе, а также на условиях кредита (на безвозмездной основе будут финансироваться фундаментальные и поисковые исследования, в том числе в высшей школе). При этом для преодоления монопольного положения отдельных организаций-разработчиков новой техники и научных школ необходимо ежегодно часть бюджетных средств, выделяемых на науку, направлять на проведение параллельных разработок, реализацию альтернативных проектов и т. п.

Фундаментальные исследования вследствие их непрерывного характера и непредсказуемости результатов нуждаются в стабильном финансировании. Необходимо активизировать финансовую политику в области фундаментальных исследований. Наряду с ассигнованиями из союзного бюджета для проведения указанных работ необходимо широко использовать различные источники: ассигнования республиканского и местного бюджетов; целевое финансирование министерствами, ведомствами, предприятиями, научными организациями, территориальными органами управления поисковых исследований и работ по созданию научного задела; средства, предоставляемые спонсорами,

благотворительными фондами и т. п.

Перспективным представляется формирование общесоюзного и республиканских фондов фундаментальных исследований. Размеры общесоюзного фонда утверждаются Верховным Советом СССР, республиканских - Верховными Советами союзных республик.

При этом решения о распределении средств подобных фондов должны приниматься общегосударственными органами и научными советами в обстановке гласности, с публикацией и широким обсуждением проектов распределения средств, исключая возможность монопольного воздействия господствующих научных школ.

Следует широко развивать новые формы финансового обеспечения научно-технической деятельности, формируя сеть инновационных фондов для оказания финансовой поддержки, консультационных, патентных, инжиниринговых и других технических услуг малым инновационным организациям и предприятиям в ускоренном создании и освоении новой техники и прогрессивных технологий; финансирования разрабатываемых небольшими коллективами, отдельными учеными и специалистами инициативных проектов, реализация которых связана с повышенным риском, и т. п. Такие фонды могут быть образованы в каждом регионе за счет средств разработчиков и потребителей научно-технической продукции, банков, других заинтересованных предприятий и организаций, а также бюджетных средств. В области изобретательства аналогичную роль должен играть Государственный инновационный патентный фонд, оказывая помощь отдельным изобретателям и организациям с целью ускорения освоения и реализации в производстве изобретений и результатов открытий.

При этом целесообразно часть прибыли, направляемой предприятиями и организациями в указанные фонды, исключать из сумм, подлежащих налогообложению.

Необходимо существенно усилить роль банков в финансировании инновационной деятельности, превратив

кредит наряду со средствами предприятий и объединений, а также отраслевыми и межотраслевыми централизованными фондами в один из основных источников финансирования НИОКР. Следует всемерно поддерживать начавшийся процесс создания сети коммерческих инновационных банков, учитывая при этом специфику сферы их кредитования, для которой характерен повышенный с точки зрения вложения средств уровень риска. Инновационные банки должны быть поставлены в более выгодные условия работы по сравнению с обычными коммерческими банками.

II.3.4. Перестройка организационных структур

Переход от ведомственно-отраслевого к программно-целевому управлению предопределяет принципиальное изменение функций органов государственного управления и необходимость их реорганизации.

Должна быть повышена роль Госплана СССР в обеспечении взаимоувязки структурной, инвестиционной и научно-технической политики, народнохозяйственных и научно-технических программ, в сосредоточении централизованных финансовых и материально-технических ресурсов на широкомасштабном производстве и применении принципиально новой техники и технологии по приоритетным направлениям НТП.

Главными задачами постоянных органов Совета Министров СССР в области управления НТП должны стать: создание с учетом поставленных целей условий для становления новых технологических укладов на основе развития приоритетных направлений НТП, обеспечивающих структурные сдвиги в экономике, при активном участии этих органов в инвестиционном процессе; совершенствование инфраструктуры народного хозяйства.

В условиях углубления радикальной экономической реформы отраслевые министерства все в большей мере будут сосредоточивать свою деятельность на осуществлении единой научно-технической политики, содействии предприятиям, объединениям и организациям в реализации научно-технических программ.

Изменение функций и структуры действующих отраслевых министерств будет сопровождаться образованием новых экономических форм кооперации и интеграции предприятий, объединений, научных организаций, основанных на различных формах собственности, - ассоциаций, концернов, трестов, консорциумов, а также других структур, создаваемых на акционерной основе, действующих в условиях полной хозяйственной самостоятельности и реализующих антимонопольную политику.

В качестве центров интеграции этих форм хозяйственной деятельности должны выступать банки или инвестиционные фонды, обладающие правами выпуска акций, облигаций и других ценных бумаг, покупки и продажи производственных фондов. Взаимодействие между предприятиями будет строиться на основе механизмов рыночного регулирования.

Переход к новому механизму управления научно-техническим прогрессом требует осуществления коренной перестройки организации науки и научного обслуживания в стране. Структура сети научных организаций должна приобрести подвижность, позволяющую гибко реагировать на любые изменения, возникающие в процессе научной деятельности.

Предстоит добиться оптимального сочетания обычных, традиционных и новых, нетрадиционных форм организации науки. При этом следует всемерно поддерживать существующие научные школы и традиции, движение научно-технической интеллигенции, всячески поощрять создание общественных научно-технических и инженерных организаций, других альтернативных организационных структур.

Основным звеном в науке должен стать исследовательский коллектив, работающий по контракту над конкретной проблемой, а не институт. Это позволит наряду с сохранением сильных научных организаций преобразовать многие институты (в первую очередь академические и

вузовские) в центры контрактных исследований, которые, располагая развитой сетью инженерно-технических служб и исследовательских лабораторий, предоставляют разнообразные услуги для проведения исследований и разработок. Сами работы при этом ведутся по целевым проектам, финансируемым на контрактной основе. Все трудовые отношения строятся на основе временных контрактов, заключаемых со специалистами, на выполнение конкретных задач или осуществление определенных функций. Особенно перспективной эта форма является для высшей школы, где возможности различных кафедр позволяют вести комплексные, многопрофильные исследования.

Таким образом, появится реальная возможность формирования высококвалифицированных научных коллективов, широкого привлечения к разработкам талантливых научных и практических работников, создания эффективной системы оптимального обновления коллективов, неуклонного наращивания научного и творческого потенциала, отвечающего современным требованиям.

Как показывает мировой опыт, наиболее динамично инновационная деятельность осуществляется в малых организациях, которые, не требуя крупных капиталовложений и обладая гибкой структурой, быстро реагируют на изменения потребительского спроса.

Малые организации являются эффективной формой творческой деятельности исследователей, конструкторов и технологов, учитывающей специфику их труда. Они способствуют установлению прямых отношений между руководством организации и занятыми в научно-производственном процессе людьми, заинтересованности персонала в росте производительности труда за счет резкой активизации творческого потенциала ученых, инженеров и других специалистов, развития их инициативы и предприимчивости.

Об этом свидетельствует и практика работы малых организаций в нашей стране: центров научно-технического

творчества молодежи, хозрасчетных коллективов и организаций ВОИР, Союза научных и инженерных обществ, других общественных организаций, научно-технических кооперативов, межотраслевых временных коллективов, инженерных и внедренческих центров. В этой связи предстоит разработать и принять законодательные акты, позволяющие отечественным государственным, кооперативным и общественным предприятиям и организациям создавать на паевой и акционерной основе малые инновационные организации и другие формы самостоятельной организации труда специалистов. Их деятельность следует ориентировать на ускоренную разработку и выпуск наукоемкой, высокотехнологичной продукции, имеющей спрос на внешнем рынке или заменяющей импортируемую, используя для этого соответствующие экономические стимулы.

Учитывая специфику научной деятельности, целесообразно разрешить ученым, инженерам, изобретателям и другим разработчикам научно-технической продукции создавать малые организации и предприятия, в том числе на основе собственности граждан, по проведению научных исследований, разработке новой техники и освоению ее в производстве.

Необходимо также предусмотреть возможность образования научных и технологических парков, а также технополисов с введением в них льготного режима хозяйствования, где бы научные, образовательные и производственные возможности создавали "критическую массу", необходимую для лавинообразного создания и освоения новейших технологий. Основой технополисов должны быть создаваемые университетами, институтами, КБ, предприятиями, объединениями и кооперативами на паевой и акционерной основе совместные предприятия и производства, в том числе и с участием иностранного капитала, а также научные и технологические парки.

В новой системе управления НТП существенно повышается роль Государственного комитета СССР по науке и технике, который совместно с комитетами и комиссиями

Верховного Совета СССР, Госпланом СССР, другими органами государственного управления призван обеспечивать формирование и практическое осуществление государственной научно-технической политики.

Наряду с определением приоритетных направлений НТП главными задачами ГКНТ СССР должны быть организация научно-технического прогнозирования в стране, совершенствование экономического механизма, направленного на ускорение НТП, организация разработки крупных научно-технических межотраслевых проблем по приоритетным направлениям НТП, оказание государственной поддержки развитию этих направлений, разработка предложений по совершенствованию законодательства в области НТП, осуществление эффективных международных научно-технических связей.

Важнейшей задачей ГКНТ СССР станет комплексный анализ научно-технического уровня отраслей народного хозяйства, предоставление соответствующим органам государственного управления, союзным республикам рекомендаций о сферах и объемах использования новейших видов техники и технологий, выявленных в результате систематического анализа состояния и тенденций развития мировой науки и техники.

Госкомизобретений при ГКНТ СССР будет решать вопросы проведения в стране единой политики в области промышленной собственности, концентрировать и выполнять функции государственного патентного ведомства по правовой охране изобретений, промышленных образцов и товарных знаков, аттестации патентных поверенных и экспертизы научно-технических программ и крупных проектов.

Целесообразно создать Государственный фонд изобретений СССР, наделенный правами патентообладателя.

II. 4. Укрепление научно-технического потенциала

Для вывода советской науки на передовые позиции в важнейших направлениях развития науки и техники предстоит осуществить комплекс взаимоувязанных мероприятий по совершенствованию научно-технического потенциала, всемерному развитию системы образования и культуры. Это предполагает следующее.

Первое - опережающее развитие фундаментальных исследований - основы ускорения НТП, революционных преобразований в общественном производстве.

Это предопределяет необходимость создания благоприятной материальной, социальной и интеллектуальной среды, позволяющей привлекать для проведения фундаментальных исследований творчески наиболее одаренных ученых.

Важный аспект государственной политики в отношении фундаментальных исследований, вытекающий из их назначения и специфики, это необходимость поддерживать определенный их уровень на всех направлениях современной науки. Следует бережно относиться к сильным, сложившимся научным коллективам, сохранять их научный потенциал на уровне, достаточном для быстрого развертывания работ в каком-либо новом, неожиданно возникшем нетрадиционном направлении, а при необходимости обеспечивать опережающее развитие исследований.

Большое значение для развития фундаментальных исследований имеет установление тесных связей академической науки с высшей школой, что позволит улучшить подготовку кадров и активнее использовать при проведении фундаментальных исследований научный потенциал высшей школы.

Второе - современную политику в области отбора, подготовки, повышения квалификации и использования кадров для науки.

Необходимо сформировать эффективно функционирующую систему поиска и отбора талантливой молодежи, ее последовательной непрерывной подготовки к будущей творческой деятельности в школах и вузах и дальнейшее ее формирование в аспирантуре и докторантуре. В этих целях необходимо значительно расширить сеть специализированных школ, создаваемых при ведущих вузах страны, привлекать их научно-педагогический состав к преподавательской работе в этих школах.

Целесообразно ускорить процесс создания учебно-научно-производственных комплексов на базе вузов, академических и отраслевых научных организаций и предприятий, а также обеспечить широкое участие научных работников академического сектора науки, ведущих специалистов промышленности и общественных научных организаций в разработке учебных планов.

Следует создать приоритетные условия для подготовки на высоком уровне научных работников в ведущих направлениях НТП (и прежде всего, по государственным программам исследований), в том числе и путем дополнительного финансового и материально-технического обеспечения.

Необходимо расширить направление кадров в ведущие учебные и научные центры других стран для обучения и прохождения стажировки, создавать летние и зимние школы для повышения квалификации специалистов с приглашением крупных зарубежных ученых; организовать систематическое повышение квалификации работников на базе ведущих исследовательских центров, вузов и промышленных предприятий.

Перспективным представляется создание на базе известных научных центров крупных университетов и вузов с научно-техническими парками и создание научных центров на базе университетов, что обеспечит ротацию преподавательских и научных кадров и ликвидацию ведомственных барьеров между наукой и образованием.

Принципиально важной задачей является поднятие творческого духа науки, состязательности и общественного престижа ученого, создание условий для освоения эффективных методов творчества, рождения и развития подлинно плодотворных идей, поддержки настоящих научных лидеров, способных организовать вокруг своих идей коллектив единомышленников.

Предстоит разработать эффективные меры, стимулирующие отток части неперспективных для науки работников в другие сферы деятельности, и в частности, контрактную систему найма научно-технических кадров. Это позволит увеличить скорость ротации научных кадров и даст возможность поддерживать достаточно высокий темп ежегодного притока молодых ученых, обеспечит преодоление неблагоприятных тенденций в динамике возрастной структуры.

Сложившаяся ситуация в области эмиграции высококвалифицированных специалистов и ученых из СССР требует осуществления комплекса мер законодательного и организационно-экономического характера, включая:

- повышение престижа, улучшение оснащенности и условий труда научных работников, обеспечение телекоммуникационного доступа к международным банкам данных, расширение возможностей реализации результатов их научно-исследовательской деятельности;

- создание демократического порядка определения тематики и финансирования исследований, условий для индивидуальной научно-исследовательской деятельности;

- предоставление возможности выполнения советскими учеными и специалистами исследований, экспертиз, консультаций по контрактам с зарубежными фирмами с оплатой в иностранной валюте, публикаций научных трудов в зарубежных журналах, вступления в международные научные ассоциации, комитеты, клубы;

- установление льготных условий иностранным фирмам при создании в СССР исследовательских центров с совместной деятельностью иностранных и советских

специалистов (с оплатой частично в иностранной валюте);

- создание технополисов с улучшенными условиями жизни исследователей и их семей, свободных экономических зон, что позволит встроиться в реализацию международных программ;

- установление научных связей с бывшими советскими учеными и специалистами, работающими на Западе, включая организацию с их участием исследовательских групп.

Третье - полную модернизацию материально-технической базы науки, создание современной отрасли научного приборостроения.

Наряду с проведением эффективной инвестиционной политики в этой области необходимо в максимальной степени использовать возможности конверсии, передавая соответствующие оборонные предприятия и производства академическим и вузовским научным организациям для укрепления их опытно-экспериментальной базы.

Следует также сформировать в крупных научных и учебных центрах страны широкую сеть центров коллективного пользования научными приборами, обеспечивающих максимальное использование уникальных и дорогостоящих приборов, практиковать создание специализированных снабженческих фирм, ориентированных на оперативное обеспечение институтов, КБ и других организаций науки необходимыми материально-техническими ресурсами.

Важным направлением в политике формирования опытно-экспериментальной базы науки является технологическое и техническое перевооружение действующих опытных производств.

Четвертое - формирование и реализацию программы радикального преобразования статистики НТП, направленной на повышение ее достоверности, полноты, доступности, оперативности и гибкости. В этой программе необходимо предусмотреть:

- перестройку системы статистических показателей НТП в соответствии с проводимой в стране радикальной экономической реформой, а также международными стандартами и классификаторами, обеспечивающими возможность сравнительного анализа социально-экономического и научно-технического развития СССР и зарубежных стран;

- совершенствование статистической методологии в целях ее сближения с подходами и стандартами, принятыми в международной практике, включая классификацию стадий научной деятельности (фундаментальные и прикладные исследования, научно-технические разработки) и организацию соответствующего учета по каждой стадии;

- создание банков данных по поколениям техники для сравнительного их анализа с зарубежными образцами;

- расширение практики альтернативных расчетов и оценок показателей и международных сопоставлений социально-экономического и научно-технического развития страны, отраслей и регионов.

Пятое - организацию эффективно функционирующей государственной системы научно-технической информации (ГСНТИ), способствующей ускоренной передаче в производство научно-технических достижений, в том числе из оборонных отраслей промышленности.

В рамках ГСНТИ должна быть создана система анализа и оценки информации о достижениях и тенденциях развития отечественной и зарубежной науки и техники, подготовки прогнозно-аналитических материалов, используемых для формирования и проведения эффективной государственной научно-технической политики.

Необходимо создание информационной базы управления НТП, комплексное решение задач развития ГСНТИ на основе современных технических средств обработки информации и внедрения автоматизированной информационной технологии, в том числе обеспечивающей оперативный доступ к отечественным, зарубежным и международным банкам данных и к первоисточникам.

Предстоит также ускорить создание фактографических баз данных и обеспечить совершенствование каталожно-справочной информации для оценки технического уровня разрабатываемых техники, технологии и материалов.

II.5. Региональное управление НТП

Усиление экономической самостоятельности и укрепление суверенитета союзных республик диктует необходимость изменения их роли, расширения прав и ответственности в области управления научно-техническим прогрессом.

Это требует определенного перераспределения управленческих функций между центром, республиками, их территориальными (АССР, край, область) органами, отраслями, общественными организациями.

Можно выделить следующие наиболее характерные особенности регионального управления НТП.

Первое - в новых условиях республика (регион) самостоятельно разрабатывает и реализует научно-техническую политику, главными задачами которой становятся определение республиканских (региональных) научно-технических приоритетов, развитие научно-технического потенциала республики (региона), эффективное его использование в решении задач социально-экономического развития республики (региона) и реализации общесоюзных приоритетов.

Второе - основу планирования НТП в республике составят республиканские (региональные) научно-технические программы, учитывающие республиканские (региональные) особенности развития производительных сил. В случаях, когда реализация таких программ будет иметь определяющее значение для страны в целом, им может быть придан статус научно-технических программ общесоюзного уровня с соответствующим обеспечением, льготами и стимулами.

Общесоюзные и отраслевые приоритеты, научно-технические программы государственного и отраслевого

уровня должны определяться и разрабатываться совместно с республиканскими (региональными) органами управления. Республики будут осуществлять экспертную оценку проектов государственного значения, намечаемых к реализации на территории республики (региона).

Третье - мероприятия по реализации республиканской научно-технической политики финансируются из средств республиканского бюджета с привлечением средств местных бюджетов, собственных средств предприятий, объединений и организаций, централизованных фондов республиканских министерств (ведомств) и кредитов банков. Для финансирования фундаментальных исследований, проводимых в республике, используются ассигнования из союзного, республиканского бюджетов и других источников.

За счет средств союзного бюджета финансируются:

- исследования и разработки по приоритетным направлениям научно-технического прогресса, исследования, направленные на решение крупных межотраслевых проблем, имеющих общегосударственное значение.

За счет средств республиканского бюджета финансируются:

- научные исследования и разработки, выполняемые по заданиям республиканских научно-технических программ;

- фундаментальные исследования и исследования и разработки, выполняемые для развития народного хозяйства, культуры республики.

Четвертое - союзные республики самостоятельно решают все вопросы научно-технического развития республики (региона) за исключением тех, которые ими добровольно передаются союзным органам управления.

Республиканские (региональные) органы управления определяют и формируют состав и структуру органов управления НТП и сети научных учреждений, а также методы экономического регулирования научно-технической деятельности.

Пятое - республиканские (региональные) органы управления самостоятельно формируют политику по подготовке научных кадров для обеспечения республиканских (региональных) приоритетных направлений НТП и организуют их подготовку в вузах страны и республики (региона).

II.6. Совершенствование международного научно-технического сотрудничества

Для повышения темпов научно-технического прогресса решающее значение приобретает дальнейшее укрепление международного научно-технического сотрудничества, развитие новых его форм, активное использование международных научно-технических связей для развития отечественной науки и техники. В этих целях предстоит осуществить переход от преимущественно традиционных контактов (обменов, ознакомлений) к глубокому и комплексному сотрудничеству на основе таких эффективных форм, как научно-техническая и научно-производственная кооперация, совместные научно-исследовательские и производственные коллективы, лаборатории, консорциумы и т.п.

Это позволит создать благоприятные условия для совместного промышленного освоения результатов научно-технической деятельности.

В целях эффективного использования передового зарубежного опыта в ускорении научно-технического прогресса целесообразно:

- осуществлять организацию международных научно-технических связей по приоритетным направлениям научно-технического прогресса;

- преобразовать Комплексную программу научно-технического прогресса стран-членов СЭВ, а также другие межправительственные программы сотрудничества не только в части содержания и целей, но и механизма их реализации на основе рационального сочетания государственного регулирования и коммерческого интереса участников в

результатах сотрудничества;

- обеспечивать увязку результатов научно-технического сотрудничества с торгово-экономическим для создания условий расширения советского экспорта и диверсификации его структуры, повышения удельного веса в нем наукоемкой продукции;

- создавать условия для широкомасштабного сотрудничества на основе использования результатов оригинальных отечественных разработок, представляющих интерес для зарубежных партнеров, развить совместное предпринимательство в области науки и техники;

- обеспечивать активное участие советской науки и техники в решении глобальных, общечеловеческих проблем современности;

- создавать благоприятные политические, экономические и международно-правовые условия для эффективного участия советских предприятий, научных учреждений и других организаций в структуре мирохозяйственных связей;

- активно содействовать формированию рынка научно-технической продукции и услуг (патенты, "ноу-хау", лицензии), а также созданию нормативно-правового обеспечения в области научно-технических связей, патентно-лицензионной деятельности, обменов научно-технической и патентной информацией, охраны интеллектуальной и промышленной собственности и гармонизации его с нормативами, действующими в промышленно развитых странах и их региональных группировках, использованию международных стандартов и принятых в мировой практике принципов и форм деятельности в области сертификации.

При организации научно-технического сотрудничества по приоритетным направлениям НТП необходимо осуществлять глубокий анализ уровня и тенденций развития мировой науки и техники, учитывать научно-технические ориентиры и национальные приоритеты зарубежных партнеров, обеспечивать сопоставление научно-технических

приоритетов и потенциалов сотрудничающих сторон. Такой подход может стать стимулом развития широкой кооперации и специализации, а также явится основой для взаимовыгодного международного двустороннего и многостороннего сотрудничества. В результате появится возможность выхода совместно с зарубежными партнерами на международные рынки наукоемкой продукции.

Существующие инструменты сотрудничества (договорно-правовая база, смешанные межправительственные комиссии, отраслевые рабочие и экспортные группы) следует переориентировать на содействие решению приоритетных научно-технических проблем. Должно быть также обеспечено активное и разнообразное участие СССР в международных научно-технических и экономических организациях.

II.7. Правовое обеспечение НТП

Перестройка правового обеспечения НТП должна придать научно-техническому прогрессу качественно новый уровень, способствовать формированию правового государства и его эффективной деятельности в сфере НТП.

Следующие факторы являются определяющими для перестройки правового обеспечения НТП:

- укрепление правовых основ Советского государства, появление новых политических и организационных структур в СССР, готовящих законопроекты, принимающих законы, другие государственные решения (постоянно действующий Верховный Совет СССР, его комитеты и комиссии), развитие советской федерации и разграничение в этой связи компетенции Союза ССР и других субъектов федерации в области управления НТП;

- необходимость законодательного обеспечения социальной ориентированности НТП на создание новой техники и технологии, существенно облегчающих труд и повышающих его производительность, на создание мотиваций к творческой деятельности. При этом должны

быть созданы надежные правовые гарантии отсутствия вредных последствий НТП, нарушающих естественные условия жизнедеятельности человека, учитывающие требования экологического императива;

- необходимость законодательного обеспечения социальной защищенности рабочих и служащих при проведении конверсии. Должны быть созданы надежные правовые гарантии социальной защищенности трудящихся конвертируемых предприятий, своевременная и качественная профессиональная переподготовка кадров;

- переход к регулируемой рыночной экономике, в условиях которой будет осуществляться деятельность научно-исследовательских организаций, научно-производственных объединений, предприятий, кооперативов, развитие многообразных форм собственности, в том числе интеллектуальной, арендных отношений, системы налогообложения, ценообразования, финансово-кредитных отношений;

- демократизация в области управления НТП, широкое развитие самоуправления, государственно-общественных начал в руководстве развитием науки и техники, широкое участие в научном творчестве самостоятельных организаций, отдельных граждан, демонопользация научной деятельности;

- новое качество международного и межгосударственного сотрудничества в области НТП, особенно при решении глобальных проблем (экология, сырье, здравоохранение и т.п.), развитие договорно-правовой базы для международных научно-технических связей, возрастание роли международного права.

К основным направлениям перестройки правового обеспечения НТП относятся:

- обязательный учет органичного взаимовлияния НТП и экономической реформы в системе законодательных актов, связанных с осуществлением экономической реформы, ускорением НТП, стимулирование экономического сотрудничества научных организаций и предприятий

(объединений) в создании конкурентоспособной продукции;

- законодательное закрепление государственной научно-технической политики, в том числе определение приоритетных направлений НТП, источников финансирования развития науки и техники, создание правового обеспечения формирования и управления государственными, региональными и отраслевыми научно-техническими программами;

- разработка и принятие перечня законов, являющихся правовой основой для осуществления конверсии и перехода к эффективному государственно-общественному механизму ее регулирования;

- разработке нового правового статуса инженера, научного работника, научно-исследовательской организации, правового обеспечения научно-технической творческой деятельности отдельных граждан, в том числе определение правового положения руководителей программы, направлений, проектов, совершенствование системы оплаты труда в сфере НТП, введение контрактной системы организации научных исследований, создание условий для предпринимательства в сфере науки и техники;

- создание правового обеспечения организации и деятельности различных научных центров, межотраслевых научно-технических комплексов, научно-производственных объединений, ассоциаций, концернов, консорциумов, акционерных обществ в области НТП;

- разработка правовых основ определения экологической чистоты научно-технических объектов;

- совершенствование законодательства об интеллектуальной и промышленной собственности;

- разработка правовых актов, устраняющих монополизм в научно-технической деятельности, предоставляющих возможности для инициативного формирования малых организаций на основе интеллектуальной собственности, устанавливающих порядок создания и функционирования инновационных фондов, организации конкурсов, проведения

научных экспертиз;

- создание нового законодательства для эффективного международного и межгосударственного сотрудничества в области НТП, координации экспортно-импортной политики в области НТП;

- совершенствование правотворческого процесса в сфере НТП. Необходимо повысить юридическую силу актов, составляющих правовое обеспечение НТП, сократить ведомственное нормотворчество в этой области, расширить юридическую самостоятельность конкретных участников отношений в сфере НТП путем широкого применения договорных форм регулирования этих отношений.

Законодательство в сфере НТП должно ставить надежные препоны возможным вредным последствиям НТП, прежде всего экологически неблагоприятным.

Важнейшим средством реализации основных направлений перестройки правового обеспечения НТП явится система первоочередных законодательных актов, направленных на ускорение НТП и подготовленных в соответствии с поручением второго Съезда народных депутатов СССР. Перечень этих актов прилагается к Концепции.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

переоочередных законодательных актов,
направленных на ускорение научно-технического
прогресса

1. Закон СССР о государственной научно-технической политике

Краткое содержание:

Порядок определения приоритетных направлений научно-технического прогресса, источников финансирования развития науки и техники, формирование научно-технических программ (государственных, отраслевых, региональных) и управление ими, организация конкурсов, проведение экспертиз, сочетание государственных и общественных начал в управлении НТП, антимонопольные меры, организация научно-исследовательской деятельности в условиях регулируемой рыночной экономики.

Краткое обоснование:

Закон необходим для создания демократического порядка определения государственных научно-технических приоритетов, финансирования исследований, прежде всего фундаментальных, установления оптимального сочетания государственных и общественных начал в управлении НТП, решения иных принципиальных вопросов проведения современной государственной научно-технической политики в условиях регулируемой рыночной экономики.

2. Дополнения в проекты законодательных актов, необходимые для правового обеспечения радикализации экономической реформы в части, касающейся научно-технического прогресса.

Краткое содержание.

Законодательные акты, связанные с радикализацией экономической реформы, должны содержать положения, направленные на решение вопросов научно-технического развития в соответствующих областях народного хозяйства.

Краткое обоснование.

Органичное взаимопроникновение научно-технического прогресса и экономической реформы должно получать практическую реализацию в системе законодательных актов, связанных с осуществлением экономической реформы.

3. Дополнение Закона СССР о единой налоговой системе в СССР

Краткое содержание:

Закрепление льготного налогообложения, позволяющего создать благоприятные условия для ускорения научно-технического прогресса, повышающего восприимчивость предприятий к освоению научно-технических достижений.

Краткое обоснование:

Подготовленная редакция Закона не имеет необходимых положений, обеспечивающих создание условий для ускорения научно-технического прогресса, восприимчивости производства к научно-техническим достижениям, не решает вопросов льготного налогообложения научных организаций.

4. Закон СССР об интеллектуальной собственности

Краткое содержание:

Закрепление нового комплекса прав, возникающих в сфере творческой научно-технической деятельности при создании и использовании научно-технических достижений.

Краткое обоснование:

Совершенствование правового регулирования в сфере интеллектуальной собственности является необходимым для эффективной реализации результатов творческой научно-технической деятельности, формирования новых экономических отношений по всему инновационному циклу: "научные исследования, разработки - производство - сбыт - потребления".

5. Законы СССР о промышленной собственности.

Готовятся:

Закон СССР о товарных знаках;

Закон СССР о промышленных образцах;

Закон СССР о рационализаторстве;

Закон СССР о Патентном суде.

Подготовлен и находится на рассмотрении в Верховном Совете СССР Закон СССР "Об изобретательстве в СССР".

Краткое содержание:

Законодательные акты, регулирующие отношения, возникающие в сфере промышленной собственности, усиливающие ее правовую охрану.

Краткое обоснование:

Необходимо создать законодательную основу для развития изобретательства, установления и обеспечения прав изобретателей, усиления правовой охраны промышленной собственности.

6. Закон СССР о научно-исследовательской организации

Краткое содержание:

Закрепление творческого научного коллектива, работающего на договорных условиях, в качестве основного звена НИО, интеллектуальной собственности как экономической базы НИО, приведение в соответствие с новой системой хозяйствования нормативных актов о научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических организациях, порядок создания и функционирования малых научных коллективов, участие на договорных началах в научно-исследовательской деятельности иностранных партнеров.

Краткое обоснование:

Действующий Закон СССР о государственном предприятии не является надлежащей правовой основой для регулирования деятельности научных организаций.

7. Закон СССР об инновационной организации

Краткое содержание:

Создание и функционирование различных инновационных фондов, внедренческих, инженерных центров, центров НТТМ и т. п.

Краткое обоснование:

Возрастающий отрыв фундаментальных исследований от прикладных, научных разработок от потребностей производства диктует необходимость создания новой формы организации - инновационной, главной задачей которой будет научное, инженерное, внедренческое посредничество.

8. Дополнения и изменения в Основы гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик в части, касающейся договоров в сфере науки и техники

Краткое содержание:

Дополнения и изменения должны стать правовой основой в договорных отношениях, учитывающей новые условия хозяйствования в научно-исследовательской, опытно-конструкторской, проектной работах.

Краткое обоснование:

Действующее законодательство не регулирует должным образом договорные отношения в сфере науки и техники, устарело, имеет пробелы.

9. Закон СССР о статусе научного работника

Краткое содержание:

Повышение престижа и улучшение условий труда научных работников, расширение возможностей реализации результатов своей научно-исследовательской деятельности в государственном управлении, народном хозяйстве, создание условий для индивидуальной научной деятельности, усиление гарантий против нерационального использования труда научных работников, введение судебного порядка рассмотрения споров об увольнении научных работников, ответственность научных работников, расширение доступа к научной деятельности, введение контрактной системы организации научных исследований.

Краткое обоснование:

Отсутствие на законодательном уровне единого нормативного акта, регулирующего статус научного работника, является фактором, сдерживающим творческую активность научных работников, отрицательно влияющим на темпы научно-технического прогресса, международное научно-техническое сотрудничество.