

●  
ФОНД  
«ИНИЦИАТИВА»

●  
СЕРИЯ  
АКТУАЛЬНЫЕ  
ПРОБЛЕМЫ  
РАЗВИТИЯ  
ЗЕЛЕНОГРАДА

●  
ВЫПУСК 2  
●

# Город Зеленоград— что в будущем?

(По материалам проекта «Технополис»,  
разработанного коллективом АН СССР.

Руководитель к.э.н. с.н.с. ЦЭМИ  
тов. Глазьев С. Ю.)

ЗЕЛЕНОГРАД  
ноябрь 1989 г.



## ГОРОД ЗЕЛЕНОГРАД — ЧТО В БУДУЩЕМ?

Нынешнее экономическое положение Зеленограда, на первый взгляд, представляется вполне благополучным. Самые высокие в Москве темпы роста объемов промышленного производства, значительные объемы выделяемых капитальных вложений, высокий научно-технический потенциал выгодно характеризуют город как признанный центр высоких технологий. До сих пор он считался и считается флагманом советской электронной промышленности. Зеленоград, собственно, и создавался четверть века назад как крупнейший центр электроники, располагающий уникальной производственной, научной и учебной базой, рассчитанный на максимальные удобства и комфорт для его жителей.

Нужны ли городу какие-либо радикальные преобразования, коль скоро все обстоит так благополучно?

Как показывает мировой опыт, формирующийся, увы, без участия СССР, электроника, являющаяся «хлебом» зеленоградцев, — это та область, где конкуренция оказывается исключительно жесткой, развитие — паразитально быстрым, а темпы внедрения нововведений — невиданными прежде в мировой истории. В этих условиях поддержание выпуска существующих продуктов на прежнем уровне, низкие темпы обновления продукции являются объективно неприемлемыми и даже губительными.

В то же время в СССР с момента своего зарождения, электронная промышленность находилась за своего рода экономическим «железным занавесом», оберегавшим ее от какой-либо конкуренции. Растущее отставание советской электроники надежно камуфлировалось государственной монополией внешней торговли, порождая обманчивое чувство самоуспокоенности и преуспеяния, а в результате продукция советской микроэлектроники сейчас уже не выдерживает никакой конкуренции даже в сравнении со странами, которые мы по привычке свысока называем «развивающимися». Однако, речь идет не только об изолированности этой важнейшей отрасли науки и производства от мировых тенденций раз-



вития, кооперирования, разделения труда. До сих пор отсутствовала и конкуренция отечественных производителей. Более того, под прикрытием плановой идеологии в стране насаждался, культивировался и воспроизводился дефицит, как образ экономической жизни. В этих условиях не только отсутствовали какие-либо стимулы к совершенствованию продукции, за исключением прямого приказа, но и складывались «навыки» пренебрежения качеством и необходимостью научно-технического обновления.

Совершенствование действующего в СССР хозяйственного механизма идет в настоящее время по пути развития рыночных отношений, базирующегося на росте самостоятельности и стимулировании экономической инициативы предприятий, ориентации их деятельности на потребителя. Это порождает новое для нас явление — рыночную конкуренцию. И первая серьезная область, где следует ожидать ее наиболее скорого и резкого проявления — это электроника. Пренебрежение вопросами соотношения спроса и предложения, качества и потребительских свойств продукции может привести к тому, что появление конкурентов и насыщение рынка будут замечены предприятиями слишком поздно, что пагубно скажется на их деятельности.

Конкуренция в электронной промышленности в нашей стране будет развертываться в первую очередь между традиционной продукцией государственных предприятий и объединений и продукцией лучших зарубежных фирм, которая будет активно импортироваться (кооперативами, совместными предприятиями, внешне-торговыми объединениями), учитывая исключительно благоприятное соотношение цен и валютных курсов.

Таким образом, будущее Зеленограда в свете вероятных последствий развития экономической реформы в стране и обострения международной конкуренции (в том числе, и на внутреннем рынке) выглядит не слишком радужно. Развитие экономической реформы и либерализация внешнеэкономических отношений происходит вне зависимости от ситуации в Зеленограде. Совершенно очевидно, что к изменению условий хозяйствования необходимо готовиться, заранее предотвращая обострение существующих и возникновение новых проблем в связи с неизбежно предстоящими изменениями. Эта подготовка должна вестись по нескольким направлениям: восприятие и активное использование новых организационно-хозяйственных форм, интенсивное подключение предприятий Зеленограда к международной кооперации, разработка и осуществление четкой, увязанной по времени и мероприятиям, совместной перспективной программы научно-технического развития предприятий Зеленограда и т. д.

Далее. Не является секретом и тот факт, что благополучие предприятий промзоны Зеленограда во многом (если не сказать сильнее) обусловлено выполнением масштабных заказов оборонной промышленности. Значительная доля производства в городе приходится на специализированную научно-техническую продукцию (идущую, прежде всего, на оборону). В отношении этих работ Зеленоград является монополистом и острая конкуренция здесь маловероятна. Выбор производителя подобной продукции при этом лишь в последнюю очередь связан с экономическими соображениями и критериями. Однако, перспектива общего сокращения объемов такого рода заказов становится в настоящее время более чем реальной. В первую очередь это связано с конверсией, сокращением военных расходов, общим курсом на экономию государственных средств. Таким образом, в данной сфере производства можно ожидать только сокращения или, в лучшем случае, сохранения прежнего объема заказов. В то же время, нормальное развитие сосредоточенного в городе производства требует постоянного увеличения объемов качества и разнообразия производимой продукции (что является абсолютно естественным для электроники, как отрасли науки и производства). Это относится как к производству широкого ассортимента продуктов производственного назначения, так и к такой, относительно новой для Зеленограда сфере, как производство товаров народного потребления. Совершенно очевидно, что и с этой точки зрения будущее города, во-первых, связано с постепенной утратой указанного особого статуса, и, во-вторых, как следствие, с необходимостью оперативной интеграции в происходящие в стране экономические преобразования. Все большее значение для предприятий Зеленограда станут играть экономические критерии, характеризующие их деятельность, экономическая оценка производимой ими продукции. Это, в свою очередь, потребует резкого обновления и расширения ее ассортимента, повышения требований к ее качеству и соответствию последнего хотя бы (!) среднему мировому уровню. Очевидно, что понимание этих процессов, их учет как в текущей, так и в перспективной деятельности предприятий Зеленограда, уже сегодня становятся их насущнейшей задачей, непременным условием будущей успешной их деятельности.

И последнее. Все эти процессы не могут происходить в изолированной среде. Речь здесь идет не о месте Зеленограда в экономической системе страны, но, прежде всего, о социальной среде и социальной инфраструктуре. Жителям Зеленограда нет нужды еще и еще раз напоминать об остро стоящих здесь вопросах обеспеченности жильем, совершенствования сферы обслуживания,

участия населения в управлении социально-экономическим развитием региона и т. д., и т. п. Решение этих важных проблем возможно лишь в комплексе с организационно-хозяйственной реорганизацией предприятий Зеленограда.

Фондом «Инициатива» с участием сотрудников Академии Наук разработана концепция комплексной проблемы преобразования условий хозяйствования и жизнедеятельности населения в Зеленограде: ПРОГРАММА «ТЕХНОПОЛИС». Ее главная цель — создание в городе благоприятных условий для научно-технического творчества, более полного удовлетворения материальных и духовных потребностей жителей города, для экономического, материально-технического и социального развития региона в соответствии с принципами радикальной экономической реформы. Важной народнохозяйственной целью программы является также ускорение научно-технического развития таких ведущих отраслей, как микроэлектроника и информатика, повышение конкурентоспособности продукции и технического уровня советских предприятий, действующих в этих отраслях, их эффективная интеграция в международное разделение труда.



## ТЕХНОПОЛИС — ЧТО ЭТО ТАКОЕ?

Идея создания технополисов, как региональных центров высшего технологического уровня, позволяющих на основе специализации, концентрации и поощрения усилий в области НИР, промышленного освоения их результатов, соединенных с четко проработанными стратегиями регионального развития, осуществлять прорыв в новые сферы деятельности, переход на качественно новый уровень развития в традиционных сферах НИР и производства, получила в настоящее время заслуженное признание во всем мире.

Реализация этой идеи базируется, с одной стороны, на стратегии модернизации народнохозяйственного комплекса, реконструкции существующих и создании новых отраслей промышленности, на основе интенсивного развития и ускоренного внедрения в этой сфере новой, прогрессивной технологии. С другой стороны, реализация этих процессов связывается с консолидацией интересов народнохозяйственного уровня, интересов и возможностей специализированного развития отдельных регионов и эффективной организацией производства на их территории как органической части всего народного хозяйства, в форме комплексного социально-экономического развития этих регионов. Технополисы возникают тем самым на базе региональных структур, интегрируясь в них и обеспечивая их радикальное преобразование.

Выбор того или иного региона в качестве «строительной площадки» технополиса во многом определяется специализацией региональной экономики, квалификацией и профессиональной ориентацией населения, и, несомненно, потенциальными возможностями, которые эти факторы открывают для реализации глобальных социально-экономических целей, стоящих перед страной (для СССР — это, в частности, ликвидация отставания в области электроники).

Создание технополиса на территории страны — это элемент проводимой государством экономической и научно-технической политики, которая претворяется в жизнь через региональные

программы развития, которые реализуются, при общем руководстве и разносторонней поддержке «центра», усилиями местных органов власти. При этом государство стремится в рамках этих программ в максимальной степени использовать экономический потенциал региона, всемерно поощряя развитие промышленности на его территории, способствуя его социально-экономическому развитию.

Реализация этой государственной политики может (и должна) сопровождаться предоставлением целого ряда льгот и стимулов, выполняющих роль экономических регуляторов, обеспечивающих форсированное осуществление проекта. К ним, прежде всего, следует отнести налоговые льготы, стимулирующие субсидии и финансовые стимулы. Здесь и ускоренная амортизация основных фондов; и льготное, под низкие проценты, кредитование, которое может осуществляться, в том числе, под разработку новых технологий (НИР, НИОКР); льготные тарифы платежей за использование энергии, природных ресурсов; государственное субсидирование капиталовложений в сооружения, оборудование, НИР и НИОКР, социальную инфраструктуру; льготный режим амортизации зданий и сооружений; даже снижение на территории региона действующих в стране ставок налогов с населения и т. п.

Вполне допустимым и желательным при этом является привлечение и активное использование иностранных инвестиций, знаний, технологии, опыта, в форме совместного предпринимательства, поскольку это — один из эффективных способов создания отвечающей мировым стандартам инфраструктуры.

Условия, являющиеся ключом к успеху, высокой эффективности функционирования технополиса, могут выполнять роль важнейших критериев, по которым следует оценивать перспективность и приемлемость той или иной региональной программы создания технополиса. Среди них можно назвать следующие:

1. Явно выраженная научная и производственная ориентация (специализация) региона.
2. Развитая сеть центров научных исследований.
3. Участие научных центров и предприятий региона в проектах, имеющих народнохозяйственное значение.
4. Тесные связи науки и производства.
5. Способность проведения венчурных (рисковых) исследований и разработок.
6. Наличие большого числа квалифицированных специалистов, руководителей и работников.

7. Активность, широкий кругозор и творческая деятельность местных органов власти.

8. Наличие развитой социальной и коммунальной инфраструктуры, благоприятных условий, способствующих творческой и эффективной работе.

Наряду с этими критериями возможности и целесообразности создания технополиса можно назвать целый ряд других, оценивающих «техническую» осуществимость проекта:

9. Близость крупного города, способного взять на себя заботу о коммунальном хозяйстве, бытовых условиях населения, или наличие собственных возможностей.

10. Близость транспортных узлов, доступность всех видов транспорта.

11. Комплексная и рациональная планировка и размещение промышленных и жилых зон.

12. Развитая коммуникационная и информационная сеть.

13. Близость культурных центров.

14. Сроки реализации проекта.

15. Консолидация всех заинтересованных сторон в процессе планирования и реализации перспективных направлений комплексного развития региона.

Оценивая комплекс условий, существующих в Зеленограде, легко убедиться, что он удовлетворяет практически всем перечисленным критериям за исключением последнего.

Решающим деструктивным фактором, воспрепятствовавшим в свое время эффективному претворению в жизнь идеологии создания специализированного научно-производственного комплекса (или технополиса) на базе Зеленограда явилось именно несовершенство экономических отношений, действующего хозяйственного механизма, которое не позволило эффективно интегрировать, соединить воедино сконцентрированные в регионе огромные материальные, людские и информационные ресурсы. Не существовали или находились «под запретом» («лозунговая» организация экономики!) те прогрессивные хозяйственные формы, которые могли бы дать жизнь, адекватное развитие этому, в какой-то мере искусственно созданному, экономическому и научному потенциалу. Сюда надо добавить и диктат министерств и ведомств, которые руководствуясь своими (а не народнохозяйственными) интересами и «правилами игры», существовавшими в «лозунговой экономике», одни только и выражали «истину в последней инстанции», уводя отечественную электронику в сторону от мировых тенденций ее развития. В итоге — разобщенность, изо-



лированность предприятий г. Зеленограда, «натуральное» ведение ими своего хозяйства, отсутствие объединяющей их генеральной линии, Программы, развития своей отрасли, «отлученность» от международной кооперации, потери в социальной сфере и многое другое. Иными словами, нереализованным оказался единственный, но очень важный критерий, по которому г. Зеленоград, как первый отечественный технополис, «не состоялся». В отсутствие возможностей полной реализации идеологии проекта, или, иначе говоря, в условиях «закрытости» или неразработанности адекватных ей хозяйственных форм, отсутствия предпосылок их использования, требования этого критерия и не могли быть выполнены.

Таким образом, суть ПРОГРАММЫ «ТЕХНОПОЛИС» заключается в том, чтобы, во-первых, модифицировать исходную концепцию развития и всего региона в целом, модернизировать ее в соответствии с требованиями сегодняшнего дня и мировыми тенденциями развития электроники, учитывая при этом и наше вопиющее отставание в этой области. Необходима тем самым комплексная программа осуществления научно-технических, экономических и социальных мероприятий, способных обеспечить реализацию целей проекта. И, во-вторых, необходимым условием этого будет использование эффективных хозяйственных форм, в которых эти мероприятия будут реализовываться. Допустимыми и желательными для внедрения и широкого использования в рамках ПРОГРАММЫ будут те из них, которые в состоянии способствовать интенсификации выполнения поставленных задач, основываясь на принципах, реализация которых обеспечит самостоятельность и творческую активность предприятий и трудящихся города, позволит организовать и стимулировать их деятельность в направлении эффективного использования научно-технического и экономического потенциала региона, облегчит их участие в решении существующих здесь комплексных социально-экономических проблем.



## КАКИЕ ЗАДАЧИ РЕШАЕТ ПРОГРАММА «ТЕХНОПОЛИС»?

Решение проблем социально-экономического развития г. Зеленограда в рамках ПРОГРАММЫ «ТЕХНОПОЛИС» предполагает осуществление целого ряда взаимосвязанных задач, которые могут быть условно разбиты на три группы: экономические и научно-технические, социальные, организационные.

### I. Экономические и научно-технические задачи программы

1) Первая группа задач связана с созданием общих благоприятных условий для развития предпринимательства в сфере высоких технологий. Сюда относятся:

— создание правовых условий развития предприятий на основе различных форм собственности советских и иностранных граждан и организаций;

— создание сети институтов, обеспечивающих предпринимательскую деятельность в сфере высоких технологий (банки, акционерные общества, торговые дома, консультационно-информационные фирмы и т. д.);

— стимулирование инновационной и предпринимательской активности в сфере высоких технологий (установление налоговых льгот, организация системы льготного и рискованного кредитования перспективных исследований, разработок, затрат на освоение новой техники и технологии и т. д.).

Социально-экономическая среда технополиса, благоприятная для развития инновационного предпринимательства и научно-технического творчества, должна строиться с учетом развития в стране рыночных отношений, в том числе — и в сфере организации хозяйственной и инновационной деятельности.

Для создания такой среды необходимо обеспечение соответствующих правовых и экономических условий, и прежде всего — возможностей использования разнообразных форм предпринимательства в сфере высоких технологий — на основе государствен-

ной, коллективной и личной собственности, а также собственности иностранных граждан и организаций. Здесь прежде всего имеется в виду создание новых и реорганизация действующих предприятий на акционерных началах.

2) Вторая группа задач связана с реорганизацией действующих в Зеленограде предприятий. Она включает в себя:

- выбор наиболее рациональных и эффективных форм организации каждого предприятия (акционерная, арендная, кооперативная, совместное предпринимательство и т. д.);
- подготовку предприятий к реорганизации;
- обеспечение конкурентоспособности их продукции.

Очевидно, что создание благоприятной для предпринимательства экономической среды в технополисе зависит от выбранных форм реорганизации предприятий Минэлектронпрома. Определение форм их дальнейшей деятельности во многом предопределяет формирование условий хозяйствования и жизнедеятельности населения в городе. Сохранение традиционных форм их административного подчинения министерству не позволит сколько-нибудь существенно изменить экономическую среду и условия хозяйствования в регионе.

Общей основой реорганизации государственных предприятий электронной промышленности должна стать акционерная форма хозяйствования, являющаяся высокоэффективной формой организации крупного производства. Акционерные объединения могут создаваться в разнообразных формах — в виде концернов, консорциумов, синдикатов и прочих — в зависимости от сложившихся и предвидимых условий деятельности и предпочтений их участников.

Этот шаг позволяет создать организационно-финансовую основу для решения задач, которые ставятся перед проектом социально-экономического преобразования предприятий Зеленограда:

1. Обеспечивается вывод предприятий из-под административного подчинения министерства. Планы производственного и технологического развития утверждаются акционерами самостоятельно без какого бы то ни было согласования с вышестоящими органами. Влияние государства (министерства) базируется исключительно на экономических методах.

2. Появляется дополнительный и весьма значительный источник финансирования производственного развития. Поскольку продукция, выпускаемая предприятиями зоны, является пока остродефицитной, то под возможность получить одновременно с

акциями общества и право на внеочередное приобретение продукции общества можно привлечь значительное число пайщиков.

3. При организации акционерных обществ на базе нескольких предприятий возможен пересмотр их организационного обособления, которое на сегодня не является оптимальным. Два или несколько государственных предприятий могут слиться в одно акционерное общество в случае, если для этого существуют технологические и производственные предпосылки.

4. Акционерная форма ориентирует участников общества на сбережение, на экономический эффект будущих периодов. Покупка акций производится с целью надежного вложения денег на длительную перспективу. Решение о распределении прибыли принимают заинтересованные в будущем общества люди, которые уже вложили в него определенные средства. Так как предприятиям Зеленограда, по-видимому, предстоит наращивать объемы вложений, то этот момент в выборе акционерной формы является чрезвычайно актуальным.

В число акционеров обществ, организующихся на базе государственных предприятий Зеленограда, наряду с организациями, местными Советами и т. п., предполагается пригласить как работников этих предприятий, так и всех граждан, проживающих на территории региона.

3) Третья группа задач связана с созданием условий для активного осуществления предприятиями Зеленограда внешнеэкономической деятельности.

Развитие наукоемких производств в технополисе невозможно без их эффективной интеграции в международное разделение труда, без участия в межстрановом обмене лицензиями и ноу-хау, без технологической кооперации с фирмами-лидерами в соответствующих областях. В рамках программы «Технополис» предполагается расширение внешнеэкономических контактов советских наукоемких предприятий и организаций, расположенных в зоне технополиса. Это должно, в частности, коснуться упрощения административных процедур, опосредующих участие во внешней торговле.

По мере развития технополиса следует расширять возможности и для непосредственного участия иностранных фирм, банков, страховых компаний в хозяйственной деятельности региона. Непременным условием для такого участия должна стать принадлежность ввозимого капитала к сфере высоких технологий.

Предполагается разрешить также советским предприятиям и организациям, а также совместным предприятиям, зарегистрированным в зоне технополиса, производить оплату труда совет-

ских специалистов из заработанных средств в инвалюте с перечислением на соответствующие счета в банке.

4) Четвертая группа задач связана с обеспечением экономической самостоятельности региона технополиса. Она включает в себя:

- обеспечение единых условий предпринимательской деятельности в регионе;

- разработку и реализацию региональной научно-технической политики;

- введение соответствующей рыночной организации производства системы взаимоотношений предприятий и органов местного самоуправления (установление рациональной системы местного налогообложения, платежей за использование земельных, водных и других природных ресурсов, загрязнение окружающей среды);

- рационализацию экономических и административных взаимоотношений с органами государственной власти (союзным, республиканскими, Москвы и Московской области).

## II. Социальные задачи программы

Программа «Технополис» предусматривает осуществление широкого комплекса мероприятий по созданию в Зеленограде условий жизнедеятельности, достойных свободной и гармонично развитой личности, а также новым условиям хозяйствования. Этот комплекс включает в себя изменение всех сфер обслуживания населения: жилищной, бытовой, образовательной.

Технополис должен одним из первых порвать с застойной практикой длительного закрепления кадров, перейти на систему временных контрактов, заключаемых на строго конкурсной основе. Это потребует наряду с отменой административного распределения жилья и поэтапной ликвидацией системы прописки введения новых форм найма и покупки жилья.

Необходимо также осуществление широких преобразований в сфере торговли и бытового обслуживания населения. Целесообразно перевести предприятия данного сектора на арендный подряд, разрешив также их выкуп в личную собственность заинтересованных граждан. Следует также стимулировать создание новых предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания на основе разнообразных форм собственности.

Совершенствование системы образования должно быть нацелено на решение трех задач: во-первых, дать будущему специалисту благоприятную возможность для выхода в другие области

знания и особенно на стыки естественных, технических и общественных наук, где собственно проходит магистральный путь социально-экономического и научно-технического прогресса; во-вторых, дать специалисту интеллектуальный потенциал для непрерывного самообразования и самосовершенствования на протяжении всей трудовой деятельности; в-третьих, воспитать самостоятельность, высокую деловую активность и современную производственную культуры.

### III. Организационные мероприятия программы

Сегодня Зеленоград — один из районов Москвы. В перспективе это может стать тормозом для реализации программы «Технополиса». Главные усилия должны быть направлены на создание принципиально нового статуса Зеленограда как особой экономической зоны, возможно, с введением в перспективе союзного подчинения.

Реализация концепции преобразования условий хозяйствования и жизнедеятельности населения в Зеленограде требует создания соответствующих организационных структур управления, принятия специальных законодательных актов, проведения комплекса социальных, политических и организационно-экономических мероприятий. Организационное обеспечение программы преобразования условий хозяйствования и жизнедеятельности населения в Зеленограде включает:

- создание специальной системы централизованного стимулирования развития технополиса;
- создание правовых условий для развития разнообразных форм предпринимательской деятельности и научно-технического творчества в сфере высоких технологий;
- реорганизацию действующих в Зеленограде предприятий с целью обеспечения их эффективной деятельности в новых условиях хозяйствования;
- рационализацию структуры органов местного самоуправления, приведение ее в соответствие с новыми правовыми условиями хозяйственной и политической деятельности;
- осуществление жилищной реформы;
- введение системы местного налогообложения действующих в регионе предприятий;
- введение комплексной системы защиты окружающей среды;
- принятие социальных программ по компенсации нуждающимся группам населения роста стоимости жизни.

Правовое обеспечение реализации программы «Технополис» включает в себя принятие законодательных актов (Постановление Совета Министров, Постановления местных органов власти), рег-

ламентирующих особые условия хозяйственной деятельности в Зеленограде, а также утверждение положений о предприятиях и организациях, действующих в технополисе, их уставов и др. правовых актов.

Функции органа государственной власти по реорганизации существующих предприятий, а также по контролю за эффективным расходованием средств, выделяемых на осуществление целевых государственных программ развития технополиса делегируются наблюдательному совету. В функции наблюдательного совета входят:

- утверждение положений о формах хозяйственной деятельности, допускаемых на территории технополиса, но законодательно не установленных для всей страны в целом;
- утверждение проектов реорганизации форм хозяйственной деятельности, существующих в Зеленограде государственных предприятий МЭПа;
- контроль за эффективностью расходования государственных средств, выделяемых на развитие технополиса.

Для решения задач развития технополиса создается фонд развития технополиса. Источником образования средств этого фонда являются добровольные взносы предприятий и организаций, а также часть средств, собираемых по общесоюзному и местным налогам. Распределение средств фонд осуществляет под воплощение конкретных программ, реализуемых заинтересованными организациями и отвечающих задачам развития технополиса.

Такой подход обеспечивает тесную интеграцию территориальных и производственных звеньев технополиса.

Важные функции по обеспечению развития технополиса ложатся на местные советы. Среди них:

- развитие сети платных услуг в сфере торговли и бытовых услуг;
- разработка и внедрение системы местного налогообложения;
- оценка территории, разработка и внедрение системы платежей за использование земли и природных ресурсов;
- разработка комплексной системы охраны окружающей среды, включающей платежи и штрафы за ее загрязнение;
- разработка и внедрение системы индексации стоимости жизни и социальных программ, компенсирующих снижение реальных доходов населения с фиксированными и низкими доходами;
- повышение эффективности работы органов правопорядка;
- рационализация пространственных организаций и обеспечения эффективных планировочных решений размещения технополиса.

Результат осуществления программы «Технополис» во многом определяется продуманностью выбора последовательности и скорости преобразований.

Осуществление программы создания условий хозяйствования и жизнедеятельности населения Зеленограда должно быть постепенным. Преобразования не должны приводить к кризисам недопроизводства, появлению безработицы, взрывам социальной напряженности. Их проведение естественным образом распадается на три этапа:

1990 — 1991 гг. — формирование новых организационно-экономических структур;

1991 — 1992 гг. — введение новых условий хозяйствования и жизнедеятельности населения в регионе технополиса, становление поддерживающих их организационно-экономических структур;

1993 г. — экономическое, научно-техническое и социальное развитие технополиса в новых условиях хозяйствования и жизнедеятельности населения.

Разумеется, реализации программы должен предшествовать подготовительный этап ее разработки, обсуждения, подготовки и утверждения соответствующих нормативных актов на разных условиях управления. В основном этот этап должен быть завершен к лету 1990 г.

Начиная с первого этапа, производится также разработка программ преобразования условий жизнедеятельности населения в регионе технополиса и их реализация в части вновь создаваемой инфраструктуры. Горисполкомом разрабатываются программы, осуществляются необходимые для их выполнения работы (оценка территории, определение ущерба от загрязнения окружающей среды, инвентаризация жилого фонда, социологические исследования и т. п.), проводится их общественное обсуждение и принятие, укрепляются правоохранительные органы.

Развитие инновационной и предпринимательской активности в технополисе будет сопровождаться ростом доходов занятых на предприятиях высокой технологии. В условиях рыночной экономической среды повышение их платежеспособного спроса будет стимулировать развитие сферы обслуживания и повышение доходов занятых в ней людей. Однако, наряду с улучшением качества обслуживания населения и ростом предложения товаров народного потребления возможен также рост стоимости жизни в регионе технополиса. Он будет выражаться как в повышении общего уровня цен, так и в расширении сфер платных услуг, которые, хотя и были неудовлетворительного качества, но предоставля-



лись населению бесплатно: медицинских, образовательных, жилищных и других.

Необходимо ввести в регионе технополиса индексацию роста стоимости жизни. Возможное снижение реальных доходов населения должно быть компенсировано на основе разработки и реализации соответствующих целевых программ. Наиболее предпочтительной формой такой компенсации является целевое дотирование потребителей, сталкивающихся с падением реальных доходов. Такое целевое дотирование может быть осуществлено при помощи введения в хозяйственный оборот распределяемых среди нуждающихся групп населения бонов, играющих роль денежных знаков при покупке соответствующих товаров народного потребления. Сумма бонов, выдаваемых на руки каждому потребителю соответствующей социальной группы, определяется исходя из необходимости компенсации превышения роста стоимости жизни над ростом доходов и рациональных норм потребления по товарным группам. Указанные бонусы являются именными и выполняют функцию денежных знаков при оплате определенных групп товаров народного потребления. Предприятия сферы услуг и общественного питания обменивают полученные от населения бонусы на денежные знаки в соответствии с фиксированной в них суммой дотаций.

Введение такой системы компенсации позволит снять неизбежно возникающую в связи с ростом стоимости жизни социальную напряженность. Разработка и финансирование компенсационных программ должна осуществляться местными органами власти за счет средств, собираемых посредством местных налогов.

В результате реализации данной программы и при условии дальнейшего продолжения экономической реформы и развития в стране рыночных отношений в Зеленограде через 3—4 года может быть создана здоровая экономическая среда, благоприятная для развития инновационного предпринимательства, а также соответствующие ей условия жизнедеятельности населения, благоприятные для научно-исследовательского творчества, удовлетворения разнообразных материальных и духовных потребностей личности.

\* \* \*

В ноябре 1989 года заинтересованные в решении задач комплексного социально-экономического развития Зеленограда специалисты, представители фонда «Инициатива», сотрудники АН СССР провели инициативный сбор, в ходе которого была разработана концепция создания технополиса. В настоящее время данная концепция находится в стадии интенсивного обсуждения. Реализация программы невозможна без активного участия самых широких слоев населения города. Цель данной брошюры — привлечь внимание к проблеме всех тех, кому небезразлична судьба города. Мы ждем ваших замечаний и предложений, а также надеемся на активную поддержку программы создания технополиса.

