

Экземпляр Д. Д. Мухомову С. М. — отдай

ЦЭМН

Зав. отделом Госплана
Коммунальн. Георгийевич (р. 311)

ред. 123-11-22

гол. 134-88-04

для эксперимента!
↑

ВРЕМЕННЫЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ
ПРОВЕДЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЭКСПЕРИМЕНТОВ ПО ВВЕДЕНИЮ
ПЛАТЕЖЕЙ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ И ВОДНЫХ РЕСУРСОВ
ОДНОВРЕМЕННО С ПЛАТЕЖАМИ ЗА ЗАГРЯЗНЕНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ
СРЕДЫ

по использованию — 1) норматив надо согласовать с
указом д. Водопользования судами в мире
и использу норматив данных для всех
гидроэнергетических станций нет. В домашних
бытовых гидроэнергетических устройствах.

ст. 174-а к. 2000 г. озерные ресурсы ОС при использовании

Подготовлены рабочей группой в составе: д.э.н. Гофман К.Г.
(руководитель), к.э.н. Вктт М.Б. (зам.руководителя), к.т.н.
Щеглов В.А., д.э.н. Паписов В.К., к.э.н. Голуб А.А.

I. Общие положения

I.1. Настоящие рекомендации предназначены для использования при проведении экспериментов в городах, областях, краях и союзных республиках без областного деления (далее именуются регионами) по введению платежей объединений, предприятий и организаций (далее именуются предприятиями) за использование земельных и водных ресурсов с целью отработки механизма определения и применения таких платежей в XIII пятилетке. При этом апробируется та часть платежей за земельные и водные ресурсы, поступления по которой, не затрагивая сложившуюся финансовую систему, могут быть аккумулированы на счетах исполкомов советов народных депутатов. Это платежи за право использования территории как пространственного базиса производства с выделением внутри них штрафных платежей за землю для тех предприятий, которые должны быть выведены из черты города по экологическим соображениям, и которые не приступили к использованию своего земельного отвода, а также платежи за забор воды из водохозяйственных систем предприятиями в объемах сверх или ниже установленных норм (лимитов).

I.2. В регионах, где осуществляется эксперимент, на период его проведения устанавливаются нормативные и штрафные платежи за право использования территории городов и населенных пунктов, а также штрафные и поощрительные платежи за забор воды из поверхностных источников в объемах соответственно выше и ниже установленных норм (лимитов) водопотребления.

I.3. Платежи за земельные и водные ресурсы вводятся для государственных и кооперативных предприятий и организаций с целью:

- экономического стимулирования рационального использования земельных и водных ресурсов;

- формирования целевых природоохранных и природовосстановительных фондов;

- возмещения расходов местных бюджетов на инженерную инфраструктуру городов и населенных пунктов;

- развития регионального самофинансирования.

И.4. Платежи за земельные и водные ресурсы базируются на экономической оценке их, которая определяется затратами на замещение приносимого ими полезного результата. Нормативы платежей рассчитываются на единицу расходуемого ресурса: I га отведенный в пользование территории, и I м³ забираемой из водохозяйственной системы воды. Сумма платежей определяется по земле - на всю площадь отвода независимо от фактического использования ее, по воде - на объем забора воды из водохозяйственной системы в пределах сверх или ниже нормативного. За расход воды в пределах нормативного водопотребления что норма? взимается плата в соответствии с действующим прейскурантом тарифов на воду, забираемую из водохозяйственных систем.

И.5. Местные органы власти определяют суммы платежей за землю и воду по предприятиям за период времени, соответствующий установленной Министерством финансов СССР и Госкомприродой СССР периодичности взимания указанных платежей (месячной, квартальной, годовой) в пределах принятых сроков проведения эксперимента. В данных "Рекомендациях" излагается порядок определения годовых сумм платежей за землю и воду.

1.6. Суммы, собираемые в виде указанных платежей, не затрагивая сложившуюся структуру формирования местных бюджетов, направляются на счет "Фонда дополнительных финансовых ресурсов" исполкомов местных советов народных депутатов и аккумулируются там в самостоятельную статью дохода, который не может быть использован на другие цели, кроме улучшения инженерной инфраструктуры города и снижения объема водопотребления предприятий из водохозяйственных систем.

1.7. На основании настоящих "Рекомендаций" осуществляются расчеты конкретных уровней платежей по каждому предприятию исходя из специфики их земле- и водопользования с учетом генплана развития города, сроков рекультивации земель (для горного отвода), вклада предприятия в развитие инженерной инфраструктуры, норм (лимитов) водопотребления, фактического объема забора воды из водохозяйственных систем.

1.8. В процессе эксперимента проверяется действенность платежей по следующим показателям:

- земля: улучшение показателей плотности существующей застройки за счет отказа от использования новых территорий и сокращения утвержденных отводов территории, ускорения рекультивации земель горных отводов, снижения дефицита местных бюджетов за счет возмещения части расходов городского хозяйства;

- вода: снижение забора воды из поверхностных источников по сравнению с утвержденными лимитами, уменьшение сверхлимитного забора воды.

П. Определение платежей за землю

П.1. Платежи за землю определяются отдельно по территориям селитебным и промышленным.

П.2. Платежи за землю распространяются на хозрасчетные предприятия и организации, которым территория передается в постоянное пользование, а также во временное (свыше 3^х лет).

При этом сохраняется действующий порядок и размеры возмещения местным органам власти расходов по содержанию и улучшению земельных участков.

П.3. Платежи за землю выступают в форме ежегодных платежей, которые утверждаются решением исполкома городского совета народных депутатов на время проведения эксперимента. Ежегодные платежи взимаются за всю площадь земельного отвода по нормативам платы, установленным для каждого предприятия с учетом его конкретного вклада в развитие инженерной инфраструктуры города (населенного пункта).

П.4. Нормативы платы устанавливаются на 1 га отведенной в постоянное или временное пользование земли и не зависят от фактического состояния использования ее.

П.5. Нормативы платы определяются на основе нормативов экономической оценки земли, утвержденных Госкомцен СССР для оценки земель, предоставляемых в пользование совместным предприятиям, которые разосланы исполкомам советов народных депутатов (письмо Госкомцен СССР №01-17-2681-09 от 15 ноября 1968 г.).

П.6. Нормативы экономической оценки селитебных территорий определяются по нормативам затрат на инженерно-транспортное обустройство городских территорий, возмещающих затраты города на развитие инженерного оборудования, транспортного обеспечения,

благоустройства, санитарной очистки городов, зеленых насаждений, улично-дорожной сети и т.п. Нормативы экономической оценки селитебных территорий дифференцируются по: союзным республикам, внутри РСФСР и УССР - по экономическим районам; городам разной величины, внутри городов по центральным, срединным и периферийным районам. Указанные нормативы представлены в табл. I.

П.7. Нормативы экономической оценки территорий промышленных зон определяются в размере 70% от экономической оценки земли селитебных зон.

П.13. Норматив платежа по конкретным предприятиям определяется по формуле:

$$П_T = (H_T - B) \cdot 0,01 \text{ руб/год/га}$$

где: B - вклад предприятия в развитие и обустройство территории;
H_T - норматив экономической оценки территории.

Таблица I

Нормативы платежей за селитебную территорию (без учета вклада промышленности в инженерное развитие и благоустройство территории)

	1	2	3	4
		: Численность населения, тыс. чел.	: Норматив экономической оценки селитебной территории, тыс. руб/га	: Норматив платежа за селитебную территорию, тыс. руб/га. год
РСФСР				
Кемерово		520	395	3,95
Пермь		1068	550	5,5
Саянск		250	380	3,8
Ленинград		4393	2000	20

I	:	2	:	3	:	4
и область в т.ч.						
- населенные пункты	до 50			195		1,95
-"-	50-100			210		2,1
-"-	100-250			230		2,3
-"-	250-500			240		2,4
<u>Красноярск</u>	699			490		4,9
Нижний Тагил	427			330		3,3
УССР						
Днепропетровск и область:	1182			400		4,0
- населенные пункты	до 50			230		2,3
	50-100			245		2,45
	100-250			270		2,7
	250-500			280		2,8
Донецк и область	1090			400		4,0
- населенные пункты	до 50			230		2,3
	50-100			245		2,45
	100-250			270		2,7
	250-500			280		2,8
Мариуполь	529			320		3,2
Краматорск	198			270		2,7
Макеевка	455			280		2,8
Запорожье	875			350		3,5
Львов и область	767			330		3,3
- населенные пункты	до 50			245		2,45
	50-100			230		2,3
	100-250			250		2,5
	250-500			270		2,7
Сум	268			270		2,7

П.14. Вклад предприятия в развитие и обустройство оплачиваемой территории определяется по восстановительной стоимости инженерно-транспортного обустройства города (населенного пункта) городского и районного значения, которые рассчитываются по конкретным проектам детальной планировки и генпланам городов (населенных пунктов).

П.15. Штрафные платежи за землю, используемую предприятиями, для которых установлен срок их вывода за пределы города (населенного пункта) устанавливаются в размере 10% от норматива экономической оценки территории без учета вклада данного предприятия в развитие инженерной инфраструктуры города.

П.16. Для предприятий, срок вывода которых истек к началу проведения эксперимента, штрафные платежи устанавливаются в размере 100% от норматива экономической оценки территории в первый год просрочки, и увеличиваются в дальнейшем пропорционально квадрату числа лет просрочки по формуле:

$$Ш_t = H_t \cdot t^2 \quad (\text{руб/га.год})$$

где: $Ш_t$ - сумма штрафного платежа в t -ом году;

H_T - норматив экономической оценки территории;

t - число лет просрочки вывода предприятия за пределы города.

Ш. Плата за сверхнормативный расход (экономия) воды, забираемой из водохозяйственных систем

Ш.1. Сумма штрафного платежа за сверхнормативный (сверхлимитный) забор воды из водохозяйственной системы определяется по формуле:

$$П_{шв} = C_{шв} Q_{шв}$$

где: $C_{шз}$ - норматив штрафного платежа коп/м³ сверхнормативного водопотребления;

$Q_{шз}$ - объем сверхнормативного водопотребления за год.

Ш.2. Норматив штрафного платежа за сверхнормативное водопотребление определяется по замыкающим затратам на воспроизводство водных ресурсов.

Таблица 2

Нормативы платежей за сверхнормативное водопотребление по экспериментируемым регионам, коп/м³

№ пп	Регион	Тариф существующий	Штрафной тариф
I	2	3	4
РСФСР			
1)	г. Кемерово р. Тьма	0,98	6,3
2)	Пермь р. Кама	0,98	6,3
3)	Ленинград р. Нева	0,40	5,0
	Ленинградская обл., Ладожское озеро, Нева, Финский залив	0,40	5,0
4)	Красноярск р. Енисей с притоками	0,3	1,8
5)	г. Нижний Тагил р. Малая Кушва р. Тагил, приток р. Туры	1,13	7,0
6)	Львов и Львовская область р. Днестр	0,90	10,1
7)	Донецк р. Северский Донец	1,56	12,0
	Донецкая область	1,56	12,0

I :	2	:	3	:	4
8) Днепропетровск р. Днепр			1,0		5,4
Днепропетровская область р. Ингулец			1,38		5,4
9) г. Краматорск р. Кривка			1,0		5,4
10) Макеевка р. Кальмиус			1,56		12,0
11) г. Мариуполь р. Кальмиус			1,56		12,0
12) г. Запорожье р. Днепр			1,0		5,4
13) г. Сумы р. Псел р. Днепр			1,0		5,4

III.3. Сумма стимулирующих выплат предприятиям за сверхнормативное (сверхлимитное) снижение забора воды из водохозяйственной системы определяется по формуле:

$$P_{св} = C_{св} \cdot Q_{св}$$

где: $C_{св}$ - норматив стимулирующих выплат;

$Q_{св}$ - объем сверхлимитного снижения забора воды;

III.4. Норматив стимулирующих выплат определяется в размере 0,7 от норматива штрафного платежа.

III.5. Источником стимулирующих выплат предприятиям за сверхнормативное (сверхлимитное) снижение забора воды являются поступления на счет "Фонда дополнительных финансовых ресурсов".

по штрафным платежам за сверхнормативный забор воды. При недостаточности указанных средств для этих целей привлекаются в период эксперимента средства резервного фонда Госкомприроды СССР.