

к п.3

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств - участников
Содружества Независимых Государств

**О проекте Программы по разработке концепции
устойчивого развития для государств - участников СНГ**

Принимая во внимание насущную необходимость разработки концепции устойчивого развития стран СНГ, обеспечивающей принцип единства экономической, социальной и экологической политики государств Содружества, Совет Межпарламентской Ассамблеи постановляет:

1. Согласиться с предложениями постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ по экономике и финансам, по социальной политике и правам человека, по проблемам окружающей среды о начале совместной работы над проектом Программы по разработке концепции устойчивого развития для государств - участников СНГ (прилагается).
2. Согласиться с необходимостью создания в рамках Программы Координационной группы по разработке концепции устойчивого развития для государств - участников СНГ, поручив постоянным комиссиям МПА по проблемам окружающей среды, по экономике и финансам, по социальной политике и правам человека и Секретариату Совета МПА СНГ провести соответствующую работу по согласованию с парламентами, министерствами и ведомствами государств Содружества кандидатур, в состав указанной Координационной группы.
3. Считать целесообразным провести рабочее совещание Координационной группы и научно-практический семинар по проблематике устойчивого развития для членов профильных постоянных комиссий МПА СНГ в первом квартале 1996 года.

Председатель Совета Ассамблеи

Санкт-Петербург

19 октября 1995 года

№ 43

В.Шумейко



Приложение
к постановлению
Совета МПА
от 19.10.95 N 43

ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ
ПО РАЗРАБОТКЕ КОНЦЕПЦИИ
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ
ДЛЯ ГОСУДАРСТВ - УЧАСТНИКОВ СНГ

1. Введение

В целях реализации решений Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 год) представляется целесообразным осуществление тесной координации деятельности стран - членов СНГ по разработке и внедрению национальных программ устойчивого развития, так как в силу целого ряда исторических и геополитических причин указанные государства представляют собой взаимозависимое социокультурное и эколого-экономическое пространство.

Суверенное право каждого государства устанавливать собственный механизм реализации социально-экономических и природоохранных мероприятий не только не отрицает, но в современных условиях и предполагает необходимость координации усилий в этом направлении, поскольку жизнеспособность концепции устойчивого развития, представляющей собой по сути новую стратегию общественно-экономического развития, обусловлена, с одной стороны, ее способностью учитывать основные тенденции социально-экономического и политического развития, а с другой стороны - направленностью на сохранение преемственности этнической и культурной специфики и национальных особенностей государств Содружества как важнейших гарантов их социально-экономической стабильности.

Настоящая программа направлена на то, чтобы на основе совместной деятельности представителей постоянных комиссий МПА по экономике и финансам, по проблемам охраны окружающей среды, по социальной политике и правам человека, соответствующих комитетов и комиссий национальных парламентов, министерств и ведомств стран Содружества, специалистов и экспертов специализированных научно-исследовательских институтов государств СНГ

него учета как уже имеющегося собственного опыта, так и международной практики решения вопросов по данной проблематике определить базовые принципы осуществления концепции устойчивого развития государств СНГ и перечень первоочередных мероприятий, позволяющих создать действенный механизм их практической реализации, обеспечивающий принцип триединства экономической, социальной и экологической политики государств Содружества.

2. Основные задачи Программы

Основными задачами предлагаемой Программы являются:

- выявление принципов и целей устойчивого развития государства СНГ;
- разработка рекомендаций по восстановлению и сохранению эколого-экономических систем, природно-ресурсного потенциала государства Содружества;
- изменение приоритетов инвестиционной и налоговой политики в целях экологизации экономики;
- создание условий, благоприятных для социального развития, искоренения нищеты и содействия социальной интеграции;
- расширение продуктивной занятости и снижение уровня безработицы;
- разработка новой политики в области топливно-энергетического комплекса, формирование правовых, экономических и организационных условий для рационального природопользования;
- развитие научно-технического потенциала, ориентированного на перевод экономики на природосберегающую основу, внедрение научно-исследований, экологически чистых технологий;
- координация деятельности научных организаций стран Содружества, широкое внедрение экологического образования и просвещения.

3. Структура Программы

Стратегия устойчивого развития государств СНГ будет рассматриваться в трех основных аспектах:

- экономическая политика;



- 3 -

- экологическая политика;
- социальная политика.

На сегодняшний день основной проблемой во многих странах является разделение экономических, социальных и экологических факторов в рамках систем принятия решений на уровнях политики, планирования, управления. Основной целью Программы должно быть обеспечение экономического развития, гарантирующего гармоничное развитие общества и обеспечение благосостояния людей на базе реализации комплекса мероприятий по структурной перестройке экономики, охране окружающей среды и осуществлению программы социального развития.

Проект предполагается осуществлять поэтапно на протяжении 2 лет.

На первом этапе будет сформирована координирующая рабочая группа из представителей постоянных комиссий по экономике и финансам, по проблемам окружающей среды, по социальной политике и правам человека, руководителей профильных комитетов и комиссий национальных парламентов, министерств и ведомств стран СНГ. Разработан перспективный план осуществления Программы, определены основные направления исследовательской работы, обосновано создание рабочих групп по направлениям, внесены предложения по характеру использования итоговых документов Программы, подготовлен и проведен первый семинар по устойчивому развитию стран СНГ.

На втором этапе будут сформированы рабочие группы по направлениям, которые проведут комплексный анализ положений концепции устойчивого развития, принятой в Рио-де-Жанейро (1992 год), с учетом специфических особенностей стран Содружества, имеющихся национальных программ по устойчивому развитию государств СНГ; осуществляют ранжирование приоритетов и определят основные направления совместной деятельности. На этом этапе будет определен состав экспертов и специалистов как со стороны государств Содружества, так и со стороны международных организаций, а также проведена работа по подготовке пакета предварительных документов, характеризующих состояние экономики, топливно-сырьевого и энергетического комплекса, экологии и социального развития в государствах Содружества.

- 4 -

На третьем этапе будет проведена работа по подготовке согласованных действий законодательных органов власти государств Содружества по внесению необходимых изменений в национальное законодательство стран СНГ, направленных на решение задач устойчивого социально-экономического развития государств Содружества. Предполагается, что на этом этапе будут проводиться тематические семинары с привлечением зарубежных специалистов, экспертов и ученых, представителей международных организаций, занимающихся проблематикой устойчивого развития.

На четвертом (заключительном) этапе Программы будет проведена работа по разработке рекомендаций по реализации концепции устойчивого развития в странах СНГ, конечной целью которых должно стать обеспечение гармоничного сочетания социально-экономических и экологических приоритетов развития общества, обеспечивающего рост благосостояния людей и сохранение природного потенциала, формирование соответствующих механизмов (как на национальном, так и на региональном уровнях) по управлению антропогенной нагрузкой на природную среду, экологизацию бюджетной и налоговой систем, инвестиционной и внешнеэкономической политики. Результаты деятельности комиссий будут обобщены в пакет рекомендаций, после чего будет осуществлена процедура окончательного принятия данных рекомендаций, затем - их публикация и рассылка в парламенты стран Содружества. Одним из возможных мероприятий на заключительном этапе работы могло бы стать проведение международной конференции по устойчивому развитию, в рамках которой могли бы пройти своеобразную апробацию итоговые материалы и рекомендации Программы.

4. Координация работ в рамках Программы

Проект предусматривает создание координирующей рабочей группы, задачей которой явится координация деятельности по разработке и реализации стратегии устойчивого развития для стран Содружества с учетом их специфических особенностей, осуществление контактов между Непарламентской Ассамблеей, курирующей проект со стороны государств СНГ, и международными организациями, проявившими заинтересованность в реализации данного про-

- 5 -

развития, осуществляющей в том числе в форме научно-практических семинаров, "круглых столов", создания временных рабочих групп по отдельным направлениям и т.д. В задачу данной координирующей группы будет входить также создание банка данных по наиболее перспективным технологиям, направлениям научно-технической деятельности, разработка итогового документа, отражающего деятельность парламентариев и экспертов за время, отведенное для осуществления Программы, подготовка к публикации и рассылке в парламенты, министерства и ведомства стран Сводного пакета рекомендаций.

