

ОБЪЯСНЕНИЕ

по замечаниям комиссии Президиума СО АН СССР
по проверке использования базового бюджетного
финансирования в Читинском институте природных
ресурсов СО АН СССР

I. О финансовом состоянии Института

Сводная смета затрат на 2.04.91 г. (Приложение - I) составлена на объем финансирования 1691,5 тыс. руб., из которых 1345,5 тыс. руб. госбюджет и 346 тыс. руб. - хоздоговорные работы. Эта сумма не обеспечивала полностью минимальные плановые затраты, и дефицит при минимальных затратах по всем статьям на 15 мая составлял 220 тыс. руб. На 1.07.91 г. дополнительно за счет бюджета финансирование увеличено на 110,7 тыс. руб. (PCO № 223, PCO № 247, PCO № 380, PCO № 413, PCO № 480), и заключены новые хозяйственные договоры на общую сумму 215 тыс. руб. Институт получил также дополнительное финансирование на выполнение приоритетной тематики по конкурсным программам на общую сумму 32,5 тыс. руб. (решение ОУС от 1.07.91 г.). Только за счет перечисленных источников финансирования в 1991 г. обеспечен общий объем затрат 2049,7 тыс. руб. (Приложение - 2). Общий объем финансирования по всем заключенным договорам на 15.07.91 г. составляет 905,5 тыс. руб. (Приложение - 3). Таким образом, минимальные плановые затраты на 1991 г. полностью обеспечены, и финансовое состояние Института в настоящее время достаточно стабильное.

Конкретные замечания комиссии по организации учета затрат и планирования финансовой деятельности устроятся. Плановые показатели по объемам финансирования всем руководителям подразделений доведены, также доводятся и текущие затраты. Готовятся к обсуждению в коллективе новые положения об установлении надбавок к зарплате и с премировании.

Коллективный договор на 1991 г. заново надлежащим образом действительно не оформлялся, а лишь продлены основные положения предыдущего договора на текущий год (Приложение - 4). Отсутствие надежного базового бюджетного финансирования не дает возможности гарантировать социальную защиту по многим позициям. В условиях реально существующей нестабильности финансирования многие сотрудники и профком

потеряли былой интерес к составлению этого документа в полной его форме.

Комиссия отметила два случая нерационального использования бюджетных ассигнований и основных средств. По договору с Институтом водных и экологических проблем СО АН СССР кооперативом "Аршан" выполнялись работы по программе "Катунь", и одновременно производились бюджетные затраты на эту тематику через лабораторию гидрогеохимии рудных элементов. Наши затраты на проведение плановых полевых работ упомянутой лабораторией (19,9 тыс. руб. в 1989 г. и 4,7 тыс. руб. в 1990 г.) полностью компенсированы отчислениями Институту от сметной стоимости договоров (в 1989 г. 75 тыс. руб. и в 1990 г. - 30 тыс. руб.). Благодаря дополнительному финансированию за счет договора эти важные для СО АН СССР работы выполнены с большим подъемом и на высоком научном уровне, что было отмечено его Президиумом в двух Постановлениях (от 24.04.90 г. и от 16.04.90 г.).

а) Приобретение Институтом участка земли с животноводческой фермой было вызвано не только желанием организовать подсобное хозяйство, но и необходимостью выполнить рекомендацию комиссии Президиума СО АН по комплексной проверке Института 1989 г. о развитии геоэкологических исследований на базе специализированных полигонов в Забайкалье. В данное время участок с постройками реализован малому предприятию "Кенон" по договорной цене 250 тыс. руб., то есть с большой выгодой для Института в 126 тыс. руб. (Приложение - 5).

Вывод комиссии о том, что ЧИПР не использует возможности заключения хозяйственных договоров по тематике Института, не согласуется с фактическим положением дел. Объемы договорных работ за последние три года возросли в три раза и имеют явную тенденцию к дальнейшему росту, что видно из таблицы и Приложения - 3.

Годы	: 1988	: 1989	: 1990	: 1991 на 1.07.91 г.
Объем х/д работ в тыс. руб.	: 192	: 306	: 413	: 573

В этом году ситуация с договорными работами значительно изменилась в лучшую сторону. Сняты ограничения на размер надбавок к заработной плате научных сотрудников по договорам, и в то же время ликвидированы необоснованные льготы по налоговому обложению прибылей малых пред-

приятый. В этих условиях сотрудники стали отдавать предпочтение работам по хоздоговорным работам, что ведет к дальнейшему улучшению нашего финансового положения за счет хоздоговорных работ.

II. Взаимодействие с кооперативами

Процесс образования кооперативов с участием сотрудников Института протекал в 1988-1989 гг. стихийно, когда они могли зарегистрировать свои уставы самостоятельно, без согласования с Институтом (кооперативы "Аршан" и "Интерфейс"). Дирекция вынуждена была пойти на взаимодействие с кооперативами, имея в виду получить от них следующую пользу для всех сотрудников Института: 1) рост профессионального мастерства и поднятие уровня материальной обеспеченности сотрудников за счет дополнительного заработка в кооперативах; 2) получение Институтом дополнительного финансирования за счет отчислений от прибылей кооперативов и других форм компенсации; 3) максимально сохранить кадровый потенциал Института и социально защитить их с помощью предоставления дополнительного заработка в кооперативах. Все это нашло отражение в специально разработанном "Положении" (Приложение - 6).

В 1989-1991 гг. мы получали также и некоторую научно-техническую пользу от кооперативов: кооператив "Интерфейс" бесплатно обслуживает и ремонтирует ПЭЭМ, разработал для Института устройство для автоматизированного ввода в ПЭЭМ графической информации, организовал обучение и консультации для сотрудников по персональным компьютерам. Сотрудниками Института в кооперативе "Аршан" выполнены некоторые работы по тематике Института (в том числе по программе "Катунь", по Вилюйскому водохранилищу, по программе "Даурия"). Эти работы выполнены ими без привлечения дополнительного бюджетного финансирования. В общей сложности в виде отчислений от прибылей Институт получил от кооперативов около 400 тыс. руб. Эти средства использованы для приобретения 6 персональных компьютеров, на покупку дискет и других расходных материалов для ПЭЭМ, а также на ремонт стационара в Преображенке. Кроме этого, кооперативы способствовали росту доходов многих сотрудников Института. Большая часть из них - инженеры, лаборанты, младшие научные сотрудники (см. приложение 4-6 к справке Президиума). Дополнительные заработки в кооперативах позволили избежать массового ухода, в особенности молодых и активных, сотрудников из Института. Кооперативы, и в первую очередь "Аршан", помогли осуществить также специальную "компьютерную" программу, которая утверждена на

Ученом Совете и принята к исполнению на расширенном заседании дирекции (Приложение - 7,8).

Институт является учредителем только одного кооператива ("Гнедрение"). В соответствии с ПСО № 131 договор с ним пересмотрен в декабре 1990 г., в него включен пункт о контроле за финансовой деятельностью кооператива. В настоящее время в соответствии с рекомендациями Президиума СО АН и решением нашего Ученого Совета дирекция отказалась от учредительного договора с этим кооперативом, а остальные кооперативы, действовавшие на площадях Института, также либо уже прекратили свое существование (кооператив "Сенсор"), либо преобразованы в малые предприятия и переносят свою деятельность за пределы Института. Главный бухгалтер Л.Н.Мосина и зав. лабораторией Ю.Ф.Погребняк уволились из Института; Н.С.Потемина и С.А.Серета в кооперативах более не работают. По неясным вопросам коллективу Института на собраниях в апреле и июне даны разъяснения, и всем общественным организациям представлено право знакомиться с любыми документами по взаимоотношениям Института с кооперативами.

На продажу (в том числе и кооперативам) было выставлено оборудование, которое физически и морально устарело. Институт полностью освободился лишь от такого оборудования, которое длительное время по объективным причинам не использовалось в лабораториях. Продажа его производилась исключительно по инициативе самих заведующих лабораториями.

Реализация с последующим возвратом спектрофотометра фирмы "Перкин-Эльмер" была вызвана неожиданно возникшей острой нехваткой денег для выплаты зарплаты всему Институту и проведена с учетом взаимной заинтересованности обеих сторон, и прежде всего самого Института, так как все это время прибор продолжал бесперебойно использоваться для плановых работ Института в полном их объеме.

По существу упомянутых в справке вопросов (стр. 5-6) можно сообщить следующее:

- в 1989-1990 гг., в соответствии с "Положением о взаимоотношениях с кооперативами" и двусторонними договорами, кооперативам "Аршан" (Прил 9), "Интерфейс" разрешалось использовать институтское оборудование в нерабочее время. Размещение и использование в Институте оборудования, приобретенного кооперативами, допускалось с целью использования этого оборудования в рабочее время для нужд Института. Речь идет о 6 персональных компьютерах (кооператива "Интерфейс"), которые использовались нашими сотрудниками в рабочее время в 1989-1991 гг. В настоящее время деятельность всех кооперативов переносится за пределы Ин-

ститута, и вопрос об использовании оборудования решается в соответствии с рекомендациями Президиума СО АН СССР (1991 г.), хотя это не во всех случаях для нас выгодно, но зато удобно.

- Институту принадлежат 18 персональных компьютеров типа IBM PC/AT XT. Их распределение по подразделениям осуществлено по решению приборной комиссии Института с учетом рекомендаций Ученого Совета и расширенного директората с участием всех зав. лабораториями (см. Приложения - 7,8).

- ПК типа IBM PC/AT и множительный аппарат "Саппоп" Fc-2 приобретены за счет средств от реализации оборудования лаб. гидрогеохимии.

- Кооператив "Аршан" свой долг по оплате названного оборудования в размере 25 тыс. руб. вернул с 5% надбавкой в качестве компенсации за ошибку.

- Ответственность за расходование материалов и радиодеталей несут руководители соответствующих подразделений и материально ответственные лица, которые ведут подробный их учет.

- Так как у Института недостаточно бюджетных средств для приобретения крупного оборудования, то реализация "компьютерной" программы (1989 г.) осуществлялась, в основном, за счет дополнительных источников финансирования: реализации оборудования, отчислений от прибыли кооперативов и т.д. Из 6 поступивших в счет отчислений ПК четыре используются в лаборатории гидрогеохимии. Это самая большая лаборатория Института, в которой имеются также квалифицированные программисты. Персональные компьютеры используются в рамках плановой научной деятельности Института. Для деятельности кооператива по производству и реализации прибора "Пион" персональные компьютеры не были нужны.

- Покупка и последующая реализация 72 приборов "Пион" также была предпринята с целью изыскания дополнительных средств на приобретение нужного оборудования и преодоления временных финансовых трудностей.

В декабре прошлого года, когда окончательно определились результаты финансовой деятельности Института за 1990 г., стало очевидно, что в 1991 г. при условии сохранения базового финансирования на уровне 1990 г. (1170 тыс. руб.) Институт не сможет нормально работать. По расчетам, для обеспечения запланированных НИР требовалось увеличение финансирования минимум в два раза. Просьба о рассмотрении этого вопроса была оставлена тогда Президиумом СО АН без ответа, и дирекция в этих условиях вынуждена была всеми возможными способами искать источники дополнительных ассигнований. Покупка 72 приборов "Пион" за счет средств, выделенных Сибирскому Отделению в конце года, была пред-

принята с целью поправить свои финансовые дела за счет последующей реализации этих недоукомплектованных и поэтому мало кому нужных приборов. Первоначально мы пытались приобрести на эти деньги персональные компьютеры, либо другое оборудование, которое в случае нужды было бы легко реализовать. Компьютеры купить нам не разрешили /В.Д.Ермиков/. Другого нужного для Института оборудования в УМТС в тот момент мы не нашли. Поэтому, по согласованию с УМТС приобрели приборы "Пион", производством и реализацией которых занимался тогда кооператив "Аршан". При этом имелось в виду, что Институт вернет кооперативу приборы, как некомплектные, а кооператив "Аршан" возьмет на себя доукомплектование и реализацию приборов. За это мы не стали требовать сразу денег /495 тыс.руб./, а согласились получать их по мере реализации приборов, но не позже 25.12.91 г. Часть кредита уже погашена /60 тыс.руб./. Дирекция рассматривает эти деньги как резервный фонд Института для его развития, а также для приобретения в случае надобности дорогостоящего оборудования.

В настоящее время кооператив "Аршан" реорганизован в малое предприятие по проблемам экологии и экологического приборостроения "Сибэко", которое является единственным правопреемником НТК "Аршан" как по его обязательствам, так и по его собственности /пункт 1.4 Устава малого предприятия "Сибэко"; Приложение - 10/. Конкретные замечания комиссии устранены в течение месяца после их получения. Упреки по поводу того, что можно было получить гораздо большую прибыль от кооперативов, опираясь на привилегии, предоставляемые решениями и постановлениями Президиума, нельзя считать справедливыми. Не потому, что они даны в сослагательном наклонении /если бы.../ и не имеют однозначной юридической трактовки. Красивые своей внутренней логикой постановления и рекомендации теоретически позволяют быть богаче и иметь некоторые приоритеты в развитии науки даже в Читинской области. Но не все пункты этих важных документов выдерживают проверку на практическую их реализуемость в нелегких условиях нашего Института.

Директор ЧИПР СО АН СССР, *Орлов*
 д.г.-м.н., профессор

С.А.Вотях

Визы: А.А.Фалейчик
 А.П.Чечель
 А.И.Хрипкова

Э.К.Спирин *Спирин*
 Н.И.Кабанцева *Кабанцева*