

**СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
РОССИЙСКОЙ
АКАДЕМИИ НАУК**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО ОХРАНЕ ПРИРОДЫ
ГЕРМАНИИ**

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ
БУРЯТИЯ**

**ОТДЕЛЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ
НАУКИ И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
НАТО**

**Международное рабочее совещание
в рамках серии
*NATO Advanced Research Workshops***

**БАЙКАЛЬСКИЙ РЕГИОН
КАК МИРОВАЯ МОДЕЛЬНАЯ ТЕРРИТОРИЯ
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**

РЕШЕНИЕ

**Улан-Удэ (Российская Федерация)
11 — 17 сентября 1994г.**

Введение

Конференция ООН по окружающей среде и развитию, состоявшаяся в июне 1992 г. в Рио-де-Жанейро на уровне Глав государств или правительств, констатировала, что на пороге XXI века глобальные изменения в окружающей среде и слишком большое экономическое неравенство между различными странами и внутри стран достигли уровня, который с учетом взрывообразного роста численности населения мира заставил человечество осознать, что цивилизации на планете грозит катастрофа. Предыдущий путь развития не может быть продолжен далее и человечество должно принять новую парадигму будущего развития цивилизации. Новый путь развития предполагает достижение необходимого баланса между социально-экономическим прогрессом и сохранением природы. В качестве основы этой парадигмы Конференция ООН предложила концепцию устойчивого развития.

Конференция в Рио призвала все правительства разработать и утвердить национальные стратегии устойчивого развития. Для больших стран весьма целесообразно также разработать новые стратегии развития особо важных территорий, имея в виду, что они должны быть в дальнейшем согласованы с общенациональной стратегией.

Регион озера Байкал

На рабочем совещании, состоявшемся 11-17 сентября 1994 г. в Улан-Удэ, были рассмотрены доклады российских и зарубежных специалистов по проблемам и перспективам устойчивого развития региона озера Байкал, который представляет собой огромную ценность как уникальное природное достояние не только для Российской Федерации, но и для всего человечества. Байкал является наиболее древним озером планеты, его возраст — примерно 30 миллионов лет. Это самое глубоководное озеро (максимальная глубина 1637 м) и одно из самых больших. Оно содержит 20% мировых запасов пресной воды. В Байкале насчитывается около 2000 видов живых организмов, 2/3 которых нигде более на планете не встречаются. Донные отложения Байкала достигают мощности в 8 км и содержат информацию об изменениях климата Центральной Азии за многие миллионы лет.

Красота ландшафтов, окружающих Байкал, и в его бассейне хорошо известна во всем мире.

Население Байкальского региона имеет интереснейшие исторические и культурные традиции, связанные с защитой природы.

Международное рабочее совещание

Мировая значимость озера Байкал обуславливает целесообразность обсуждения существующих проблем и перспектив устойчивого развития региона с участием представителей международного научного сообщества. В работе совещания приняли участие представители правительственных кругов и науки Российской Федерации и ее субъектов (Республики Бурятия, Иркутской и Читинской областей) и Германии; ученые Республики Чехия, Республики Монголия, Соединенных Штатов, Великобритании и Японии, представители ЮНЕСКО, Международного союза защиты природы, Европейской комиссии в России и Научного комитета НАТО, а также ряда неправительственных организаций.

Научные коллективы Иркутского и Бурятского научных центров Сибирского отделения РАН представили на совещание для рассмотрения и обсуждения проект документа “Настоящее и будущее Байкальского региона — возможности устойчивого развития” (часть I — природный комплекс; часть II — экономический комплекс; часть III — перспективы устойчивого развития), подготовленный на основе результатов многолетних предшествующих исследований и обсуждений. В докладах участников была представлена обширная информация и предложения, касающиеся мониторинга окружающей среды и рационального использования основных природных ресурсов Байкальского региона, его особо охраняемых территорий, структурных преобразований и модернизации промышленного сектора, обеспечения устойчивого землепользования, законодательной и административной поддержки устойчивого развития, демографических и культурных аспектов и т.д. Ряд докладов был посвящен опыту других стран, а также общим вопросам и требованиям устойчивого развития.

Байкал — уникальный участок мирового природного наследия

Участники рабочего совещания после обстоятельного обсуждения всех вопросов согласились, что озеро Байкал имеет общечеловеческую ценность как уникальное природное явление и его регион, принимая во внимание ряд дополнительных факторов, целесообразно рассматривать в качестве модельной территории устойчивого развития мировой значимости. Среди благоприятных дополнительных обстоятельств можно упомянуть следующие:

- регион характеризуется большим опытом борьбы против антропогенного разрушения природы;
- наличие на федеральном уровне координирующей межведомственной правительственной комиссии по проблемам озера Байкал и специальной федеральной программы по защите природы бассейна озера Байкал;
- регион имеет серьезный научный потенциал для решения проблем, возникающих на пути к устойчивому развитию;

— в регионе накоплен достаточно серьезный опыт и созданы условия для расширения международного сотрудничества.

Основные трудности на пути региона к устойчивому развитию связаны с нынешним общим экономическим кризисом в Российской Федерации, отсутствием должной законодательно-правовой базы и недостаточным осознанием населением безальтернативности пути устойчивого развития для региона, страны и всей цивилизации.

Рекомендации

Чтобы поддержать движение Байкальского региона в направлении устойчивого развития, участники совещания рекомендуют следующие меры и действия:

1. Законодательное регулирование

Как можно скорее принять федеральные и региональные законы и другие нормативные акты в Российской Федерации и в Республике Монголия, определяющие правовое, экономическое и административное регулирование и ориентированные на достижение приемлемого баланса социально-экономического развития и сохранения природы, т.е. баланса двух неотделимых частей устойчивого развития.

Участники совещания согласились, что проект Закона РФ "Об озере Байкал" представляет собой приемлемую основу в качестве первого шага в этом направлении.

2. Участок Мирового природного наследия

Для формирования правовой базы сбалансированного развития региона было бы важным признание ЮНЕСКО озера Байкал и его окружения в качестве Участка Мирового Природного Наследия.

3. Экологическая стратегия в промышленности

Принимая во внимание кризисную экономическую ситуацию в Российской Федерации и в Байкальском регионе, необходимо прежде всего восстановить экономический потенциал региона на основе существовавшего народнохозяйственного комплекса ("базовый сценарий"), но с обязательным перепрофилированием и модернизацией промышленных предприятий с использованием наилучших мировых ресурсосберегающих и природоохраняющих технологий (в соответствии с Хельсинкской конвенцией 1992 года, подписанной Российской Федерацией). Одновременно необходимо разработать комплексную программу структурных изменений в экономическом комплексе региона для следующего этапа.

Кроме того, поскольку существует дальний перенос атмосферных и водных загрязняющих веществ, следует предпринять целенаправленные экологические меры, охватывающие все вредные и опасные источники загрязнений. Следует завершить паспортизацию технологического и экологического уровня промышленных предприятий региона, придать экологическому паспорту юридический статус и утвердить перечень предприятий подлежащих перепрофилированию или модернизации.

Важно в частности, как можно скорее определить судьбу Байкальского целлюлозно-бумажного комбината, расположенного непосредственно на берегу озера Байкал. Серьезной совместной экспертизы со стороны Республики Бурятия и Иркутской области заслуживает предложение о сопряженных мероприятиях по перепрофилированию Байкальского целлюлозно-бумажного и модернизации Селенгинского целлюлозно-картонного комбинатов. В случае, если по этому предложению будет достигнуто соглашение, в нем должны быть заложены жесткие экологические требования.

4. Энергетика

Очень важное значение для экономического развития региона имеет его топливно-энергетический комплекс, который, как известно, во многих случаях оказывает негативное воздействие на окружающую среду. Одна из проблем Байкальского региона — территориальные диспропорции в потенциале энергетических ресурсов. Например, Прибайкальская зона региона имеет определенный избыток их, а Забайкальская — недостаток. Поэтому необходима разработка федеральной программы по развитию региональной структуры производства и межрегионального транспорта электрической энергии и других видов энергетических ресурсов. Наряду с этим особое внимание необходимо уделить использованию энергосберегающих технологий, а также нетрадиционных источников производства энергии, опирающихся на возобновляемые ресурсы.

Вторая проблема связана с необходимостью технологической модернизации работающих на угле теплоэнергетических станций (ТЭЦ и ГРЭС) с целью уменьшения их негативного воздействия на окружающую среду. Целесообразно максимально использовать ресурсы природного газа Иркутской области. Соответствующие мероприятия по решению этой проблемы также должны быть включены в упомянутую программу.

5. Наилучшие ресурсосберегающие и природоохраняющие технологии

Представляется целесообразным просить ЮНЕСКО и ЮНИДО содействовать проведению в регионе специального рабочего совещания, посвященного возможностям доступа к мировым банкам данных по наилучшим ресурсосберегающим и экологичным технологиям, особенно в области топливно-энергетического комплекса, машиностроения и сельскохозяйственного производства.

6. Сельское хозяйство

Структурные изменения в сельскохозяйственном секторе могут быть начаты раньше, чем в промышленном. Они должны включать, в частности, улучшение существующей системы землепользования с переводом сильно эродированной пашни в луга и пастбища, а также сокращение численности овец и одновременное наращивание поголовья крупного рогатого скота и возрождение коневодства. Развитие сельского хозяйства должно исходить из природных возможностей региона в сочетании с установленными экологическими требованиями, понятными всему населению, такими как уменьшение использования химических удобрений и ядохимикатов путем применения традиционных и современных агротехнических методов сохранения плодородия почв и оптимизации питания растений.

Другой задачей должен быть региональный маркетинг производимой продукции.

Правительством Республики Бурятия и администрацией Читинской области поддержана «Комплексная программа политики землепользования для российской территории бассейна озера Байкал», разработанной группой российских и американских специалистов. В настоящее время желательно уделить должное внимание анализу и обсуждению эффективности реализуемых на основе этой программы модельных проектов.

7. Охрана природы и планирование ландшафтов

Планирование и реализацию соответствующих мероприятий можно рассматривать как важную основу развития Байкальского региона. Необходима согласованная региональная стратегия для всех важнейших видов землепользования (сельское хозяйство, лесное хозяйство, промышленность, населенные пункты, туризм). Кроме того, следует расширить перечень и размеры особо охраняемых территорий. Для каждой территории необходимо детальное зонирование по видам использования, что должно быть осуществлено с участием местного населения (открытое планирование) и с ориентацией на основные цели устойчивого развития.

Так как Байкальский регион занимает большую территорию, представляется целесообразным апробировать весь процесс, начиная с планирования и до реализации опытного проекта, в конкретном месте. Это необходимо сделать для каждого вида землепользования (см. выше).

8. Лесное хозяйство

Устойчивое развитие лесного хозяйства может быть осуществлено только на базе эко-системного подхода. Для этого необходимо:

- планирование рубок с учетом экологической роли лесов, их состояния и экономической и технологической доступности;

- использование новых экологически чистых технологий лесопользования;
- создание малых и экономически выгодных хозяйств на основе безотходной технологии;
- увеличение объема заготовок лиственных лесов до имеющихся пропорций в лесном фонде;
- увеличение объема рубок ухода, т.к. их ресурсы покрывают значительную часть региональных рыночных потребностей.

Серьезное внимание необходимо уделить лесомелиоративным приемам борьбы с эрозией и дефляцией почв, созданию полочных и парковых лесов на эродированных землях.

9. Экотуризм

Экотуризм может стать важным элементом социально-экономического развития региона и инструментом защиты природы, но эта деятельность должна развиваться на базе новых природоохранных принципов, а также в рамках соответствующих организационных мероприятий, обеспечивающих эффективный контроль за этой сферой деятельности. Целесообразно на основе разработанной концепции развития экотуризма в Байкальском регионе на первой стадии выбрать 3-5 подходящих точек, в которых могли бы быть размещены туристические базы принципиально нового типа и объявить международный конкурс проектов на автономные байкальские эко-поселения, учитывающие этнокультурные традиции региона и основанные на использовании новейших достижений в области прогрессивных материалов, возобновляемых источников энергии, уничтожения и утилизации отходов и т.д.

10. Мониторинг и контроль

Следует расширить мониторинг природной среды в бассейне озера Байкал. Особое внимание целесообразно обратить на более широкое использование автоматизированных станций контроля, средств и методов космического мониторинга, а также биологических наблюдений, на сопряжение мониторинговых служб субъектов Федерации с формированием интегрированной сети и на создание современной интегрированной геоинформационной системы.

Существенное внимание должно быть уделено реализации мероприятий по предотвращению антропогенных катастроф (например, промышленных и железнодорожных аварий вблизи побережья озера) и снижению негативных последствий природных катастроф, учитывая, в частности, высокую сейсмичность Байкальского региона.

11. Местное население

Важным элементом устойчивого развития является сохранение культурных и природозащитных традиций народов региона. Необходимо поддерживать все усилия, предпринимаемые в этом направлении. В качестве приме-

ров можно упомянуть издание “Атласа тибетской медицины” и многотомного издания “Памятники фольклора народов Сибири и Дальнего Востока”.

12. Образование

Совещание поддерживает энтузиазм и инициативу жителей Байкальского региона и особенно Республики Бурятия в области экологического образования в целях повышения уровня понимания и поддержки мер по защите окружающей среды, включая культурные традиции, а также их развитие. Это необходимо для людей всех возрастов, но особое внимание следует обратить на подрастающее поколение и молодежь.

13. Здравоохранение

Одним из важных критериев устойчивого развития является состояние здоровья населения. В связи с этим необходимо всемерно поддерживать научные исследования и практические мероприятия по сохранению и укреплению здоровья человека.

* * *

Участники совещания надеются, что оно даст дополнительный импульс расширению международного сотрудничества в области науки и административного управления Байкальским регионом. Ряд приоритетных областей для такого сотрудничества был упомянут в приложении к Решению Международного рабочего совещания НАТО/СО РАН по научной политике, состоявшегося в ноябре 1993 года в Новосибирске, и в ходе дискуссий на Международном рабочем совещании ИНТАС/СО РАН “Байкал — природная лаборатория для исследования изменений окружающей среды и климата” в Иркутске в мае 1994 г. Кроме того, очень важно отметить острую необходимость сотрудничества в области экологической экономики и разработки интегрированных индикаторов устойчивого развития.

В сотрудничестве акценты должны перемещаться от обмена специалистами и организации научных встреч в направлении разработки и реализации демонстрационных проектов.

Движение к устойчивому развитию в Байкальском регионе предполагает тесное сотрудничество Российской Федерации и Республики Монголия в области экологических, культурных и экономических проблем. Необходимо расширять это сотрудничество с учетом рекомендаций одного из основных документов Конференции ООН в Рио-де-Жанейро “Повестка дня на XXI век”.

Участники рабочего совещания надеются, что к данному решению присоединятся многочисленные научные организации и общественные движения и что все программы, планы и мероприятия, ориентированные на движение к устойчивому развитию, будут самым широким образом обсуждаться с общественностью.