

ЧЛЕНЫ ОЭСР ДОЛЖНЫ ОСОЗНАВАТЬ: ПОДДЕРЖКЕ СОВМЕСТНОГО РАЗВИТИЯ НЕТ АЛЬТЕРНАТИВЫ

На ближайшем заседании Совета министров Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в Париже, министры должны, выйдя за рамки своих собственных проблем, подумать о том, как богатым странам выполнить свои обязательства по отношению к бедным странам, пока во всем мире не разразился кризис.

Более бедные страны больше не нуждаются в "иностранной помощи" времен "холодной войны", но им действительно нужна помощь в развитии, и побольше такой помощи. Однако в течение двух последних лет поддержка развития со стороны Организации экономического сотрудничества и развития постепенно сокращалась.

Для изменения этой тенденции надо развеять два широко распространенных мифа.

Первый - это, что в общем у развивающихся стран все в порядке. Второй - что в значительной степени то, что дела некоторых стран плохи, а у некоторых это в действительности так, их собственная вина. Этим странам следует подкорректировать свою политику, включая вопрос об открытости расширяющемуся мировому рынку, и наслаждаться процессом гонки.

Что касается первого мифа, в развитии действительно достигнуты замечательные успехи. За последние 30 лет средняя продолжительность жизни в развивающихся странах выросла почти на треть. Начальным образованием охвачено свыше 80 процентов населения.

Интенсивность экономического развития ряда стран также впечатляет. Среднегодовой прирост дохода на душу населения, зарегистрированный в восьми эффективно развивающихся

восточно-азиатских странах с 1965 по 1990 г., составил около 5,5 %.

Но мир по-прежнему велик, разнообразен, сложен и несправедлив. И безнадежное положение все также остается уделом большинства.

Около полутора миллиардов живут в крайней нищете. Условия жизни 3 миллиардов человек плачевны. Завтра, как и каждый день, около 67 тысяч детей будут рождены в семьях с доходом менее 7 долларов в неделю. Ежегодно это почти 25 миллионов человек, рожденных в нищете.

В наихудшем положении 47 наименее развитых стран. При населении в 10 % населения Земли их доля в мировом доходе составляет 0,1 %. За более чем два десятка лет их доход на душу населения в среднем не вырос, а снизился. Сегодня он составляет около 350 долларов. Их доля в мировой торговле уменьшилась с 0,6 % в 1980 г. до 0,2 % в 1992 г.

Тем временем мировая экономика быстро расширяется, и доля богатых стран ОЭСР в ней увеличилась с 68 % в 1960 г. до 72 % в 1990 г. Неравенство значительно увеличилось. За последние три десятилетия разрыв между богатейшими и беднейшими двадцатью процентами мирового населения увеличился вдвое, с тридцати до шестидесяти раз.

По мере приближения конца века экономической, экологической и политической кризисы, переживаемые многими развитыми странами, приобретают беспрецедентный размах и безотлагательность. Число стран, пребывающих в кризисном состоянии или находящихся на грани кризиса, увеличивается. Кризис распространяется, как раковые метастазы.

Современные проблемы связаны не только с недоразвитостью, но

недоразвитость явно является частью заболевания. Поэтому развитие - устойчивое развитие в интересах человека - обязательно должно быть частью лечения. Лучше развитие сегодня, чем высадка войск завтра.

Но разве торговля, а не помощь не поможет решить проблемы? Нельзя ли заменить поддержку развития капиталовложениями частного сектора? Помогут ли приватизация и макроэкономическое регулирование? Конечно, все эти меры важны, действительно необходимы. Но, будучи необходимыми, не являются сами по себе панацеей для развивающегося мира.

Следует учесть, что 75 % прямых иностранных инвестиций направляется менее чем в десяток развивающихся стран. Только 6 % идет в Африку и 2 % в наименее развитые страны. Нет корреляции между необходимостью и прямыми зарубежными капиталовложениями.

Ожидается, что недавние соглашения ГАТТ окажут лишь ограниченное благоприятное воздействие на большинство развивающихся стран, а на положении в Африке не скажутся никак. (Согласно прогнозам, новые торговые соглашения не сократят нищету на африканском континенте). Тем временем бремя задолженности развивающихся стран продолжает возрастать и составляет уже 1,9 триллиона долларов. Суммы выплат на погашение задолженности стран Сахарской Африки превышают затраты региона на здравоохранение и образование.

То, что эти и другие проблемы не будут решены без продолжения международного сотрудничества в интересах развития и без новых дополнительных средств на поддержку развития, - факт, признанный практически всеми правительствами на Всемирном саммите 1992 г., а также на социальном саммите в этом году.

Во многих аспектах прошлое является плохой моделью. Для расширения сотрудничества - для выхода за рамки финансовой помощи, подключения торговли, контроля и регулирования долговых отношений, частных инвестиций и движения капитала, доступа к технологиям и сокращения военных расходов, - необходима новая схема сотрудничества в области развития. Вышеперечисленные элементы должны способствовать созданию более уравновешенного и устойчивого мира.

Что касается военных затрат, следует отметить, что расходы на вооружение во всемирном масштабе равны половине дохода населения планеты, - каждая из цифр приблизительно равна 800 миллиардам долларов.

Новая структура должна способствовать пересмотру взаимоотношений развитых и развивающихся стран. Рациональной основой нового партнерства являются общие интересы и нужды.

Но каковы бы ни были угрозы национальной безопасности сегодня, значительно более распространена повсеместно угроза безопасности людей в их повседневной жизни как в богатых, так и в бедных странах. Источниками этой угрозы являются нищета, глобальное неравенство, безработица, ухудшение состояния окружающей среды и социальная дезинтеграция.

Экономические, экологические и политические проблемы путешествуют по свету без паспортов. Поэтому для реализации общих целей необходимы международные соглашения и сотрудничество, идет ли речь о контроле за продолжающимся уничтожением лесов или решении глобальных проблем бедности. Такие договоры должны опираться на осознание того, что гораздо лучше - эффективнее, гуманнее и дешевле - действовать превентивно, устраняя коренные

причины, а не преодолевать трагические последствиями небрежности.

По сути, новая структура сотрудничества в области развития должна подкреплять существующую концепцию устойчивого развития в интересах человека. Мышление с точки зрения развития эволюционировало от одномерной концепции с почти исключительным фокусом на суммарной экономической эффективности к более богатой, многомерной концепции с человеком в центре.

В прошлом человек не был преобладающей целью политики развития или даже поддержки развития. Это одна из причин, почему мир сейчас в таком тяжелом положении.

Официальная поддержка развития необходима, чтобы запустить в действие, подпитывать и поддерживать эту новую структуру сотрудничества в области развития. Это существенная часть разделения затрат, необходимая для всемирных договоров, направленных на достижение глобальных приоритетных целей. Это важный финансовый источник для стран с недостатком капитала. Необходимо создать условия для выполнения программ установления экономического равновесия и для смягчения их часто неприятных последствий.

Столь же существенно создание беднейшим странам условий для эффективного использования международных инвестиций и возможностей международного рынка. Также важно предупреждать кризисы, преодолевать их и восстанавливаться после них.

Не делайте ошибку. Принятие странами ОЭСР стратегии в отношении официальной поддержки развития, развивающегося мира и ООН является решающим событием.

Замечательные цели, которые преследует международное сообщество во всем мире, - мир, права человека и демократизация, защита окру-

жающей среды, стабилизация роста населения, прекращение голода и крайних лишений - могут быть достигнуты только в контексте сбалансированного устойчивого развития.

А прогресс в таком развитии невозможен, пока мы не создадим новую структуру сотрудничества в области развития и не поддержим ее реальными обязательствами и финансовыми ресурсами.

Джеймс Густав Спет
Администратор
Программы развития ООН
International Herald Tribune
Friday, May 19, 1995.

