

Основные положения, касающиеся создания и  
деятельности Российской Академии наук

Вариант, представленный на заседании  
работ группы ВС РСФСР 08.01.80

I. Общие положения *с учетом обсуждения с Г.И. Маричевым,  
И.М. Макаровым, Ю.М. Переловым, В.И. Кудрявцевым  
08.01.80*

1. Российская Академия наук учреждается как высшая научная организация Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (РСФСР), представляющая интересы и координирующая усилия всех научных сил Республики. Академия наук призвана содействовать развитию фундаментальных и прикладных исследований по приоритетным направлениям, ускорению реализации достижений науки в практике, выработке и реализации в Российской Федерации единой научно-технической, экологической, экономической, социальной и культурной политики.

В своей деятельности Российская Академия наук опирается на подведомственные Совету Министров РСФСР научно-исследовательские и научно-прикладные организации Академии наук СССР, Министерства высшего и среднего специального образования РСФСР и других министерств Российской Федерации. По соответствующим междисциплинарным проблемам обеспечивается необходимое научное и организационное взаимодействие с подведомственными Совету Министров РСФСР организациями Академии медицинских наук и Всесоюзной сельскохозяйственной Академии им. В.И. Ленина, Российскими отделениями инженерных, научных и творческих союзов.

Российская Академия наук подотчетна Совету Министров РСФСР и тесно координирует свою деятельность с Академией наук СССР, включая привлечение её институтов на конкурсной основе к решению региональных проблем.

Для выполнения стоящих перед Российской Академией наук задач в государственном бюджете РСФСР предусматривается необходимое целевое финансирование.

2. Российская Академия наук имеет следующие задачи:

- создание условий для плодотворного развития науки в целом, и прежде всего основополагающих научных исследований, на всей территории Российской Федерации;
- обеспечение через новые организационные формы и целевое финансирование эффективной интеграции академической, вузовской и отраслевой науки России с целью реализации на тер-

\*) финансируемые из бюджета РСФСР или из союзного бюджета через Совет Министров РСФСР.

- ритории РСФСР единой научно-технической политики, подготовки научных кадров высшей квалификации, дальнейшего развития фундаментальных исследований по ведущим направлениям естественных, технических и общественных наук и расширения прикладных работ в интересах Российской Федерации, ее национальных образований и регионов;
- усиление развития гуманитарных направлений, в особенности содействующих сохранению национальных культур и гармонизации межнациональных отношений;
  - всемерное содействие укреплению взаимодействия между наукой, образованием и культурой;
  - участие вместе с региональными отделениями и научными центрами Академии наук СССР в разработке научных обоснований экономического и социального развития краев, областей и автономных национальных образований Российской Федерации, в экспертизе крупных народнохозяйственных проектов и разработке региональных программ оздоровления окружающей среды, энерго- и ресурсосбережения;
  - обеспечение разработки научного обоснования стратегии экономического и социального развития Российской Федерации в целом;
  - развитие новых форм связи науки и производства; содействие ускорению научно-технического прогресса во всех отраслях народного хозяйства РСФСР, становлению и развитию новых наукоемких отраслей;
  - содействие формированию условий для раскрытия творческого потенциала всех ученых России на основе демократических форм конкурсности и состязательности, исключающих возможность монополизма в сфере науки;
  - повышение роли первичных исследовательских коллективов, выявление и поддержка талантливых исследователей, содействие творческому росту молодежи;
  - обеспечение широкого взаимодействия научно-технического потенциала России и страны в целом;
  - повышение авторитета знания и науки, социального статуса и социальной защищенности научных работников.

3. Для выполнения стоящих перед нею задач Российская Академия наук, используя предусматриваемое в бюджете РСФСР целевое финансирование:

- выявляет направления фундаментальных исследований, по которым объединение усилий академических, вузовских и отраслевых научных подразделений может обеспечить быстрый прорыв к принципиально новым результатам в области науки, техники и технологии, формирует соответствующие временные целевые межинститутские коллективы и выделяет необходимые ресурсы для проведения работ;
- выявляет и поддерживает через систему грантов отдельные коллективы и отдельных исследователей, близких к получению результатов фундаментального характера или зарекомендовавших себя высокой эффективностью работы;
- координирует формирование и реализацию целевых научно-исследовательских программ Российской Федерации;
- проводит анализ состояния производительных сил Российской Федерации и вырабатывает рекомендации по модернизации ее промышленности и развитию новых наукоемких отраслей;
- объявляет и проводит конкурсы на решение важных для народного хозяйства Российской Федерации научных и прикладных задач и в необходимых случаях формирует соответствующие целевые коллективы;
- разрабатывает вместе с Госпланом РСФСР рекомендации по эффективному использованию научных, научно-технических и социально-экономических достижений в народнохозяйственном и социальном развитии Российской Федерации;
- подготавливает для Правительства РСФСР предложения по развитию материальной и социальной базы и повышению уровня кадрового потенциала академической, вузовской и отраслевой науки Российской Федерации, а также по формированию новых научных центров и региональных научных отделений;
- участвует вместе с Госкомприродой РСФСР в разработке стратегии и тактики природоохранной политики на территории Российской Федерации;
- содействует развитию широкого международного сотрудничества ученых Российской Федерации путем заключения соглашений с исследовательскими организациями других стран и создания на территории РСФСР международных исследовательских центров;
- издает "Вестник Российской Академии наук" с периодичностью 6 номеров в год, освещающий деятельность Академии, проблемы

научно-технического прогресса, экономического и культурного развития РСФСР;

- координирует издательскую деятельность научных центров и научных организаций, подведомственных Совету Министров РСФСР по вопросам, охватываемым целевыми научно-исследовательскими программами Российской Федерации;
- содействует развитию на территории РСФСР сети научно-информационных центров, использующих современные информационные технологии;
- созывает научные сессии, конференции и совещания для обсуждения научных и прикладных проблем, вопросов координации научно-исследовательских и конструкторских работ, проблем развития производительных сил, культуры и природоохранной деятельности на территории Российской Федерации;
- присуждает за выдающиеся научные и научно-технические достижения золотые медали и премии;

4. Российская Академия наук имеет права юридического лица.

#### П. Организационная структура Российской Академии наук (схема 1)

Российская Академия наук создается на новой организационной основе. Не имея на первом этапе формирования научно-исследовательских и конструкторско-технологических организаций в непосредственном подчинении, Российская Академия наук опирается в своей работе на весь научно-технический потенциал академических, вузовских и отраслевых организаций, подведомственных Совету Министров РСФСР, и сосредоточивает свои усилия на развитии форм интегрированного использования этого потенциала для повышения эффективности научных исследований и ускорения реализации достижений науки и культуры в практике.

В системе функционирования Российской Академии наук предусматриваются три типа организационных структур - территориальные (региональные научно-координационные советы РАН), научно-ориентированные (секции региональных советов и Общего собрания РАН) и проблемные или междисциплинарные (междисциплинарные секции Общего собрания, научные советы и комитеты при Президиуме РАН). Общее руководство деятельностью Российской Академии наук осуществляет Общее собрание и Президиум РАН.

1. Для координации деятельности научных коллективов в рамках



общих программ Российской Академии наук и региональных частей этих программ в экономических районах Российской Федерации (или регионах, объединяющих экономические районы) создаются Региональные научно-координационные советы Российской Академии наук.

В состав региональных научно-координационных советов РАН включаются члены (действительные члены и члены-корреспонденты) и члены-учредители Российской Академии наук, работающие в данном регионе, а также представители научно-исследовательских и научно-прикладных организаций, подведомственных Совету Министров РСФСР, избираемые по квотам, определяемым Президиумом Российской Академии наук. Выборы представителей проводятся учеными или научно-техническими советами организаций на пятилетний срок.

Региональные советы формируют из числа своих членов секции, соответствующие по своему профилю советам по наукам при Общем собрании Российской Академии наук. Председатели секций избираются всеми членами секций на пятилетний срок из числа членов или членов-учредителей Российской Академии наук.

В промежутках между собраниями Регионального научно-координационного совета организационную работу в регионе осуществляет Бюро Совета, в которое входят председатели секций и равное число членов Совета, избираемых на пятилетний срок собранием Совета с учетом необходимости координации междисциплинарной деятельности. Выборы дополнительных членов Бюро проводятся из числа членов и членов-учредителей Российской Академии наук и докторов наук - членов Совета. Председатель Регионального научно-координационного совета и его Бюро избирается собранием Совета из числа членов или членов-учредителей Российской Академии наук. Отступления от этого правила требуют согласования с Президиумом Академии.

Председатель осуществляет связь регионального совета с Президиумом Российской Академии наук.

Региональные научно-координационные советы избирают по квотам, устанавливаемым Президиумом Российской Академии наук, представителей из числа докторов наук для работы в течение двухлетнего периода в соответствующих советах по наукам при Общем собрании Российской Академии наук.

2. Для координации научных исследований в целом по Российской Федерации, анализа тенденций и разработки прогнозов развития соответствующих областей науки и техники, обоснования стратегии развития этих направлений в увязке с экономическим и социальным раз -

витиём Российской Федерации и её регионов, проведения первичных выборов членов Российской Академии наук при её Общем собрании создаются советы по наукам.

При Общем собрании Российской Академии наук предусматриваются следующие основные советы:

- общественных наук,
- физико-технических и математических наук,
- инженерно-технических наук,
- химических и биологических наук,
- наук о Земле.

Советы при Общем собрании формируются из членов и членов-учредителей Российской Академии наук и равного числа докторов наук, избираемых на двухлетний срок региональными научно-координационными советами.

Советы избирают бюро и рекомендуют к избранию Общим собранием Председателя совета (бюро). Не менее половины мест членов бюро должно заполняться членами или членами-учредителями Российской Академии наук.

Председатели советов избираются Общим собранием Российской Академии наук из числа членов или членов-учредителей Российской Академии наук и вводятся в состав Президиума РАН.

Бюро советов при Общем собрании координируют свою работу с деятельностью соответствующих специализированных отделений Академии наук СССР.

3. Высшим органом Российской Академии наук является Общее собрание, состоящее из действительных членов и членов-корреспондентов Академии (на первом этапе включая членов-учредителей). На сессии Общего собрания приглашаются представители научного сообщества РСФСР в ранге докторов наук, избранных на двухлетний срок в состав советов при Общем собрании. Перевыборы представителей проводятся после завершения каждой кампании по выборам

действительных членов и членов-корреспондентов Российской Академии наук. Допускается повторное избрание представителя научного сообщества, еще на один (но не более) двухлетний период.

Общее собрание утверждает Устав и другие документы, регламентирующие деятельность Российской Академии наук.

Сессии Общего собрания Российской Академии наук созываются (если не возникает дополнительной необходимости) один раз в год во второй половине марта месяца.

Общее собрание Российской Академии наук обсуждает итоги деятельности за год, определяет основные направления деятельности на

будущее, решает необходимые организационные вопросы, избирает (один раз в два года) действительных членов и членов-корреспондентов, а также иностранных членов.

Вопросы в Общем собрании Российской Академии наук решаются простым большинством голосов присутствующих членов Общего собрания, за исключением особо оговоренных случаев.

4. Для обеспечения оперативной деятельности Российской Академии наук и реализации решений ее Общего собрания формируется Президиум Академии. В состав Президиума вводятся председатели региональных отделений и научных центров Академии наук СССР, подведомственных Совету Министров РСФСР, руководители научных центров высшей школы РСФСР, а также председатели Региональных научно-координационных советов и секций Общего собрания Российской Академии наук. Указанные лица, являясь выборными представителями соответствующих структур, включаются в состав Президиума автоматически (независимо от того, являются они членами Российской Академии наук или нет). Кроме того, состав Президиума дополняется определяемым Общим собранием числом членов, избираемых собранием из числа действительных членов и членов-корреспондентов Российской Академии наук или членов-учредителей. При этом принимается во внимание необходимость представительства в Президиуме академической, вузовской и отраслевой науки.

Руководство работой Президиума Российской Академии наук возлагается на президента, трех вице-президентов и главного ученого секретаря, избираемых Общим собранием из числа действительных членов Российской Академии наук или членов-учредителей на срок 5 лет. Переизбрание президента и вице-президентов на новый срок не разрешается. Главный ученый секретарь может быть переизбран в должности, но не более чем на один дополнительный срок.

При выборах руководителей и членов Президиума соблюдается принцип систематического обновления его состава и преемственности руководства. Общая продолжительность работы в составе Президиума, исключая работу на постах президента, вице-президента и главного ученого секретаря, не может превышать двух пятилетних сроков.

Распределение обязанностей между президентом, вице-президентами, главным ученым секретарем и другими членами Президиума устанавливаются Президиумом Академии.

Президиум Российской Академии наук:

- проводит работу по обеспечению эффективной региональной

- политики развития науки в РСФСР, включая создание новых научных центров;
- координирует деятельность межведомственного и межрегионального характера всех подведомственных Совету Министров РСФСР научно-исследовательских и научно-прикладных учреждений и вузов;
  - организует проведение анализа тенденций развития науки и техники, состояния производительных сил, социальной и культурной сферы, экологической ситуации и выработку прогнозов и рекомендаций;
  - организует и проводит конкурсы на решение фундаментальных проблем и прикладных задач;
  - в необходимых случаях формирует на контрактной основе временные целевые коллективы;
  - разрабатывает предложения по ускорению реализации достижений науки в народном хозяйстве Российской Федерации;
  - содействует вовлечению в решение задач ускорения научно-технического прогресса РСФСР общественных структур, ориентированных на решение научных и научно-технических задач;
  - обеспечивает оперативное взаимодействие с президиумами других государственных и общественных научных и научно-технических образований, а также творческих союзов, действующих на территории Российской Федерации;
  - проводит работу по организации повышения квалификации научных работников учреждений, подведомственных Совету Министров РСФСР, путем стажировок в ведущих советских и зарубежных научных центрах;
  - ведет работу по организации расширения международных связей ученых Российской Федерации, созданию на территории Российской Федерации международных научно-исследовательских центров;
  - созывает сессии Общего собрания Российской Академии наук;
  - представляет на обсуждение и утверждение Общему собранию годовые отчеты о деятельности Российской Академии наук.

Во всей своей деятельности Президиум подотчетен Общему собранию Российской Академии наук. Президиум докладывает Общему собранию о важнейших решениях, принятых им в период между сессиями Общего собрания.

Президиум Российской Академии наук является распорядителем



выделяемых Академии ресурсов. Он утверждает годовую смету, распределяет на конкурсной и контрактной основе предусматриваемые Советом Министров РСФСР ассигнования на целевые исследования, конструкторские и опытно-технологические работы. Осуществляет контроль за работой привлекаемых коллективов и приемку результатов.

Президиум Российской Академии наук размещается в г. Москва и имеет служебный аппарат, действующий на основе положения о нем, утверждаемого Президиумом Академии.

5. Для координации работы по междисциплинарным научным проблемам и республиканским программам особой значимости (экология; энерго- и ресурсосбережение; информационные технологии; проблемы международных отношений; экономика и хозяйственный механизм и т.д.) при Президиуме Российской Академии наук создаются соответствующие научные или научно-технические советы и комитеты.

При Президиуме Российской Академии наук могут по согласованию с Советом Министров РСФСР создаваться научные подразделения научно-информационного и прогнозного профиля.

### Ш. Порядок организации Российской Академии наук и выборов ее действительных членов, членов-корреспондентов и иностранных членов

1. Российская Академия наук учреждается Постановлением Совета Министров РСФСР.

2. Совет Министров РСФСР утверждает председателя Учредительного комитета и список членов-учредителей Российской Академии наук, принимающих участие в выборах ее действительных членов и членов-корреспондентов во время трех первых выборных кампаний, в организации и развертывании деятельности Академии.

3. Члены-учредители избирают Учредительный комитет по организации Российской Академии наук, который функционирует до момента формирования Президиума Академии и выборов ее президента, вице-президентов и главного ученого секретаря.

4. Учредительный комитет организует работу по созданию региональных научно-координационных советов и формированию состава советов по наукам при Общем собрании Российской Академии наук. Число представителей научной общественности в ранге докторов наук в советах по наукам равно числу членов-учредителей (на последующих выборах - суммарному числу членов-учредителей и членов Российской Академии наук).

5. Членами Общего собрания Российской Академии наук являются члены-учредители, действительные члены и члены-корреспонденты Российской Академии наук (после первых выборов). На сессии Общего собрания приглашаются представители научного сообщества, избранные региональными научно-координационными советами в советы по наукам и в Общем собрании по квотам, устанавливаемым для первых выборов Учредительным комитетом, а в дальнейшем - Президиумом Российской Академии наук.

Порядок установления квот регламентируется положением, утверждаемым Общим собранием Академии.

6. Действительные члены и члены-корреспонденты Российской Академии наук избираются из числа выдающихся ученых, работающих на территории Российской Федерации. Избрание в члены Академии является выражением признания творческих достижений данного лица.

Совет Министров РСФСР устанавливает нормы финансовой поддержки индивидуальной творческой деятельности действительных членов и членов-корреспондентов Российской Академии наук.

7. Названия специальностей и число вакансий для выборов действительных членов и членов-корреспондентов Российской Академии наук утверждаются решением Совета Министров РСФСР по представлению Президиума Академии (для первых выборов - Учредительного комитета) согласованному с Общим собранием (для первых выборов - с собранием членов-учредителей). По решению Общего собрания отделения вакансии могут быть объявлены с региональной ориентацией. Информация о специальностях и вакансиях публикуется в газете "Советская Россия" не позднее, чем за шесть месяцев до проведения выборов, а списки выдвинутых кандидатов - не позже, чем за три месяца до выборов.

8. Право выдвижения кандидатов на вакансии действительных членов и членов-корреспондентов Российской Академии наук предоставляется ученым и научно-техническим советам научных учреждений и высших учебных заведений, региональным научно-координационным советам, президиумам, коллегиям и правлениям государственных и общественных организаций СССР и РСФСР, действительным членам и членам-корреспондентам Академии наук СССР и Российской Академии наук.

Имена выдвинутых кандидатов с соответствующим обоснованием письменно сообщаются Президиуму Российской Академии наук.

9. Выборы действительных членов и членов-корреспондентов Российской Академии наук после широкого общественного обсуждения выдвинутых кандидатов проводятся в два этапа.

Первичные выборы (отбор наиболее достойных кандидатов) осуществляются советами по наукам при Общем собрании Академии с учетом рекомендаций региональных научно-координационных советов и итогового общественного обсуждения.

Советы по наукам правомочны проводить выборы при наличии 2 списочного состава членов совета. Выборы проводятся тайным голосованием отдельно по двум группам членов совета: а) членов и член-учредителей Российской Академии наук и б) представителей региональных научно-координационных советов в ранге докторов наук. Рекомендованными по каждой вакансии считаются три кандидата, получившие наибольшее число голосов.

Окончательные выборы проводятся Общим собранием Российской Академии наук из числа кандидатов, рекомендованных советами по наукам. Общее собрание правомочно проводить выборы при наличии 2 списочного состава членов и членов-учредителей Российской Академии наук. Из списочного состава на время проведения выборов могут по решению Общего собрания быть исключены члены, находящиеся в зарубежных командировках или не имеющие возможности принять участие в заседаниях и голосовании по состоянию здоровья.

На Общем собрании при проведении выборов право решающего голоса имеют действительные члены и члены-корреспонденты Российской Академии наук, а также члены-учредители. Избранными считаются лица получившие не менее 2/3 голосов.

Протокол счетной комиссии по выборам действительных членов и членов-корреспондентов Российской Академии наук утверждается Общим собранием при наличии не менее 2/3 списочного состава членов собрания.

10. Иностранцами членами Российской Академии наук избираются

ученые зарубежных стран, связанные с научным сообществом РСФСР по линии научной деятельности и внесшие значительный вклад в развитие мировой науки. Выдвижение и выборы иностранных членов регламентируются отдельным положением.

#### 1У. Организации и учреждения при Российской Академии наук

Российская Академия наук на этапе организации и становления сосредоточивает свои усилия на координационной и организационной интеграции академических, вузовских и отраслевых организаций в интересах развития науки и ускорения научно-технического прогресса Российской Федерации. Для решения этой задачи наряду с развитием систем целевого и конкурсного финансирования Российская Академия наук использует следующие формы:

1. Для решения крупных научных и прикладных задач, обеспечивающих ускорение научно-технического прогресса, под эгидой Российской Академии наук могут создаваться ассоциации организаций различной ведомственной принадлежности, республиканские и региональные конструкторско-технологические, производственные и реализационные организации, способствующие ускорению научно-технического прогресса на основе интеграции академической, отраслевой и вузовской науки. По представлению Президента Российской Академии наук Совет Министров РСФСР вводит для них льготное налогообложение и льготные условия реализации внешне-экономических связей. Оговариваемая соглашением доля прибыли этих организаций отчисляется в исследовательский фонд Российской Академии наук.

2. Создание под эгидой Российской Академии наук хозрасчетных центров коллективного пользования уникальными приборами и оборудованием, ориентированных на решение междисциплинарных проблем (экологических, материаловедческих и т.д.) с отчислением установленной части прибыли в исследовательский фонд Российской Академии наук.

3. Содействие развитию сети проблемных (академических) лабораторий в вузах и широкому вовлечению кадрового потенциала акаде-



мических институтов в учебный процесс вузов; дальнейшему формированию сети научно-учебных центров, объединяющих систему высшего образования и науку.

4. Формирование временных межинститутских коллективов, работающих на контрактной основе, для проведения фундаментальных и прикладных исследований в зонах наметившегося прорыва, разработки анализов и прогнозов, проведения экспертизы народнохозяйственных объектов или проектов и т.д.

ж

ж

ж

Параллельно с развитием указанной линии Президиум Российской Академии наук подготавливает для Правительства Российской Федерации рекомендации, касающиеся целесообразного характера связей с Российской Академией наук на последующих этапах научно-исследовательских и научно-прикладных организаций, подведомственных Совету Министров РСФСР и Советам Министров автономных республик.

#### У. Финансирование Российской Академии наук

Основным источником финансирования деятельности Российской Академии наук является Государственный бюджет РСФСР, в котором предусматривается целевой фонд для поддержки перспективных фундаментальных исследований; реализации целевых республиканских и региональных научно-исследовательских программ; проведения конкурсов на решение важных научных и прикладных задач; выполнение научных, технических и экологических экспертиз; аналитической, прогнозной, издательской и координирующей деятельности Академии, а также содержания ее аппарата.

Дополнительными источниками финансирования является собственный фонд Российской Академии наук, формируемый за счет:

- договоров с министерствами и ведомствами РСФСР и СССР на организацию долгосрочных перспективных исследований в их интересах;
- договоров на проведение экспертизы крупных народнохозяйственных проектов, обследования промышленных объектов, природных комплексов и т.д.;
- отчислений от прибылей организаций, создаваемых под эгидой Российской Академии наук.

Основное финансирование региональных отделений и научных центров Академии наук СССР, подведомственных Совету Министров РСФСР, а также научных организаций Минвуза РСФСР и других министерств Российской Федерации осуществляется Советом Министров РСФСР, минуя Российскую Академию наук.



Схема 1

