



МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ КООРДИНАЦИОННАЯ КОМИССИЯ
ПО НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ (МКК НТП)

103905, Москва, ул. Тверская, 11 Тел. 229-84-35, 229-11-92
Телетайп 417531 «Триод» Факс 229-95-32

ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Межведомственная координационная комиссия по научно-технической политике на своем заседании 8.04.1994 г. рассмотрела представленные Министерством науки и технической политики Российской Федерации в Правительство Российской Федерации (29.03.94 г. № 134п) проект постановления Правительства Российской Федерации "О миграции научно-технических кадров" и "Межведомственную программу мер по регулированию миграции научно-технических кадров".

Комиссия в целом одобрила рассмотренные документы и представляет проект Постановления и "Межведомственную программу мер по регулированию миграции научно-технических кадров", доработанные в соответствии с замечаниями Комиссии.

Заместитель Председателя
Комиссии

А.Г.Фонотов

№ ВР-20-16
24.05.94

25.08 94 Москва В.И.
Леонид Л.И. проект от 10.08.94
до 10.08.94 54. (4)



**МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ КООРДИНАЦИОННАЯ КОМИССИЯ
ПО НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ (МКК НТП)**

*103905, Москва, ул. Тверская, 11 Тел. 229-84-35, 229-11-92
Телетайп 417531 «Триод» Факс 229-95-32*

**РЕШЕНИЕ
Межведомственной координационной комиссии
по научно-технической политике
от 8 апреля 1994 г. №6**

О программе предотвращения "утечки умов"

1. Одобрить представленный Министерством науки и технической политики Российской Федерации проект Межведомственной программы регулирования миграции научно-технических кадров и соответствующий проект постановления Правительства Российской Федерации согласованные с Российской академией наук (О.М.Нефедовым), Госкомвузом России (А.Н.Тихоновым), ФМС России (В.А.Волохом), Госкомоборонпромом России (Ю.А.Козловым), Минэкономики России (В.П.Федоровым), Минтрудом России (Р.А.Баткаевым), Минатомом России (Л.Д.Рябевым), Госкомпромом России (А.А.Калиным), Минюстом России (А.М.Степановым), Минсоцзащиты России (Е.Ш.Гонтмахером).

Указанные проекты направить на рассмотрение Правительства Российской Федерации.

2. Считать в числе основных задач министерств и ведомств Российской Федерации при проведении экономической реформы осуществление государственных мероприятий, направленных на сохранение научно-технического потенциала России, включая:

- обеспечение преемственности передовых отечественных научных школ, имеющих стратегическое значение для развития науки и экономики, и стимулирование подготовки на их базе кадров высшей квалификации;

- создание системы индивидуальной поддержки выдающихся ученых, талантливых студентов и аспирантов с использованием средств государственных, общественных и частных фондов, в том числе региональных;

- разработку системы налоговых и иных льгот для юридических и физических лиц, делающих благотворительные взносы на поддержку науки и образования, в соответствии с нормами, действующими в развитых странах;

- более широкое использование в научных организациях контрактной системы найма, организации и оплаты труда;

- привлечение интеллектуального потенциала мирового научного сообщества к решению актуальных проблем развития России, создание на ее территории международных институтов, центров, лабораторий по важнейшим направлениям науки и техники.

3. Миннауки России, Российской академии наук организовать систему мониторинга миграционных процессов в научно-технической сфере. Доклад о состоянии проблемы ежегодно направлять в Межведомственную координационную комиссию по научно-технической политике (МКК НТП) и в Правительство Российской Федерации.

4. Ход реализации Межведомственной программы регулярно рассматривать на заседаниях Бюро МКК НТП.

Председатель



Б.Г.Салтыков

Ответственный секретарь



В.М.Рябков



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

" " 1994 г. №

г. Москва

О миграции научных и научно-технических кадров

1. Одобрить Межведомственную программу регулирования миграции научно-технических кадров, разработанную Министерством науки и технической политики Российской Федерации и согласованную с заинтересованными министерствами и ведомствами.

Контроль за ходом реализации программы возложить на Межведомственную координационную комиссию по научно-технической политике.

2. В целях создания благоприятных социально-экономических и правовых условий труда для наиболее активной части научно-технических кадров Министерству науки и технической политики Российской Федерации, Министерству труда Российской Федерации, Российской академии наук совместно с другими заинтересованными министерствами и ведомствами во втором квартале 1994 года разработать и утвердить Временное положение по применению контрактной системы найма, организации и оплаты труда в научно-технической сфере и при необходимости подготовить предложения по уточнению действующего законодательства о труде для последующего внесения в Государственную Думу.

Председатель Правительства
Российской Федерации

В.С.Черномырдин



Handwritten signature and date:
18.5.94.

МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ ПРОГРАММА МЕР ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ МИГРАЦИИ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИХ КАДРОВ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Политические и экономические реформы в России оказали сильнейшее воздействие на сферу науки и высшего образования. В обстановке отсутствия необходимого финансирования и общего падения престижа научного труда усилились (во многом хаотичные) миграционные потоки научно-технических кадров, как внешние так и внутренние. Начавшееся разрушение традиционных для России научных школ чревато необратимыми потерями для развития экономики страны.

В этих условиях необходимо осуществить комплекс неотложных мер, способных смягчить последствия "утечки умов" для развития научно-технического потенциала и экономики России.

Межведомственная программа мер по регулированию миграции научно-технических кадров (далее именуется – Программа) разработана в развитие и в соответствии с основными положениями Федеральной миграционной программы, одобренной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 1994 г. N 119.

1.1. Цели и задачи Программы.

Целью Программы является защита научно-технического потенциала России и сведение к минимуму ущерба ее экономике от выезда за рубеж и перехода в другие сферы деятельности научно-технических кадров путем создания благоприятных организационно-правовых и социально-экономических условий труда и быта ученых и специалистов в России и их эффективного участия в международном разделении труда.

Важнейшей задачей Программы является разработка рационального механизма управления процессами миграции научно-технических кадров и создание условий для его эффективного функционирования, включая:

- создание постоянно действующего мониторинга за качественными и количественными характеристиками миграционных процессов в научно-технической сфере;
- реализацию возможностей экономического, законодательного и административного регулирования миграции научно-технических кадров в соответствии со складывающейся социально-экономической и политической ситуацией;
- координацию деятельности государственных органов и взаимодействие с общественными объединениями, включая ассоциации и союзы ученых;
- создание условий для реэмиграции научно-технических кадров из стран дальнего и ближнего зарубежья, оказание государственной помощи организациям, обеспечивающим занятость ученых-мигрантов;

сложно реализовать
– формирование системы подготовки кадров высшей квалификации, способной не только достаточно оперативно восполнять количественные потери в специалистах, вызванные миграцией, но и обеспечивать диктуемые временем структурные и качественные изменения кадрового состава;

– создание системы льгот сообществу ученых, для различных его ассоциаций, союзов и т.д., поддержка их инициатив *в рамках деятельности этих организаций*, по развитию предпринимательства, стимулирование создания и использования изобретений и других объектов промышленной собственности, обеспечение прав их авторов и патентообладателей;

– разработку системы мер по сохранению и развитию связей с интеллектуальными слоями российской диаспоры, позволяющих использовать результаты их деятельности в интересах России;

– постоянный поиск путей привлечения интеллектуального потенциала мирового научного сообщества к решению актуальных проблем развития России, создание на территории России международных институтов, лабораторий, исследовательских центров и т.д.

1.2. Условия реализации Программы

Возможность регулирования процесса миграции ученых и специалистов требует наличия следующих условий:

– обеспеченностью достаточными финансовыми и материальными ресурсами как развития науки в стране, так и мер по регулированию миграционных процессов в научно-технической сфере;

– эффективным взаимодействием государственных органов *с российскими и зарубежными структурами* с общественными формированиями, создаваемыми самими учеными;

– широким взаимовыгодным сотрудничеством с другими странами в научно-технической сфере;

– эффективно действующей инфраструктурой управления миграционными процессами;

– состоянием информационного обеспечения и достаточным уровнем теоретической разработки проблем "утечки умов" из российской науки.

1.3. Принципы реализации Программы

Программа является межведомственной, долгосрочной и одобряется постановлением Правительства Российской Федерации. Общая координация работ по Программе осуществляется Министерством науки и технической политики Российской Федерации.

Объектом Программы является та часть интеллектуального потенциала общества, которая сосредоточена в научно-технической сфере.

Вся совокупность мер Программы разделена на пять блоков:

1. Государственно–правовое регулирование.
2. Организационно–экономическое регулирование.
3. Информационное обеспечение и организация научных исследований.
4. Международное сотрудничество.
5. Пропаганда и формирование общественного мнения.

Каждый блок содержит меры как первоочередные так и перспективного характера. Основными задачами, решаемыми в каждом блоке, являются следующие:

1.3.1. Государственно–правовое регулирование

Раздел государственно – правового регулирования предусматривает подготовку ряда законов и подзаконных актов, определяющих правовой статус научных организаций, обеспечивающих защиту интеллектуальной собственности и коммерческой тайны, а также регламентирующих проведение совместных исследований российских и зарубежных партнеров, в том числе в части работ военно–прикладного характера.

Регулирование взаимоотношений с ближним и дальним зарубежьем в сфере миграции научных кадров предполагается осуществлять в процессе подготовки межправительственных соглашений в рамках Федеральной миграционной программы.

1.3.2. Организационно–экономическое регулирование

Задачи раздела организационно–экономического регулирования в основном сводятся к совершенствованию системы организации науки, методам ее стимулирования, созданию системы негосударственного пенсионного обеспечения, созданию сети центров переподготовки высвобождаемых работников, координации деятельности различных государственных и общественных структур, участвующих в реализации Программы.

Для целей повышения результативности научных исследований, поддержки наиболее активной части научно–технических и научно–педагогических кадров, улучшения их социально–экономического положения важнейшее значение будут иметь:

- разработка и введение в действие в дополнение к существующей системе положения о контрактной системе найма, организации и оплаты труда в научно–технической сфере;
- создание системы индивидуальной государственной поддержки выдающихся ученых и талантливой молодежи путем установления различного рода стипендий и премий;
- совершенствование системы пенсионного обеспечения (в том числе негосударственного) для научных работников.

масштабное обновление и формирование кадрового технического базиса и инфраструктуры науки, молодежи в сфере государственного управления Российской Федерации.

1.3.3. Информационное обеспечение и организация научных исследований

Существенная неполнота и противоречивость существующей в России статистики миграции научных кадров выдвигает задачу создания информационной базы Программы, как важнейшую в блоке информационного обеспечения и организации научных исследований. Для решения этой задачи необходимо разработать единую структуру статистики миграции научных кадров и создать систему статистического мониторинга процесса интеллектуальной миграции в России.

С учетом целей Программы Миннауки России должно во взаимодействии с заинтересованными ведомствами (Федеральная миграционная служба, Минтруд и другие) создать и финансировать постоянно действующий в России мониторинг миграционных процессов. Статистические и аналитические исследования процессов интеллектуальной миграции должны вестись на постоянной основе, с тем, чтобы обеспечить единообразие информационной базы и научную обоснованность рекомендаций органам государственного управления.

По итогам исследований планируется готовить ежегодный доклад для направления в Правительство Российской Федерации.

Осуществление мер, включенных в блок "Информационное обеспечение и организация научных исследований", призвана поднять представление об "утечки умов" на качественно новый уровень.

1.3.4. Международное сотрудничество

Включение российской науки в международное разделение труда позволит частично решить вопросы финансового и материально-технического обеспечения отечественной науки и сохранения ее кадрового потенциала.

Целесообразно объединить усилия России и стран Восточной Европы в выработке согласованных мер по регулированию "утечки умов", для чего может быть проведена совместная работа на уровне существующих национальных комиссий по делам ЮНЕСКО.

1.3.5. Пропаганда и формирование общественного мнения

Важное значение для реализации Программы имеет общественная атмосфера вокруг процесса "утечки умов". Необходимо преодолеть рецидивы сложившихся ранее подходов в оценке ученых и специалистов, вынужденных эмигрировать из страны. Важная роль в этом отводится прессе и телевидению, в частности, созданному при поддержке Миннауки России газетой "Поиск" бюллетеня "Наша биржа". Опираясь на средства массовой информации, необходимо предпринять целенаправленные пропагандистские усилия по восстановлению утраченного в последнее время престижа научного труда и изобретательской деятельности, по закреплению талантливых научных кадров в исследовательских научных центрах и вузах.

1.4. Финансирование программы

Финансирование научного обеспечения организационно–управленческих, исследовательских и пропагандистских мероприятий программы, а также системы индивидуальной поддержки наиболее активной части научного потенциала, осуществляется Министерством науки и технической политики Российской Федерации в рамках бюджетных средств, выделяемых на финансирование науки. Объем указанных средств на 1994 г. составит 42 млрд. рублей (в ценах на начало 1994 г.). Вопросы обеспечения функционирования различных структур (центры переподготовки, биржи, центры совместных исследований и др.) будут решаться по мере их создания с привлечением средств из различных источников, включая фонды, деятельность которых связана с решением данного круга вопросов.

1.5. Организационное обеспечение Программы

Основными структурами, ответственными за реализацию Программы являются Миннауки России, Российская академия наук, Госкомвуз России: в сотрудничестве с Федеральной миграционной службой и другими заинтересованными исполнительными и законодательными органами, представителями коммерческих структур и средств массовой информации, международными организациями и фондами.

II. МЕРОПРИЯТИЯ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ МЕР ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ МИГРАЦИИ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИХ КАДРОВ

N п/п	Разделы программы. Перечень мероприятий	Сроки выполнения	Основные исполнители
-------	---	------------------	----------------------

1. ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

- | | | | |
|------|--|---------|--|
| 1.1. | Разработать проект закона "О научной организации и <i>организации научной деятельности</i> " | 1994 г. | Миннауки России
Минюст России
Минтруд России
РАН
Госкомвуз России |
| 1.2. | Подготовить проекты законодательных актов, регламентирующих защиту объектов интеллектуальной собственности, коммерческой тайны, а также контроль за экспортом результатов научно-технической деятельности | 1994 г. | Роспатент
Миннауки России
Госкомоборонпром России
Госкомпром России
РАН
Минюст России |
| 1.3. | Разработать нормативные акты, регламентирующие вопросы проведения совместных исследований российских ученых и зарубежных партнеров в части работ военно-прикладного характера | 1994 г. | РАН
Миннауки России
Госкомпром России
Госкомоборонпром России
Минатом России |
| 1.4. | Подготовить предложения по присоединению России к международным соглашениям, договорам, конвенциям по охране объектов интеллектуальной собственности (Бернский союз, Евразийское патентное ведомство и т.д.) | 1994 г. | Роспатент
Миннауки России
РАН
Госкомоборонпром России
МИД России
Минатом России |

Всего 2 пункта - 1-43

3.5

Профессионалы - это люди, которые имеют квалификацию и опыт в определенной области науки, техники и искусства. Это люди, которые имеют высшее образование и опыт в определенной области науки, техники и искусства.

2. ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

- | | | | |
|------|---|-------------------|---|
| 2.1. | Разработать и утвердить временное положение о контрактной системе найма, организации и оплаты труда в научно-технической сфере | III кв. 1994 г. | Миннауки России
Минтруд России
РАН
Госкомвуз России
Госкомоборонпром России |
| 2.2. | Сформировать механизм стабильной поддержки исследований и подготовки высококвалифицированных специалистов через систему государственных фондов, включая Фонд фундаментальных исследований (ФФИ), Федеральный фонд изобретений России, Фонд технологического развития, а также через систему частных и смешанных (государственно-частных) фондов | 1994 г. - 1995 г. | Миннауки России
Минэкономики России
РАН
Минтруд России
ФФИ |

3.6

Всего 2 пункта - 1-43

Всего 2 пункта - 1-43

Всего 2 пункта - 1-43

Всего 2 пункта - 1-43

№ п/п	Разделы программ. Перечень мероприятий	Сроки выполнения	Основные исполнители
2.3.	Создать систему индивидуальной поддержки выдающихся ученых, преподавательского состава и талантливых студентов и аспирантов	1994 г.	Миннауки России РАН Госкомвуз России Госкомоборонпром России
2.4.	Разработать предложения по освобождению от налогообложения произведенных в стране научных оборудования и научных приборов	1994 г.	Миннауки России РАН
2.5.	Подготовить пакет документов по созданию Российской биржи труда научных работников	1994 г.	Миннауки России ФСЗ России Минтруд России
2.6.	Подготовить проекты нормативно-методических документов по созданию и функционированию системы дополнительного негосударственного пенсионного обеспечения работников научно-технической сферы	1994 г.	Миннауки России Минтруд России РАН
2.7.	Разработать методику оценки объектов интеллектуальной собственности	1994 г.	Миннауки России Роспатент РАН Госкомоборонпром России
2.8.	Разработать предложения:		
2.8.1.	По созданию инфраструктуры, обеспечивающей участие зарубежных ученых в отечественных исследованиях	1994 г. - 1996 г.	Миннауки России Минтруд России РАН
2.8.2.	По созданию организационных и экономических условий для приема высококвалифицированных специалистов - вынужденных мигрантов из ближнего зарубежья ведущими научными центрами России	1994 г. - 1996 г.	Минтруд России ФМС России Миннауки России ФСЗ России

N п/п	Разделы программы. Перечень мероприятий	Сроки выполнения	Основные исполнители
2.8.3.	По созданию сети центров маркетинга в научно-технической сфере, способствующих привлечению инвестиций из внебюджетных источников	1994 г. - 1996 г.	Миннауки России Госкомпром России РАН Госкомоборонпром России
2.8.4.	По созданию системы авторских фирм, обеспечивающих высокую эффективность инновационных процессов и рост занятости высококвалифицированных специалистов	1994 г. - 1996 г.	Миннауки России Госкомвуз России ФСЗ России
2.8.5.	По созданию сети центров и учебных программ для переподготовки высвобождаемых инженерно-технических кадров	1994 г. - 1995 г.	ФСЗ России Госкомвуз России Миннауки России Минэкономики России Госкомпром России

3. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

3.1.	Создать единую базу данных о специалистах и ученых России, постоянно работающих за рубежом	1994 г. - 1995 г.	Миннауки России РАН Госкомстат России
3.2.	Организовать систему регулярного статистического наблюдения за процессами интеллектуальной миграции. Осуществить широкие социологические исследования миграционных процессов в сфере науки и техники	1994 г. - 1995 г.	Госкомстат России Миннауки России РАН МВД России
3.3.	Разработать и осуществить программу комплексных научных исследований проблем интеллектуальной миграции, предусмотрев в ней:	1994 г. - 1996 г.	Миннауки России РАН Госкомвуз России ФСЗ России Минатом России Госкомстат России ФМС России Госкомоборонпром России
3.3.1.	Проведение расчетов по оценке возможного ущерба от эмиграции научно-технических кадров		

N п/п	Разделы программы. Перечень мероприятий	Сроки выполнения	Основные исполнители
----------	--	---------------------	-------------------------

3.3.2. Разработку прогноза миграционных потоков в научно-технической сфере и последствий этого процесса

3.3.3. Исследование миграции научно-технических кадров оборонного комплекса

3.3.4. Разработку прогноза формирования рынка труда высококвалифицированных кадров в различных регионах

3.3.5. Изучение статистических характеристик миграционных потоков

3.3.6. Социологические обследования по изучению мотивации отъезда и возвращения в страну научно-технических кадров

3.3.7. Анализ и обобщение опыта других стран в области регулирования миграционных процессов в научно-технической сфере

3.3.8. Изучение состояния международного рынка труда в научно-технической сфере

3.3.9. Разработка атласа науки России

3.4. Подготовка и представление в Правительство Российской Федерации ежегодного доклада по проблеме миграции научно-технических кадров	с 1994 г.	Миннауки России РАН Минтруд России ФМС России Госкомвуз России
--	-----------	--

4. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

4.1. Разработать серию совместных с международными организациями исследовательских проектов по миграции научно-технических кадров	1994 г. - 1996 г.	Миннауки России РАН Госкомвуз России
---	----------------------	--



N п/п	Разделы программы. Перечень мероприятий	Сроки выполнения	Основные исполнители
4.2.	Создать совместную с зарубежными странами сеть международных научных учреждений (центров), технопарков и учебных заведений	1995 г. - 1996 г.	Миннауки России РАН Госкомвуз России
4.3.	Создать на базе Домов культуры, науки и техники Российской Федерации в отдельных странах центры по связям с российской научной диаспорой	1995 г.	Миннауки России МИД России
4.4.	Подготовить проекты создания телекоммуникационных сетей науки (межстрановых, паневропейских) как элементов единого информационного пространства	1995 г. - 1996 г.	Миннауки России РАН
4.5.	Создать экспертно-консультативные советы с участием российских и зарубежных экспертов по координации и оценке эффективности проектов зарубежной помощи российской науке	1994 г. - 1995 г.	Миннауки России РАН Госкомвуз России

5. ПРОПАГАНДА И ФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ


- | | | | |
|------|---|----------------------|--|
| 5.1. | Организовать регулярные выступления в средствах массовой информации по проблемам развития науки, по восстановлению престижа научного труда | | Миннауки России
РАН
Госкомвуз России
Роскомпечать |
| 5.2. | Организовать совместно с телекомпаниями России прямые телевизионные контакты научной общественности с учеными (в том числе эмигрантами) Германии, Японии, США, Англии, Франции, Израиля | 1994 г. -
1996 г. | Миннауки России
РАН
Госкомвуз России |
| 5.3. | Организовать создание и выпуск еженедельника "Наша биржа", на базе газеты "Понск", предусмотрев в нем: | с 1994 г. | Миннауки России
Госкомвуз России
ФСЗ России
РАН
ФМС России |

- регулярное информирование о грантах и конкурсах, о проектах различных фондов



N п/п	Разделы программы. Перечень мероприятий	Сроки выполнения	Основные - исполнители
----------	--	---------------------	---------------------------

- широкое освещение проблем и проектов реализации государственных научно-технических программ, выделяемых на них средств, головных исполнителей, условиях конкурса
- публикацию информации о вакансиях для научных работников и объявлений ученых о своих предложениях
- информацию о создании и работе центров переподготовки кадров
- регулярную публикацию информации об эмиграционных законодательствах различных стран и международных правовых нормах МОТ



17. 5. 94.